

CIBEC/INEP



B0010283

BBE

# EDUCAÇÃO NAS MENSAGENS PRESIDENCIAIS

MEC  
INEP

(094.5)

PERÍODO  
1890-1986  
V.I

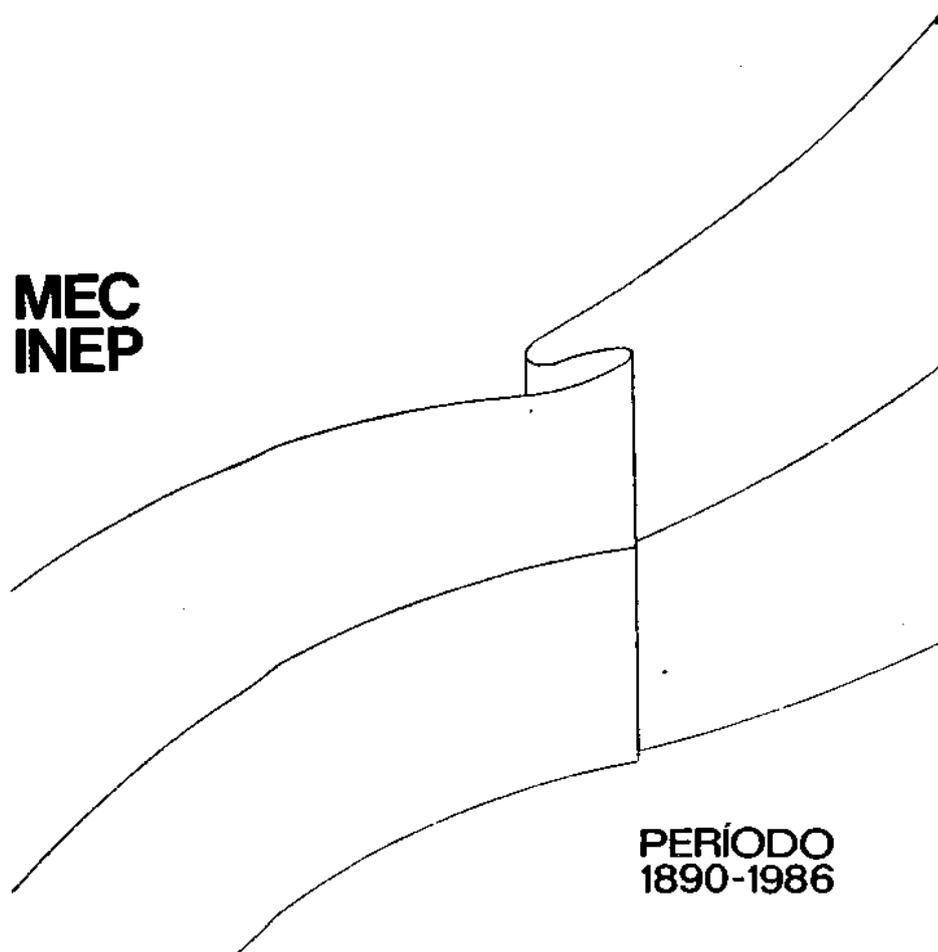
**Presidente da República**  
**José Sarney**

**Ministro da Educação**  
Jorge Bornhausen

**Secretário-Geral**  
Aloisio Sotero

*A EDUCAÇÃO NAS  
MENSAGENS  
PRESIDENCIAIS*

**MEC  
INEP**



**INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDOS E PESQUISAS EDUCACIONAIS**

**Diretor-Geral**

Pedro Demo

**Diretora de Estudos e Pesquisas**

Acácia Zeneida Kuenzer

**Diretor de Planejamento e Administração**

Carmo Nunes

**Diretora de Documentação e Informação**

Magda Maciel Montenegro

**Coordenadora de Editoração e Divulgação**

Janete Chaves

**Organização da Edição**

Paulo Martinez Medeiros

**Pesquisa Documental**

Margarida de Souza Queiroz

Paulo Martinez Medeiros

**Atualização Ortográfica**

Catarina de Carvalho Guerra

Mabel Alves de Faria Mônica

Matthke Braga

**Revisão**

Cláudia Caputti Pereira Marlow

Santos de Paula Maria de Nazareth

H. Barbosa Soares

**Capa**

Ana Maria Boaventura Macedo

**Projeto Gráfico**

Cláudio Dallago

**Serviços Editoriais Auxiliares**

Merby Maria Amorim de Sousa

INEP — Coordenadoria de Editoração e Divulgação Via  
N-2, Anexo I do MEC, sala 139 Caixa Postal 04/0366  
70312-Brasília, DF Fone: (061)223-5561

MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO INSTITUTO  
NACIONAL DE ESTUDOS E PESQUISAS EDUCACIONAIS

***A EDUCAÇÃO NAS  
MENSAGENS  
PRESIDENCIAIS  
(1890-1986)  
VI***

Brasília  
1987

A EDUCAÇÃO nas mensagens presidenciais (1890 1986).  
Brasília, INEP, 1987. 2v. anexos.

I. Mensagens Presidenciais. 2. Educação. I. INEP.

CDU 328.132.7:37(81)

## SUMARIO

<b>7</b>	<b>Apresentação</b>
<b>9</b>	<b>Introdução</b>
	<b>A Educação na Mensagens Presidenciais (1890-1986)</b>
<b>13</b>	Deodoro da Fonseca
<b>17</b>	Floriano Peixoto
<b>23</b>	Prudente de Moraes
<b>29</b>	Campos Sales
<b>33</b>	Rodrigues Alves
<b>37</b>	Afonso Pena
<b>43</b>	Nilo Peçanha
<b>47</b>	Hermes da Fonseca
<b>59</b>	Venceslau Brás
<b>65</b>	Delfim Moreira
<b>69</b>	Epitácio Pessoa
<b>85</b>	Artur Bernardes
<b>101</b>	Washington Luís
<b>121</b>	Getúlio Vargas
<b>155</b>	Eurico Gaspar Dutra
197	Getúlio Vargas
237	Café Filho
251	Juscelino Kubitschek de Oliveira

347	Jânio Quadros
353	João Goulart
379	Humberto de Alencar Castello Branco
391	Artur da Costa e Silva
403	Emílio Garrastazu Médici
435	Ernesto Geisel
485	João Figueiredo
521	José Sarney
529	<b>Anexos</b>

## APRESENTAÇÃO

*A nação brasileira encontra-se, nos dias de hoje, numa encruzilhada da qual depende seu futuro como democracia e país desenvolvido. Cremos que um projeto de desenvolvimento deve enfrentar corajosamente os problemas nacionais e, para tanto, impõe-se sabermos conciliar o progresso econômico e social.*

*No campo da educação, o Brasil caminha no sentido de assegurar o ensino de primeiro grau para todas as crianças na faixa etária de 7 a 14 anos, bem como introduzir cursos profissionalizantes que as qualifique para o trabalho. Esse objetivo não deve ficar como intenção de um ou outro governo, deve tornar-se uma realidade ao alcance de todos.*

*Ademais, há que levar-se em consideração as exigências de um mundo que, dentro em breve, chegará ao ano 2000. Nossa juventude deve ser preparada para entrar no mundo do trabalho, para produzir e dominar uma tecnologia de ponta, pois, do contrário, não ficaremos à altura das necessidades do Brasil de amanhã.*

*Acreditamos, com isso, poder superar a defasagem existente entre o desenvolvimento econômico e o baixo nível de instrução em nosso País. A operacionalização dessa proposta requer uma legislação, no campo do ensino, capaz de viabilizar o projeto da Nova República, que envolve outros setores igualmente fundamentais.*

*Estando reunida a Assembléia Nacional Constituinte que elaborará a nova Carta Magna do País, este trabalho lhe é especialmente dedicado. A nova Constituição irá restabelecer os princípios que nortearão a legislação ordinária, assim como os direitos e as garantias do cidadão, entre outros elementos. Isso exigirá, ainda, grande esforço no período pós-Constituinte, para que seja repensado todo o sistema de ensino do País. E da maior importância que*

*todos os que vivem as dificuldades dos dias de hoje, quer sejam professores do primeiro-grau, quer do segundo grau e os das escolas de nível superior, e ainda todos aqueles que trabalham na área de educação, dêem suas opiniões.*

*Só um exame profundo, à luz da história, poderá estabelecer as novas bases do ensino no Brasil. Foi pensando nisso que o Ministério da Educação solicitou, à direção do Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais-INEP, a formação da equipe que elaborou o presente trabalho.*

*São fontes primárias de pesquisa como estas, extraídas de nossa História, especialmente do período republicano, que ajudarão a todos os interessados na busca de soluções dos problemas com que se defronta a educação brasileira nesses últimos anos.*

*Esperamos que a história seja o principal elemento a orientar os pesquisadores e estudiosos, para que a reforma, há tanto esperada, possa alcançar a formulação de uma nova escola, cujo papel fundamental consiste em formar um novo cidadão brasileiro, respeitadas a nossa identidade cultural e as condições de bem-estar de nossa sociedade.*

*Jorge Bornhausen  
Ministro da Educação*

## INTRODUÇÃO

-As *MENSAGENS PRESIDENCIAIS* substituíram, após a Proclamação da República, a *FALA DO TRONO*. Estas mensagens são uma prestação de contas do Poder Executivo, apresentadas pelo Presidente da República ao Poder Legislativo, e, conseqüentemente, a toda a Nação. Cada mensagem é, também, acompanhada de uma declaração de intenções do Governo para o ano então em curso. Através delas, é possível observar o grau de interesse do Governo da República, em determinado período, com relação a certos problemas do País, bem como as políticas propostas e seus objetivos. Contudo, houve atos que, mesmo significativos, deixaram de constar dos textos das mensagens presidenciais.

Tais mensagens são, sem dúvida, uma das fontes primárias de pesquisa no setor, embora muito pouco conhecidas, especialmente em suas particularidades.

Para o presente trabalho, adotamos o critério de extrair delas só o que se refere à educação, no que diz respeito ao âmbito do que hoje corresponde ao Ministério da Educação. Ao mesmo tempo, fazemos, abaixo, dada a relevância intrínseca, algumas observações sobre pontos da legislação que fugiram aos comentários dos Excelentíssimos Senhores Presidentes da República.

Assim, educação, no seu amplo sentido, é uma preocupação de todos os cidadãos interessados no futuro do País.

Esperamos, com esta modesta contribuição, ajudar os trabalhos de todos os que estão envolvidos com a educação no Brasil, especialmente neste momento de transição sócio-política com a elaboração da nova Carta Magna.

### NOTAS SOBRE AS MENSAGENS

Na mensagem da abertura do Congresso Constituinte, em 15 de novembro de 1890, o chefe do Governo Provisório, Marechal Deodoro da Fonseca, refere-se

à instrução pública com um ideal a ser concretizado, abrangendo o País de norte a sul, de leste a oeste, mostrando também que, no breve período de existência do regime republicano, "foi-lhe dada nova e mui diversa orientação". Isto representou a criação da Secretaria de Estado dos Negócios da Instrução Pública, Correios e Telégrafos, por meio do Decreto nº 346, de 19 de abril de 1890, bem como pelo Decreto nº 981, de 08 de novembro de 1890, que reformou a instrução primária e secundária e tomou outras medidas.

Após a aprovação da Constituição de 1891, o Congresso Nacional reorganizou os serviços de Administração Pública, mediante a Lei nº 23, de 30 de outubro de 1891. Com essa reestruturação, extinguiu-se a Secretaria de Estado dos Negócios da Instrução Pública, Correios e Telégrafos, enquanto suas atribuições, no que concerne à educação, passaram à responsabilidade do Ministério da Justiça e Negócios Interiores (art. 491 letra d e art. 59). Com data de 06 de dezembro de 1892, pelo Decreto nº 1.160, foi regulamentada a Secretaria de Justiça e Negócios Interiores, quando se tomaram importantes decisões, no que diz respeito à educação, instrução secundária e superior.

Na mensagem presidencial de 1891, do Marechal Deodoro da Fonseca, igualmente encontramos referências sobre a educação, que explicitam, claramente, os objetivos do Governo de então nessa área.

No entanto, em todo o período da Primeira República, isto é, até 1930, muitas mensagens nada contêm sobre educação. Após a Revolução de 1930, inexistem registros de mensagens presidenciais ao Poder Legislativo. Explica-se: o Congresso Nacional ficou fechado nos anos de 1931 e 1932. Em 1933 houve uma mensagem do Governo Provisório ao reunir-se a Assembléia Nacional Constituinte. Assim, o Presidente da República voltou a dirigir mensagens ao Congresso Nacional somente em 1935, como obrigação expressa da nova Constituição.

Com o advento do Estado Novo, a 10 de novembro de 1937, o Congresso foi novamente fechado. Não mais tivemos mensagens presidenciais durante dez anos. O processo de redemocratização do Brasil, coroado, após a II Guerra Mundial, com a promulgação da Constituição de 1946, permitiu que, somente em 1947, o Presidente - Marechal Eurico Gaspar Dutra - viesse a endereçar uma mensagem ao Congresso Nacional.

Desde então, até os dias de hoje, (1986) e anualmente, foi adotado o procedimento salutar de enviar mensagem presidencial. Todavia, o fato de ocorrerem interrupções na remessa de mensagens, pelos motivos já referidos, não significa que a legislação educacional se tenha mantido estagnada.

A 14 de novembro de 1930, pelo Decreto nº 19.402, foi determinada a organização do Ministério da Educação e Saúde Pública que, ao ser criado, assumiu todas as atribuições do Ministério da Justiça e Negócios Interiores, no que se referia à educação e saúde, bem como algumas outras da alçada do Ministério das Obras Públicas.

Pelo Decreto nº 19.560, de 05 de janeiro de 1931, que regulamentou o Ministério da Educação e Saúde Pública, foi criada a Diretoria-Geral de Informações Estatísticas e Divulgação. A partir desta data, o Ministério passou a ter o domínio sobre os dados referentes à educação no País e a divulgá-los, de forma sistemática, com os comentários adequados.

O Conselho Nacional de Educação, hoje Conselho Federal de Educação, também foi estruturado por iniciativa do Governo Provisório da República, pelo Decreto nº 19.850, de 11 de abril de 1931. Ainda em 1931, tivemos uma reforma do ensino universitário (Decreto nº 19.980, de 1º de maio de 1931) que sofreu alterações em 1932, por meio do Decreto nº 21.241, de 04 de abril de 1932.

Mais adiante, o Congresso Nacional aprovou a Lei nº 378, assinada pelo então Presidente Getúlio Vargas, a 13 de janeiro de 1937, dando nova organização ao Ministério da Educação e Saúde Pública. Entre os objetivos da nova estrutura do Ministério, estabeleceu-se a criação do Instituto Nacional de Pedagogia, denominado, posteriormente, Instituto Nacional de Estudos Pedagógicos. Data deste período a reforma do ensino secundário, com o Decreto nº 94.244, de 09 de abril de 1942.

Estes foram alguns dos atos, na área da educação, baixados pelo Governo Provisório, de 1930 a 1934, e pelo Estado Novo, de novembro de 1937 até setembro de 1946.

A demonstrar esse histórico de procedimentos do Governo, incluímos nesse trabalho, via Anexos, os textos constitucionais e algumas das leis de maior significação para a educação brasileira, por ordem cronológica.

Eis que os leitores e estudiosos da matéria encontrarão, nesta obra de pesquisa, o teor das questões educacionais expressas nas mensagens presidenciais, as disposições de leis ordinárias e tudo o que consta a respeito de Educação em todas as Constituições do Brasil, desde a do Império (1824) até a Emenda Constitucional nº 24, de 1º de dezembro de 1983 (Emenda Calmon), cuja execução foi regulamentada pela Lei nº 7.348, de 24 de julho de 1985.

Ao decidir o Ministério da Educação, por iniciativa do Ministro Marco Maciel, ao final de sua gestão, fazer a presente publicação e torná-la acessível, pela forma de distribuição adotada, ou seja, enviando-a às autoridades e organismos da área educacional, senhores constituintes, incluindo as universidades, escolas de educação e escolas normais, fica expresso o desejo de contribuir para um maior conhecimento da história da educação no Brasil, objetivando, com isso, o aperfeiçoamento e adequação de nossas leis às realidades e às exigências de nosso povo.



*Manuel Deodoro da Fonseca  
Presidência de 15.11.1889 a 24.2.1891 (Governo Provisório)*

# 1890

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da Republica,  
Marechal Manuel Deodoro da Fonseca, na abertura do Congresso Constituinte

---

*Alcançada, assim, a vitória, banido para sempre do seio da América um regime antagônico com a sua hegemonia, com a sua aspiração de liberdade, com as tendências das civilizações que se formavam e desenvolviam após a grande revolução que definiu os dogmas dos direitos de homem, cumpre-nos voltar vistas solícitas e patrióticas para a conquista realizada, para a obra que, embora finda, há de ir recebendo, com o tempo, com a observação dos fatos, com o conhecimento exato das circunstâncias e das necessidades reais do País, com o aperfeiçoamento da educação popular e política das classes e dos partidos, com as expansões que forem tendo as nossas riquezas, as nossas indústrias, os retoques e as reformas indispensáveis à sua consolidação.*

*Até ontem, a nossa missão era fundar a república; hoje, o nosso supremo dever perante a pátria e o mundo é conservá-la e engrandecê-la. Não se mudam instituições para persistir em defeitos inveterados ou para causar simples deslocação de homens. Nas revoluções em que preponderam os princípios sobre que repousa a trilogia sagrada do direito, da justiça e da liberdade, os povos visam, antes de tudo, melhorar de condição, fortalecer o império das leis e reivindicar o papel que lhes cabe no governo da sociedade. Por igual, cogitamos do momentoso problema da instrução pública, a que tem sido dada nova a mui diversa orientação.*

*Devendo a República levar a todos os pontos dos seus domínios territoriais os elementos de progresso material que armem as populações para a luta pela vida e pela pátria, indispensável é esclarecer-lhes, de par, o entendimento, que deve ter horizontes amplíssimos e claros.*

# 1891

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Marechal Manuel Deodoro da Fonseca, na abertura da 1ª Sessão Ordinária da 1º legislatura

*Anteriormente ao atual regime, a constituição do ensino público se fizera sem espirito sistemático e sob acanhados moldes.*

*Dado o advento da República, forma de governo em que a difusão do ensino se impõe com o caráter de suprema necessidade, cuidou o Governo Provisório de organizá-lo sob novas bases, por modo completo e harmônico, desde a escola primária até os institutos superiores, proporcionando aos estudos a orientação que o espírito moderno e as condições de nossa existência política imperiosamente exigiam.*

*Certo é que algumas corporações docentes ofereceram reparos quanto aos novos planos de ensino dos respectivos institutos. Tais divergências, porém, versaram mais sobre o desenvolvimento e extensão dos cursos do que quanto aos princípios gerais que constituem o sistema da reforma. Entretanto, seria prematura qualquer alteração nesse sentido: convém deixar que funcionem todos os aparelhos desse vasto mecanismo, observando-o atentamente em seu conjunto: a experiência irá então relevando as alterações que porventura se tornarem de mister.*

*Seria arriscado estrear a execução de reforma de tal magnitude, deturpando-a, constangindo-a, reduzindo-lhe as proporções. O que cumpre é praticá-la com critério, e nessa prática obviar os inconvenientes que aparecem, respeitados sempre tanto o seu caráter geral como a orientação que presidiu à sua elaboração.*

*Realizando as mais adiantadas aspirações liberais, essa nova constituição do ensino fez justiça particular. Não è a menos vantajosa de sua providência a que proclamou a libertação do ensino.*



*Floriano Vieira Peixoto*  
*Presidência de 23.11.1891 a 15.11.1894*

# 1892

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Vice-Presidente da República,  
Marechal Floriano Vieira Peixoto na abertura da 2ª sessão ordinária da 1ª legislatura

---

*O Governo tem-se desvelado em difundir a educação popular e a instrução pública, e aguarda da vossa sabedoria a necessária cooperação para a efetividade desse grande empenho.*

*O desenvolvimento da indústria acentua a necessidade de prover com a máxima brevidade, e eficazmente, ao ensino profissional, tão descuidado entre nós. O Instituto para esse fim ultimamente criado, pelo Decreto nº 722, de 30 de janeiro, não poderá iniciar sua importante função sem que concedais ao Governo os recursos necessários, afim de ser instalado convenientemente.*

*O comércio, integrante da vida industrial, não possui ainda um instituto de instrução e aplicação, no qual se preparem e eduquem os cidadãos que se destinam aos variados e proveitosos ramos mercantis.*

*Será, pois, medida relevante habilitardes o Governo a criar um liceu comercial, cujos fins, estou certo, compensarão largamente quaisquer despesas decretadas.*

*A expansão das artes não é ainda no Brasil tanta quanto possa desejar um povo verdadeiramente culto e progressista; e seguro estou de que não olvidareis esse assunto do qual são inseparáveis a criação e manutenção do teatro nacional, medida aliás por tanto tempo aspirada e discutida.*

*Espera o Governo que a vossa intuição sobre esta matéria dotá-los-á de meios de criar e prover tão útil instituição.*

*O serviço de correios e telégrafos foi desempenhado com regularidade; prossegue o desenvolvimento da rede telegráfica em nosso território, tendo sido concluída a linha de Goiás a Mato Grosso, e dadas as providências concernentes à construção das de Belém a Manaus, de Cuiabá a Corumbá e deste a outros pontos que convém ligar.*

*Reputando de necessidade inadiável a mudança da Capital da União, o Governo trata de fazer seguir para o planalto central a comissão que deve proceder à demarcação da área e fazer sobre a zona os indispensáveis estudos.*

# 1893

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Vice-Presidente da República, Marechal Floriano Vieira Peixoto, na abertura da 3ª sessão ordinária da 1ª legislatura

*Cooperando, como de seu dever, para o desenvolvimento da instrução pública, o Governo promulgou, pelo Decreto nº 1159, de 3 de dezembro do ano findo, o Código das disposições comuns às instituições de ensino superior dependentes do Ministério da Justiça e Negócios Interiores; e, como complemento, elaboram-se atualmente os estatutos especiais de cada Faculdade.*

*Para verificar os resultados esperados da reforma do Ginásio Nacional, estabelecida no Decreto nº 1194, de 28 de dezembro último, removendo as dificuldades que apresentava o regulamento anterior quanto às exigências para admissão e frequência do curso, entendeu o Governo não utilizar-se da autorização conferida pela Lei nº 126 A de 21 de novembro de 1892, tanto mais quanto, à vista de numerosas reclamações que lhe foram endereçadas, julga de necessidade que continue a subsistir a antiga organização do Ginásio em internato e externato.*

*Carece o Governo, para esta medida de benéficos efeitos, de ser habilitado com os meios indispensáveis para ocorrer à manutenção dos dois estabelecimentos.*

*O Instituto Profissional, criado pelo Decreto nº 722, de 30 de janeiro de 1892, tão necessário ao desenvolvimento da indústria, ainda não foi instalado por falta dos precisos recursos orçamentários.*

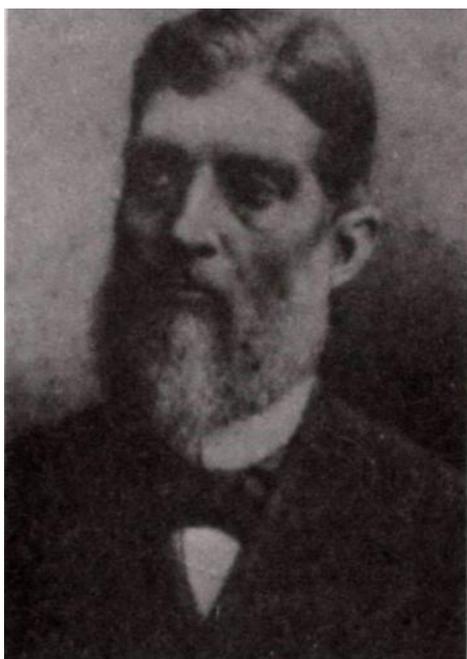
*Pelo mesmo motivo não pode ainda o Governo prover à criação do Instituto Comercial, que a expansão econômica do país reclama inadiavelmente.*

*O novo serviço da estatística do ensino primário, secundário e normal da República, cometido à União, não pode igualmente traduzir-se em realidade, por falta de crédito; como também não foi possível iniciar-se a construção do projetado edifício da Escola Nacional de Belas-Artes, nem lançarem-se as bases para a organização do "Teatro Nacional".*

# 1894

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Vice-Presidente da República, Marechal Floriano Vieira Peixoto, na abertura da 1ª sessão ordinária da 2ª legislatura

*A instrução pública, difundida pelos estabelecimentos de ensino oficial e outros de iniciativa particular, progride regularmente, sendo que um dos extermatos do Ginásio Nacional já se acha convertido em intemato, de acordo com a lei ultimamente votada.*



Prudente José de *Moraes Barros*  
*Presidência de 15.11.1894 a 15.11.1898*

# 1895

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República,  
Prudente José de Moraes Barros, no dia 3 de maio de 1895 na 2ª sessão ordinária  
da 2ª legislatura

---

*No que diz respeito à instrução pública, acham-se a cargo do Governo da União, como sabeis, os institutos de ensino superior e de belas-artes, o Ginásio Nacional e o Pedagogium, destinado a constituir-se o centro impulsor da instrução primária.*

*Dos melhoramentos de que carecem esses estabelecimentos, alguns pertencem à alçada do Poder Executivo, que procurará atendê-los nos limites dos recursos orçamentários; outros, porém, só poderão ser levados a efeito mediante prévia autorização do Congresso Nacional. Entre estes últimos, mencionei os que se referem aos estatutos da Escola Politécnica, os quais estão sendo elaborados pela respectiva congregação, e à transferência da Escola de Minas de Ouro Preto para outra localidade.*

# 1896

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Prudente José de Moraes Barros, na abertura da 3ª sessão da 2ª legislatura

*O desenvolvimento da Instrução Pública deve merecer vossa especial atenção. Votastes o ano passado duas leis autorizando o Poder Executivo a reformar os estatutos das Faculdades de Direito e os da Escola Politécnica do Rio de Janeiro, os primeiros de acordo com um novo plano em que os três cursos foram convertidos em um só de ciências jurídicas e sociais, restabelecida a frequência obrigatória, e os últimos calçados sobre projeto elaborado pela respectiva Congregação. Estas reformas, convertidas nos Decretos nº 2221, de 23 de janeiro e 2226, de 1 de fevereiro deste ano, satisfazem necessidades que há muito tempo se acentuavam no regime do ensino desses cursos superiores.*

*Como, porém, em grande parte, os estatutos das Faculdades de Direito alteraram o sistema adotado pelo Código do ensino superior, conviria, para manter a uniformidade daqueles cursos, que se fizessem no referido Código as necessárias alterações, a fim de evitar-se a anormalidade da conservação de*

*sistemas opostos em instituições que devem obedecer à mesma orientação escolar e administrativa.*

*A instrução secundária reclama providências eficazes. Sobre dois pontos essenciais convém fixar-se a atenção dos poderes públicos: a simplificação dos programas de estudo e dos métodos de ensino e a exequibilidade do exame de madureza. São idéias triunfantes em todos os países, onde a instrução tem merecido particular cuidado, o ensino objetivo ou intuitivo e prático, com exclusão, tanto quanto possível, de teorias sem aplicação imediata à vida social, e a substituição dos exames finais parcelados pelo exame integral ou de conjunto no fim dos cursos, no qual se trata unicamente de verificar de modo lógico e exato o estado de desenvolvimento intelectual do candidato e a sua aptidão para frequentar os cursos superiores.*

*O rebaixamento do nível da instrução secundária, devido principalmente ao atual processo de exames, exige remédio urgente.*

*Em virtude das disposições em vigor, a exigência dos atestados de exame de madureza, instituído pelo Decreto nº 981, de 8 de novembro de 1890, só no ano de 1898 se tomará efetiva para a admissão à matrícula nos cursos superiores. O sistema, porém, adotado nesse Decreto encontra na prática resistências que é preciso eliminar. As modificações a realizar no sentido de tornar viável o exame de madureza são intuitivas e já foram indicadas em projeto submetido o ano passado à vossa consideração. Resta, pois, que doteis os estabelecimentos de instrução secundária da União com esse melhoramento, de cuja vantagem para o ensino público não é licito duvidar.*

# 1897

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Prudente José de Moraes Barros, na abertura da 1ª sessão da 33 legislatura

*Duas questões de ensino público reclamam primordialmente o vosso solícito cuidado.*

*Sobre as bases que formulastes na Lei nº 314, de 30 de outubro de 1895, foram calçados os atuais estatutos das Faculdades de direito, unificando-se os cursos jurídicos então existentes e restabelecendo-se o regime de frequência obrigatória.*

*Será de incontestável utilidade que se ampliem aos outros estabelecimentos de ensino superior as salutares disposições daqueles estatutos, na parte que lhes é aplicável.*

*Para modificar nesta conformidade o Código de 3 de dezembro de 1892, carece o Governo de autorização legislativa, que solicito.*

*A outra questão refere-se aos títulos de habilitação para a matrícula nos cursos superiores da República.*

*A partir do ano letivo de 1898, deverão os candidatos apresentar o certificado de aprovação em exame de madureza; mas, o processo instituído para os exames dessa natureza pelo Decreto nº 1652, de 15 de janeiro de 1894, sobre ser inexecutável na prática, desvirtua inteiramente o caráter dessas provas, nas quais, como sabeis, cogita-se de constatar o desenvolvimento intelectual dos estudantes e a sua aptidão para iniciar os estudos de ordem mais elevada.*

*Deste assunto já vos ocupastes em sessão recente; confio que não deixareis de habilitar o Poder Executivo a prover a esse respeito.*

*Nos termos do art. 2º § 3º da lei do orçamento vigente, extintos os cursos anexos às faculdades de direito, foram considerados em disponibilidade os respectivos lentes. Conviria que vos pronunciásseis sobre o modo por que deverão ser aproveitados os serviços desses funcionários.*

*O Pedagogium, em virtude do § 1º do artigo citado, foi entregue ao Governo do Distrito Federal, que assumiu a sua administração.*

# 1898

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Prudente José de Morais Barros, na abertura da 2ª sessão da 3ª legislatura

*Não foi o Governo autorizado ainda a rever o Código de ensino superior para uniformizar, como é indispensável, o regime dos cursos de instrução superior.*

*Usando da autorização consignada no art. 2º 2º da Lei nº 490, de 16 de dezembro último, expedi o regulamento anexo ao Decreto nº 2857, de 30 de março para o Ginásio Nacional e o ensino secundário. Sem eliminar deste ensino os estudos clássicos, estabeleceu-se um regime de cursos simultâneos, um propedêutico ou realista e outro clássico ou humanista, coordenados de modo que aos candidatos não se negasse a cultura clássica, nem se tornasse esta obrigatória àqueles que não a quisessem ou pudessem procurar, limitando-se nesse caso ao estudo das matérias que constituem o curso propedêutico.*

*O exame de madureza acha-se, finalmente, regulado em condições de satisfazer os seus fins pedagógicos, tendo sido o respectivo processo cercado de todas as garantias de fiscalização necessárias para evitar os abusos que desprestigiaram o regime dos exames parcelados.*

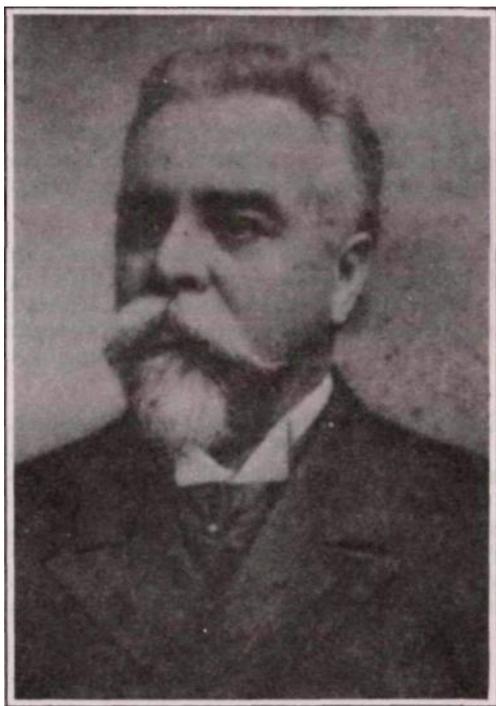
*Na reforma atendeu-se a dois pontos capitais, de cuja fiel execução, é de esperar, resultará o levantamento do nível da instrução.*

*Refiro-me à simplicidade das provas oferecidas e julgados em conjunto, com a determinação do maximum e minimum exigíveis do candidato, e à exclusão do professorado do ensino secundário das funções de julgar nos exames.*

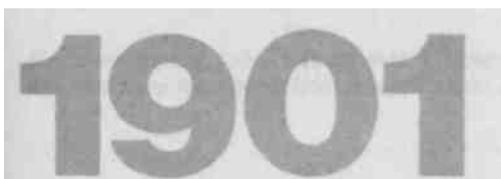
*Estou convencido de que a última providência, principalmente, será remédio eficaz para melhorar-se o ensino secundário.*

*Entretanto, devo observar que o êxito da reforma dependerá de medidas complementares, para as quais peço a vossa atenção.*

*São elas: fixar definitivamente o número de cadeiras que devam funcionar no Ginásio Nacional, sem as quais o atual plano de estudos não terá execução conveniente; e suprimir o regime de exceção dos exames parcelados, que, em virtude do disposto no citado art. 2º § 4º da Lei nº 490, têm de perdurar até o ano de 1900.*



*Manuel Ferraz de Campos Sales*  
*Presidência de 15.11.1898 a 15.11.1902*



Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Manuel Ferraz de Campos Sales na abertura da 2ª sessão da 4ª legislatura

---

*Pelo Decreto nº 3890, de 1º de janeiro último, promulgou o Governo o Código dos Institutos Oficiais de Ensino Superior e Secundário, dependentes do Ministério da Justiça e Negócios Interiores.*

*O Código antigo, de 3 de dezembro de 1892, tinha sido expedido, como norma geral, para todas as Faculdades e Escolas Superiores; porém atos posteriores do Congresso e do Poder Executivo, subtraíram ao seu regime, em pontos capitais, as Faculdades de Direito e a Escola de Minas, além de que a reforma das Faculdades de Medicina, em 1893, e a da Escola Politécnica, em 1896, vieram por sua vez derrogar muitas das disposições que lhes eram aplicáveis.*

*Assim mutilado, restringido a uma parte limitada da vasta e complexa organização dos institutos de ensino, o Código de 1892 deixara de ser uma consolidação das disposições comuns a todos os estabelecimentos.*

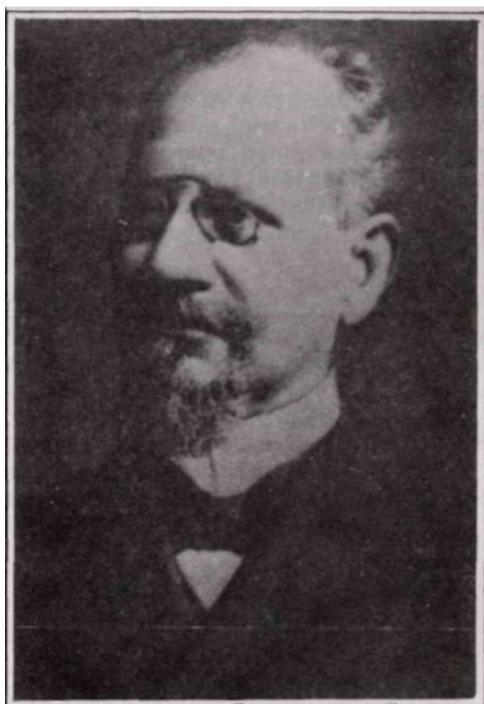
*Não havia razão, entretanto, para se regular diversa ou separadamente o processo de atos escolares de igual natureza das Faculdades da República; pelo contrário, era da maior vantagem para o serviço que todos os dispositivos de caráter geral fossem uniformizados e unificados em um regulamento comum.*

*Assim entendeu também o Congresso Nacional, que já na Lei nº 652, de 23 de novembro de 1899, art. 39º V, autorizara o Governo a rever os regulamentos das Faculdades de Medicina e da Escola Politécnica, adotando o regime que mais conveniente julgasse ao ensino, e que no art. 3º nº II, da Lei nº 746, de 29 de dezembro do ano passado, ampliou aquela autorização à revisão do Código de 1892, fazendo-o compreender as disposições comuns a todos os estabelecimentos, e à revisão dos regulamentos especiais, restringindo-os ao que fosse peculiar aos institutos respectivos.*

*Foi o que fez o Poder Executivo.*

*Encontrareis amplamente desenvolvidas no relatório do Ministro da Justiça e Negócios Interiores as outras modificações feitas pelo novo Código na regulamentação do ensino.*

*Resta-me apenas, sobre este assunto, afirmar a minha convicção de que a reforma trará reais benefícios à organização e elevação do ensino.*



*Francisco de Paula Rodrigues Alves  
Presidência de 15.11.1902 a 15.11.1906*

# 1903

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República,  
Francisco de Paula Rodrigues Alves, na abertura da 1ª sessão da 5ª legislatura

---

*A instrução pública, que sempre se recomenda aos poderes públicos, exige agora pelas suas precárias condições maior solicitude.*

*A última reforma, decretada em 1901, acha-se ainda submetida à vossa apreciação. Deste fato, por si só, lhe advém caráter provisório. Além disso, a reforma não tem sido observada rigorosamente, porque pareceram atendíveis algumas das reclamações que ela ocasionou. No meu conceito, tal estado de verdadeira incerteza, evidentemente prejudicial ao ensino, não deve continuar, para que se não agravem os males que já experimentamos.*

*A organização vigente tem deixado de produzir efeitos correspondentes aos esforços empregados para melhorar esse importante serviço. Será preferível substituí-la por outra, francamente liberal, em que constituindo um centro universitário, se congreguem harmonicamente os institutos oficiais de ensino superior e secundário que funcionam na Capital Federal, na dependência direta do Governo da União.*

*Em obediência ao Decreto legislativo nº 968, de 2 de janeiro do corrente ano, foi reorganizado o Instituto Nacional de Música pelo Decreto nº 4779, de 2 de março.*

*O Instituto Benjamin Constant voltou a reger-se pelo Decreto de 17 de maio de 1890, na conformidade da Lei nº 957, de 30 de dezembro de 1902, para cuja execução expedi o Decreto nº 4770, de 9 de fevereiro próximo findo.*

# 1905

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Francisco de Paula Rodrigues Alves, na abertura da 3ª sessão da 5ª legislatura

---

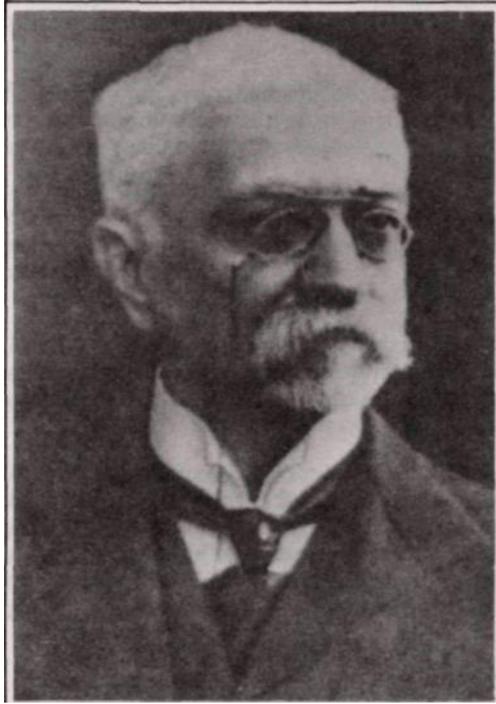
*A instrução pública em todas as suas diferentes fases continua a reclamar a vossa atenção esclarecida. É um serviço que interessa vivamente ao progresso do país e não funciona com a necessária ordem e proveito. O ensino superior ressen-te-se de falhas que conheceis; as disciplinas indispensáveis para a admissão nos seus cursos não estão sendo bem ensinadas e os exames têm sido facilitados de tal forma que convém rever a legislação para dar moldes mais proveitosos a um serviço de tanta importância.*

# 1906

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Francisco de Paula Rodrigues Alves, na abertura da 1ª sessão da 6ª legislatura

*Em Mensagem anterior ponderei: "A instrução pública, em todas as suas diferentes fases, continua a reclamar a vossa atenção esclarecida. É um serviço que interessa vivamente ao progresso do país e não funciona com a necessária ordem e proveito. O ensino superior ressen-te-se de falhas que conheceis; as disciplinas indispensáveis para a admissão nos seus cursos não estão sendo bem ensinadas e os exames têm sido facilitados de tal forma que convém rever a legislação para dar moldes mais proveitosos a um serviço de tanta importância. "*

*Estou ainda convencido da necessidade de adotar providência que normalize esse ramo da administração pública, a fim de que se não agravem cada vez mais os males produzidos pela organização atual.*



*Afonso Augusto Moreira Pena Presidência  
de 15.11.1906 a 14.6.1909*

1906

Manifesto inaugural do Presidente da República Afonso Augusto Moreira Pena,  
eleito para o quadriênio de 1906 a 1910

---

*A criação e multiplicação de institutos de ensino técnico e profissional, muito podem contribuir também para o progresso das indústrias, proporcionando-lhes mestres e operários instruídos e hábeis. As escolas de comércio, que começam a ser instituídas em diversas cidades comerciais, vêm satisfazer a uma grande necessidade do país, e convém que sejam auxiliadas e animadas.*

*Sem comércio ativo e próspero, só lentamente poderemos conseguir a acumulação de capitais indispensáveis ao incremento dos diversos ramos da atividade econômica.*

*É preciso, pois, proporcionar à nossa mocidade meios de se aparelhar para exercer com inteligência e proveito a nobre profissão que tão profícua influência tem no mundo moderno.*

*Do conjunto dos problemas que reclamam mais prontamente os cuidados do poder público no Brasil, destaca-se evidentemente o da instrução, nos seus variados ramos.*

*Nas democracias, em que o povo è responsável pelos seus destinos, o esclarecimento e educação do espírito dos cidadãos constituem condição elementar para o funcionamento normal das instituições.*

*A reunião, na Capital da República, de um Congresso de Instrução, em que ilustres e competentes cidadãos têm discutido as questões mais elevadas e práticas do ensino, é fato animador e que demonstra quanto a opinião se preocupa com este interessante objeto. A manifestação de opiniões autorizadas na indicação de reformas proveitosas, é de inestimável valor para guiar o poder público.*

*Neste assunto, a nenhum espírito escapará a necessidade premente de modificações sérias e delas cuidarei com a máxima atenção, procurando pôr cobro à confusão e incerteza que reinam no meio de decisões e normas contraditórias e obscuras, de conseqüências deploráveis em tão melindrosa matéria.*

# 1907

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Afonso Augusto Moreira Pena, na abertura da 2ª sessão da 6ª legislatura

*Dentre esses problemas, um dos mais importantes é, sem dúvida, o da instrução pública, que nos últimos anos, forçoso é dizê-lo, tem vivido num regime de vacilações e incertezas, cujas deploráveis conseqüências avultam e se acentuam cada dia.*

*Normalizar esse ramo do serviço público é uma necessidade que se impõe; e eu espero e confio que para isto não poupareis esforços, discutindo e votando uma reforma séria e capaz de satisfazer as exigências do ensino moderno. Devemos cuidar com especial atenção do ensino profissional e técnico, tão necessário ao progresso da lavoura, do comércio, indústrias e artes.*

# 1908

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Afonso Augusto Moreira Pena, na abertura da 3ª sessão da 6ª legislatura

*O problema da instrução pública continua a reclamar a vossa esclarecida atenção, É assunto que deve constituir constante preocupação, não podendo,*

*dado o caso de confusão em que se acha, ser descurado pelos poderes públicos.*

*Renovo, por isso, o que disse o ano passado: "normalizar esse ramo do serviço público é uma necessidade que se impõe; e eu espero e confio que para isso não poupareis esforços, discutindo e votando uma reforma séria e capaz de satisfazer as exigências do ensino moderno".*



*Nilo Procópio Peçanha*  
*Presidência de 14.6.1909 a 15.11.1910*

# 1910

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Nilo Procópio Peçanha, na abertura da 2ª sessão da 7ª legislatura

*Não me é licito deixar sem reparo as condições em que se acha atualmente o ensino. A anarquia que continua a subsistir em matéria de instrução reclama dos poderes públicos as mais urgentes e patrióticas providências. Não há, quer para o Estado, quer para o individuo, interesse superior ao que se relaciona com a elevação do nível moral e intelectual da coletividade. As instituições docentes e os aparelhos científicos que possuímos não correspondem infelizmente a esse ideal.*

*Estando, porém, o caso afeto à deliberação do Senado, é de esperar seja o país, em breve, dotado de uma lei, que, corrigindo as imperfeições da legislação vigente, corresponda às nossas alterações e às verdadeiras necessidades do ensino.*

## **ESCOLAS PROFISSIONAIS**

*Não menos úteis serão à população infantil das cidades as escolas de artífices, que satisfazem uma necessidade de ordem econômica e social, preparando o brasileiro para as funções da vida prática, criando em cada Estado núcleos de operários válidos, inteligentes e ao mesmo tempo sofrendo a tendência para o emprego público, para as profissões liberais, que declinam sensivelmente ao embate de uma concorrência desesperada, prejudicando atividades que seriam mais proveitosas em outras aplicações. Dessas escolas acham-se instaladas a do Piauí com 51 alunos, a do Maranhão com 74, a do Rio Grande do Norte com 100, a da Paraíba com 117, a de Pernambuco com 120, a de Alagoas com 70, a do Espírito Santo com 129, a do Estado do Rio de Janeiro com 131, a do Paraná com 170, a de Mato Grosso com 77 e a de Goiás com 33, constituindo a do Rio Grande do Sul, representada pelo Instituto Técnico Profissional, um dos melhores institutos do seu gênero no país.*

*Nos demais estados, o Governo instalará em breves dias institutos idênticos.*



*Hermes Rodrigues da Fonseca Presidência  
de 15.11.1910 a 15.11.1914*

# 1910

Manifesto inaugural do Presidente da República, Marechal Hermes Rodrigues da Fonseca, eleito para o quadriênio de 1910 a 1914

*Como da justiça, urge cuidar seriamente da instrução, tornando-a instrumento proficuo do nosso desenvolvimento moral e material.*

*Para isso, é necessário reorganizar o ensino, principalmente, no sentido de: dar autonomia ao ensino secundário, libertando-o da condição subalterna de mero preparatório de ensino superior; organizá-lo de maneira a fazê-lo eminentemente prático, a fim de formar homens capazes para todas as exigências da vida social, ao mesmo tempo que aptos, caso queiram, para seguir os cursos especiais e superiores; criar programas que desenvolvam a inteligência da juventude e não que a aniquilem por uma sobrecarga de estudos exageradamente inútil e, por isso, antes nociva do que proveitosa; estabelecer a plena liberdade do ensino no sentido de qualquer indivíduo ou associação poder fundar escolas com os mesmos direitos e regalias das oficiais; e, assim autônomo o ensino secundário, exigir o exame de admissão para o ingresso aos cursos superiores; dar às escolas de ensino superior completa liberdade na organização dos programas dos respectivos cursos, nas condições de matrícula, no regime dos exames e disciplina escolar e na administração dos patrimônios que tiverem; formar professores bons e convencidos da sua eminente função, para que é preciso interessá-los no ensino, de maneira que se não sirvam, como até aqui, do título do professor para mero reclamo e melhor exploração de profissões especiais; instituir, enfim, em matéria de ensino a maior liberdade sob conveniente fiscalização: esses são, parece, os pontos capitais sobre que deva assentar uma boa e liberal organização do ensino, capaz de produzir resultados proveitosos.*

*Enquanto, porém, o Poder Legislativo não decretar a reforma do ensino secundário e do superior, o meu governo fará cumprir rigorosamente o atual Código sem vacilações e sem condescências de qualquer espécie.*

*Particular atenção dedicarei ao ensino técnico profissional, artístico, industrial e agrícola que, ao par da parte propriamente prática e imediatamente utilitária, proporcione também instrução de ordem ou cultura secundária, capaz de formar o espírito e o coração daqueles que amanhã serão homens e cidadãos.*

# 1911

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Marechal Hermes Rodrigues da Fonseca, na abertura da 3ª sessão da 7ª legislatura

*Dentre as autorizações que me concedestes, no fim da sessão do ano passado, para reorganizar vários serviços, destaca-se a que se refere à instrução superior e secundária mantida pela União. Era um dos problemas que mais interessavam à opinião pública que, não mais podendo tolerar o estado de extrema decadência e miséria a que tinham baixado, no país, os estudos superiores e secundários, exigia uma completa remodelação desses serviços a que tão de perto se ligam o desenvolvimento e a grandeza da República.*

*No meu manifesto inaugural apresentei os pontos capitais sobre que devia assentar uma boa e liberal organização do ensino.*

*Tomando em conta aquelas indicações, concedestes-me, não uma autorização vaga e geral, da qual se pudesse dizer que envolvia delegação de prerrogativa vossa, mas, sim, uma autorização precisa, em termos explícitos, dentro dos quais deveria o Governo organizar esse serviço; e, para felicidade da missão que me confiastes, os princípios traçados na vossa determinação coincidiam com aqueles que eu antes sugerira. Não era bastante a reforma pura e simples do que existia; era necessário dotar o ensino com uma organização nova, inteiramente liberta dos preconceitos e dos prejuízos de que a pedagogia nacional se vinha libertando aos poucos, sem ter, todavia, a coragem de os alijar de vez: foi visto isto o que bem compreendestes ao traçar a autorização concedida e a isto foi que me ative no desempenho da incumbência recebida.*

*Com a data de 5 de abril promulguei a lei orgânica do ensino superior e do fundamental e com ela baixaram os respectivos regulamentos especiais.*

*Tenho fundada esperança de que a nova organização dará excelentes frutos, sendo que já não é pouco o fato de retirar de tal maneira a intervenção do poder público e entregá-lo à consciência esclarecida das congregações, as quais, de ora em diante, não mais poderão dividir com o Governo a responsabilidade da decadência ou da desmoralização do ensino. A elas cabe o futuro e o que este produzir a elas tão-somente será devido.*

## ENSINO AGRONÔMICO

*O Governo tem empenhado esforços no sentido de dar execução dentro dos limites das dotações orçamentárias ao Decreto nº 8.319, de 20 de outubro de 1910, relativo ao ensino agronômico, certo do dever de vulgarizar a instrução profissional no seio das classes rurais.*

*O assunto é de natureza a despertar o mais vivo interesse por parte dos poderes públicos, como principio essencial à reorganização da agricultura e dos ramos de indústria que lhe são correlativos.*

*Já se acham criadas a Escola Superior de Agricultura e Medicina Veterinária, que terá sede na Capital da República, três escolas médias ou teórico-práticas, o Posto Zootécnico Federal, quatro aprendizados agrícolas e uma estação experimental para cana-de-açúcar, acrescendo que além desses institutos, uns já estabelecidos, outros em via de organização, promove o Governo a criação de outros animado do desejo de estender a todos os estados os benefícios do ensino técnico da agricultura e das indústrias rurais.*

*Precisamos, em primeiro plano, de instituições práticas, de cursos ambulantes que instrua os homens do campo no manejo dos instrumentos agrários, processos modernos de cultura e de beneficiamento de suas colheitas, na criação dos animais domésticos e no aproveitamento racional dos produtos da lavoura. Impõe-se também à atenção do Governo a necessidade imperiosa de formar profissionais para o magistério, para a direção dos laboratórios, das estações experimentais e dos postos zootécnicos de que carecemos, para o exercício da medicina veterinária e os serviços atinentes à policia sanitária e para orientar e dirigir a grande e a média propriedade, transformando os seus métodos de trabalho.*

*Nos termos do Decreto nº 8.516, de 11 de janeiro de 1911, expedido de conformidade com a lei orçamentária, foi considerada para todos os efeitos legais, escola média ou teórico-prática de agricultura, subvencionada pelo Governo Federal, o Instituto de Agronomia e Veterinária, mantido pela Escola de Engenharia de Porto Alegre.*

*O Governo Federal deu execução ao dispositivo orçamentário que o autorizava a avocar o Instituto Agrícola da Bahia, tendo sido celebrado, a 15 de fevereiro próximo passado, o respectivo acordo, de que resultou o Decreto nº 8.561, da mesma data.*

*Foram criadas, respectivamente, por força dos Decretos nº 8.584, de 1 de março de 1911, e 8.607, de 8 de março, do mesmo ano, a Escola Agrícola da Bahia e o aprendizado agrícola que lhe fica anexo, procedendo-se, em seguida, à reorganização dos mesmos, sendo que o primeiro desses estabelecimentos começou a funcionar dentro das normas traçadas pelo novo regulamento.*

*Deverão funcionar igualmente, no corrente ano, a Escola Média ou Teórico-Prática do Rio Grande do Sul, a Escola de Agricultura, do mesmo tipo, anexa ao Posto Zootécnico Federal, o Aprendizado Agrícola da Bahia,*

*e é de esperar que entrem também em atividade outros estabelecimentos, a cuja instalação se está procedendo.*

*O Posto Zootécnico Federal, estabelecido em Pinheiros, tem quase concluídas as suas instalações e, quanto à Escola Superior de Agricultura e Medicina Veterinária, está o Governo interessado em instalá-la no mais curto prazo possível.*

*Merece especial cuidado do Governo a criação de campos de demonstração em diversos estados, mormente em alguns do norte, com os cursos ambulantes que lhes correspondem e, para esse efeito, já dispõe de alguns instrutores agrícolas contratados e espera obter outros que possam dar a esse ramo de ensino agrônômico a feição prática que lhe é peculiar.*

# 1912

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Marechal Hermes Rodrigues da Fonseca, na abertura da 1ª sessão da 8ª legislatura

## INSTRUÇÃO PÚBLICA

*A organização do ensino decretada a 5 de abril do ano passado, de acordo com as explícitas bases da autorização legislativa vai produzindo animadores resultados, apesar de insuficiente o tempo decorrido para a implantação de um regime inteiramente novo, que modificou profundamente os velhos e gastos moldes da legislação anterior.*

*Era natural que a recente organização, saindo fora dos antigos hábitos de reforma, que se limitavam a retoques em pontos às vezes secundários do regime existente, produzisse certa estranheza, dando lugar a críticas mais ou menos veementes.*

*Mas, o fato positivo é que mais foram os aplausos do que as censuras que ela recebeu da parte dos competentes, em cups ânimos suscitou vivas esperanças de eficaz regeneração do ensino entre nós.*

*"A reforma decretada a 5 de abril", escreveu o provector professor Pacifico Pereira, "foi recebida com grandes esperanças pelos que se interessam pela causa superior da instrução nacional. "*

*Para demonstrar que essas esperanças não foram vãs, bastará citar o que se está passando na Faculdade de Medicina desta Capital, onde, pelo testemunho dos próprios mestres, o ensino médico quase tinha desaparecido, e onde renasceu agora, graças à nova organização, mais brilhante e mais proveitosa do que nunca. Assim é que aquela Escola, de tão gloriosas tradições, onde nos últimos tempos, a par de uma afluência extraordinária de alunos, quase que se não estudava, gastando-se o tempo em exames, defesas de teses e paredes de estudantes, reduzido assim o período letivo a três e até dois meses em um ano, transformou-se agora inteiramente, realizando-se os cursos, sem interrupção, de maneira a poderem os professores esgotar os seus programas, coisa que há muito se não dava, conforme fez público um dos mais eminentes mestres, o qual salientou o fato de ser, depois de 28 anos de magistério, a primeira vez que lecionava o programa completo de sua cadeira, em meio de desusada concorrência de estudantes.*

*Um dos pontos primordiais que a organização atual teve em vista foi o de libertar o ensino secundário ou fundamental da condição de mero preparatório para o ingresso aos cursos superiores, exigindo para esse efeito o exame de admissão ou de vestibulo. Deu este exame os melhores resultados: primeiro, porque a sua simples exigência produziu uma notável seleção entre os candidatos à matrícula, nas escolas superiores, assim é que na Escola de Medicina, onde no ano de 1911 matricularam-se, na 1ª série, mais de 800 estudantes, este ano, pela simples exigência do exame de admissão, inscreveram-se tão-somente pouco mais de 250 candidatos; segundo, porque, pela seriedade com que foi feita essa prova, mais escolhida tomou-se a turma dos que alcançaram entrada nas escolas, sendo que, na de medicina desta Capital, daqueles duzentos e tantos inscritos quase 50% foram inabilitados.*

*Ora, se de acordo com o conselho de Reinack "a reforma mais útil nos tempos presentes seria dificultar o acesso às academias ", não pode restar dúvida de que a atual organização do ensino, quando não fosse digna de louvores por outros motivos, devia ser por ter realizado esse objetivo.*

*E o que se deu na Escola de Medicina desta Capital deu-se igualmente nos outros institutos de ensino aos quais em boa hora a concedeu completa autonomia didática e administrativa.*

*Bem razão tive, pois, quando na última Mensagem escrevi: 'Tenho fundadas esperanças de que a nova organização dará excelentes frutos, sendo que já não é pouco o fato de retirar de tal matéria a intervenção do poder público e entregá-lo à consciência esclarecida das congregações, as quais, de hora em diante, não mais poderão dividir com o Governo a responsabilidade da*

*decadencia ou da desmoralização do ensino. A elas cabe o futuro e o que este produzir a elas tão-sòmente será devido".*

# 1913

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Marechal Hermes Rodrigues da Fonseca, na abertura da 2ª sessão da 8ª legislatura

*A organização do ensino consubstanciada no Decreto de 5 de abril de 1911 continua a produzir animadores resultados, mostrando em muitos pontos a excelência do regime adotado, especialmente na parte que confere plena autonomia didática e administrativa às congregações dos Institutos e o direito de fazer, pelo exame vestibular, a seleção entre os candidatos aos estudos especiais e superiores.*

*Graças ao sábio mecanismo instituído pela nova organização do ensino os corpos docentes dos institutos têm podido, sem as dificuldades anteriores, mas, facilmente e de acordo com as suas únicas inspirações, alterar os seus regulamentos modificando a seriação das matérias, estabelecendo quanto julgam útil ao bem do ensino, inclusive a criação de novas cadeiras, sobre cujo assunto a intervenção do Governo é limitada ao caso de aumento de despesas à conta do erário público.*

*Os exames de admissão, este ano, como no anterior, deram os melhores frutos, mercê da seriedade e honesto rigor com que as congregações procederam, cientes da grande responsabilidade que nesse caso, como nos outros do ensino a elas agora confiada, pesa sobre essas doughtas corporações.*

# 1914

**Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República,**  
Marechal Hermes Rodrigues da Fonseca, em 03 de maio de 1914, na 3ª sessão da  
8ª legislatura

## **ENSINO AGRONÔMICO**

*De acordo com o disposto no art. 53 da Lei nº 2.842, de 3 de janeiro de 1914, foram suspensos no corrente ano vários estabelecimentos de ensino agrônômico, sendo mantidos os que já estavam funcionando regularmente e aqueles cuja instalação já se achava em estado adiantado.*

*A Escola Superior de Agricultura e Medicina Veterinária, criada pelo Decreto nº 8.319, de 30 de outubro de 1910, foi definitivamente instalada a 4 de julho de 1913, no antigo palacete do Duque de Saxe, adaptado especialmente para esse fim, tendo sido iniciadas as aulas do seu curso fundamental com 64 alunos.*

*Atualmente a Escola conta, além de 32 ouvintes, 97 alunos matriculados no curso fundamental e no 1º ano dos cursos especiais de engenheiros agrônomos e médicos veterinários.*

*Tornando-se necessária a remodelação do regulamento da Escola, principalmente para diminuir o avultado pessoal docente, que concorre para tornar grandemente dispendiosa a manutenção deste estabelecimento, resolveu o Governo prover interinamente os cargos de lentes do 1º ano dos referidos cursos até que lhe concedais a precisa autorização para que seja levada a efeito a aludida reforma.*

*Continuam funcionando regularmente as escolas médias ou teórico-práticas do Rio Grande do Sul e de Pinheiro.*

*Quanto à Escola da Bahia, viu-se o Governo obrigado a suspender os seus trabalhos até ulterior deliberação, pelos motivos expostos no Decreto nº 10.855, de 15 de abril próximo findo.*

*Se, por um lado, não ficaram privados de continuar os seus cursos os respectivos alunos, visto como poderão ser transferidos para a escola anexa ao Posto Zootécnico, por outro lado essa medida acarreta não pequena economia para os cofres da União, uma vez que o Governo só será obrigado a despender anualmente, com o pessoal da mesma Escola, a importância*

*de 14:800\$, correspondente ao pagamento de dois lentes e um professor, únicos funcionários que, de acordo com o respectivo regulamento, gozam de vitaliciedade, acrescentando ainda que essa despesa poderá desaparecer logo que eles sejam aproveitados em cargos equivalentes.*

*Dos aprendizados agrícolas criados e mantidos pela União já se acham instalados em boas condições o de Barbacena, em Minas Gerais, com 118 alunos; o de S. Lut das Missões, no Rio Grande do Sul, com 34 alunos; o de S. Bento das Lages, na Bahia, com 32, e o de Satuba, em Alagoas, com 31. O de Tubarão, em Santa Catarina, o de Garapê-Açu no Pará, o de Guimarães, no Maranhão e de S. Simão, em S. Paulo, continuam em instalação, de acordo com as plantas e orçamentos aprovados.*

*Acha-se quase concluída a montagem da Estação Experimental de Campos, da qual muito depende o desenvolvimento da indústria açucareira daquela região. O seu edifício principal foi inaugurado a 19 de novembro do ano próximo findo.*

*Vão em bom andamento os trabalhos de instalação da Fazenda Experimental de Angra, que se destina especialmente à cultura da cana-de-açúcar, para cujo estudo se fundaram dois campos de experiência, que funcionam com bons resultados.*

*A Estação Experimental da Escada, em Pernambuco, começa a prestar à lavoura do estado relevantes serviços. Publica mensalmente um boletim em que fornece aos interessados os resultados de suas pesquisas e observações científicas, relativas à moléstia das canas, escolha de sementes e qualidades, tempo de plantio e colheita.*

*Prosseguem as obras dos edifícios precisos à instalação da Escola Permanente de Laticínios de Barbacena, que, situada na zona leiteira por excelência, promete grandes benefícios aos criadores de Minas, devendo em breve ter lugar a sua inauguração. Aparelhada com os mais modernos maquinismos, poderá ela então ministrar, com proveito, o ensino prático do fabrico de queijo e da manteiga, desenvolvendo assim uma indústria de que não temos tirado os resultados que eram de prever, por falta de instrução técnica daqueles que a ela se dedicam.*

*A Estação Sericícola de Barbacena apresenta animador desenvolvimento, podendo afirmar-se que essa indústria está destinada a constituir um imenso e proveitoso campo de atividade do trabalho nacional.*

*A fábrica de seda colônia Rodrigo Silva emprega nos seus tecidos os fios obtidos na Estação.*

*Embora precise aumentar a sua aparelhagem, já dispõe o estabelecimento dos recursos necessários a encaminhar suas experiências, observações e estudos.*

*Distribuíram-se, durante o ano passado, pelos interessados 109.120 mudas de amoreira e 1.500 gramas de óvulos de bombyxmori, o que representa milhares de óvulos.*

*A Estação de Bento Gonçalves, no Rio Grande do Sui, acha-se com a sua instalação quase completa, devendo, em breve, iniciar os seus trabalhos.*

*Os cursos ambulantes, cuja importância não desconheceis, exigem, para que possam dar resultados convenientes, não só um pessoal muito escolhido entre os profissionais de competência especial para o ensino que se tem em vista, como recursos que facilitem o transporte do material agrícola correspondente a montagem e a desmontagem das máquinas e aparelhos modernos aplicáveis ao serviço dos nossos lavradores.*

*Na impossibilidade de serem contemplados esses recursos no futuro orçamento, será preferível a supressão completa da verba destinada ao ensino ambulante a manter-se o pessoal sem os elementos essenciais ao bom desempenho de sua missão.*

*Estão quase terminadas as obras de remodelação por que tem passado este estabelecimento.*

*A seção antropológica e etnográfica, bem como a de zoologia e anatomia comparada, com as suas instalações quase concluídas, oferecem um aspecto geral dos mais atraentes, comparável com os dos bons museus da Europa. A sala destinada ao museu escolar, munida de bons mostruários apropriados aos pequenos museus de instrução colegial, será um excelente repositório de objetos de história natural, poderoso elemento de ensino para os alunos das nossas escolas públicas e particulares.*

*Recomendáveis são os serviços prestados à agricultura nacional pelos laboratórios da entomologia agrícola, fitopatologia e química vegetal do Museu, já respondendo a numerosas consultas que de todos os pontos do país lhe são dirigidas por intermédio da Defesa Agrícola e relativas a assuntos agrários, já procedente a exames e pesquisas sobre doenças de várias espécies vegetais, especialmente no que diz respeito ao café, mate, árvores frutíferas e plantas forrageiras.*

*Não só na seção de antropologia, como a de zoologia e botânica foram enriquecidas, durante o ano findo, com numerosos espécimes, uns oferecidos por particulares, outros comprados a colecionadores.*

*A biblioteca do museu, acrescida de muitos volumes, brochuras e revistas, tem tomado considerável incremento, permutando com estabelecimentos científicos nacionais e estrangeiros as obras de que pode dispor.*

*Tem sido enriquecida com um grande número de espécies exóticas a flora brasileira do Jardim Botânico, que conta atualmente cerca de 30.000 espécies.*

*Estão sendo executados vários melhoramentos no museu e nos herbários deste estabelecimento.*

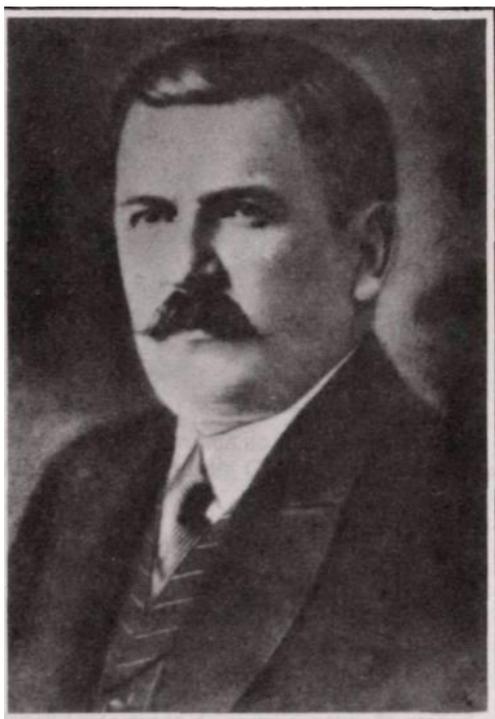
*O laboratório de fisiologia vegetal, além de estudos e pesquisas, está organizando uma lista da flora do Brasil e outra das plantas do jardim, as quais muito devem facilitar aos interessados o conhecimento de nossa natureza vegetal.*

*Correram regularmente durante o ano próximo findo os trabalhos a cargo deste Serviço, achando-se já pacificamente localizados em povoações indígenas quase todos os Guaranis, em S. Paulo, os Caingangas no Paraná, e os Bororós, em Mato Grosso.*

*No propósito de auxiliar a ação do Serviço, estão criados vários postos de atração e pacificação de tribos, ainda bravias, nos Estados do Amazonas, Pará, Maranhão, Espírito Santo, Minas Gerais, São Paulo, Goiás, Paraná, Santa Catarina e Mato Grosso.*

*A localização de trabalhadores nacionais começará a realizar-se com regularidade quando estiverem estabelecidos convenientemente os centros agrícolas nos diversos Estados da República.*

*Acham-se em fundação os centros agrícolas do Maranhão, Piauí, Paraíba, Pernambuco, Alagoas, Sergipe, Bahia e Rio Grande do Sul, e paralisados, por falta de verba, os trabalhos do Ceará e Rio Grande do Norte.*



*Venceslau Brás Pereira Comes Presidência  
de 15.11.1914a 15.11.1918*

# 1915

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República,  
Venceslau Brás Pereira Gomes, na 1ª sessão da 9ª legislatura

---

*Com a respectiva exposição de motivos, apresentada pelo Ministro da Justiça e Negócios Interiores, fiz expedir o Decreto nº11.530, de 18 de março próximo findo, reorganizando o ensino secundário e superior na República.*

*Esta reforma, que entrou desde logo em execução, vos será submetida, conforme determinado o art. 3º da Lei nº 2.924, de 5 de janeiro último, que não só a autorizou, mas também, nas mesmas condições, as da Escola Nacional de Belas-Artes e do Instituto Nacional de Música.*

# 1916

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Venceslau Brás Pereira Gomes, na 2ª sessão da 9ª legislatura

*Dependente ainda de vossa aprovação está, desde já produzindo bons resultados o Decreto nº 11.530, de 18 de março de 1915, pelo qual foram reorganizados o ensino secundário e o superior na República.*

*Restabeleceu-se o antigo rigor nos exames de preparatórios em todo o Brasil, de sorte que diminuiu de mais de 60% o número dos matriculados nas academias do Rio de Janeiro, S. Paulo e Recife. Dos que escapavam das primeiras provas, ainda muitos foram eliminados pelo exame vestibular, que constitui um segundo crivo, para apurar as incompetências e repeli-las dos cursos superiores.*

*Segue rigoroso e normal o processo de equiparação dos institutos aos congêneres federais. Graças a uma disposição inserta na Reforma do Ensino, foi possível enfrentar o problema inadiável da construção do edifício para a*

*Faculdade de Medicina do Rio de Janeiro, que será pago com as rendas do próprio instituto, mediante um crédito de réis 3.000.000\$, aberto pelo Banco da República. Também com o produto da própria renda, não mais distribuída quase totalmente entre os professores, o Colégio Pedro II concluirá as obras do edifício do Externato.*

*Foi reorganizada, com proveito para o ensino e sem aumento de despesa, a Escola Nacional de Belas Artes, que teve novo regulamento expedido com o Decreto nº 11.749, de 13 de outubro de 1915.*

*O regimento interno, de que trata o art. 48, letra f, do aludido regulamento, foi aprovado pelo Ministério da Justiça e Negócios Interiores, em portaria de 21 de janeiro do corrente ano.*

*Pelo Decreto nº 11.748, de 13 de outubro último, e em virtude da autorização constante do art. 3º § 6º da Lei nº 2.924, de 5 de janeiro de 1915, foi reorganizado o Instituto Nacional de Música, dando-se-lhe novo regulamento, sem aumento de despesa.*

# 1917

**Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República,**  
Venceslau Bras Pereira Gomes, na 3ª sessão da 9ª legislatura

*Iuaugurou-se em 1916 o sistema de bancas oficiais para examinarem em preparatórios os alunos dos colégios particulares. Deu excelente resultado.*

*O Conselho Superior do Ensino timbrou em colocar em cada uma das bancas pessoa competente e severa, não residente na localidade em que funcionava o*

*instituto, do que resultou o indispensável rigor, igual ou maior do que o observado nos ginásios oficiais.*

*O Governo deplora o falecimento do Dr. Oswaldo Cruz, benemérito saneador do Rio de Janeiro e glória legítima da medicina brasileira.*

*Deu-lhe substituto um dos seus mais brilhantes discípulos Dr. Carlos Chagas.*

# 1918

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Venceslau Bras Pereira Gomes, na 1ª sessão da 10ª legislatura

*Num país em que o ensino profissional era deficiente, as leis em vigor incrementaram o bacharelismo, já superabundante, pelo nivelamento dos bons e dos maus institutos secundários e superiores. Criou-se até a indústria dos diplomas.*

*O Governo enfrentou o problema que se lhe antolhava com maior prudência e energia. Dificultou as formaturas, instituiu um critério de seleção entre academias, restabeleceu os concursos para o provimento dos cargos no magistério oficial, criou segunda prova para apurar a cultura fundamental e interviu na vida das Faculdades oficiais todas as vezes que as notas conferidas não sagravam o verdadeiro mérito.*

*A prudência e o espírito de justiça, com que sempre agiu, deram-lhe tal prestígio que, pela primeira vez, no Brasil se pôs em execução uma reforma do ensino sem haver vaias aos diretores, atritos entre estudantes e a policia, incompatibilidade entre o Governo e a mocidade estudiosa. Entretanto, a reforma elevou de dois a sessenta por cento, logo no primeiro ano, o*

---

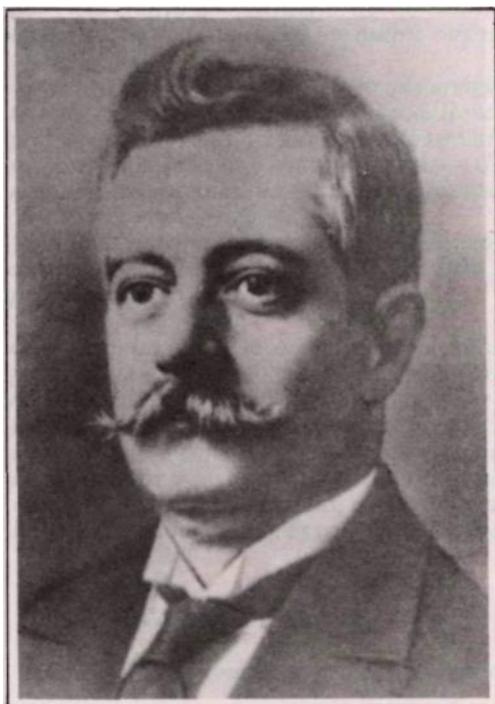
*Regulando a concessão de auxílios a escolas nos estados, expediu-se o Decreto nº 13.014, de 4 de maio de 1918, e para sua execução foram dadas instruções, em Portaria de 5 de junho seguinte.*

*Conforme o disposto no aludido decreto, o Governo Federal auxiliará com a quantia de 1:800\$, anuais, a manutenção de cada escola fundada pelos governos dos estados, depois da publicação desse ato, e destinados, precipuamente, ao ensino da língua portuguesa e de geografia e história do Brasil, em municípios constituídos por antigas colônias de europeus, hoje emancipadas.*

*Um inspetor, nomeado, em comissão, visita as escolas subvencionadas, e, em relatórios trimestrais, dá o seu parecer, circunstanciado, sobre a eficácia ou deficiência do ensino ministrado nos novos institutos. Escusado é encarecer a importância e o alcance das medidas constantes do aludido Decreto nº 13.014, de 4 de maio de 1918, expedido em virtude da autorização contida no Decreto legislativo nº 3.361, de 26 de outubro de 1917.*

*Pelo art. 18 da Lei nº 3.674, de 7 de janeiro último, ficou o Poder Executivo autorizado a manter, durante o corrente ano, os serviços criados pelo Decreto nº 13.014, de 4 de maio de 1918, como auxílio à nacionalização do ensino primário nos estados do Rio Grande do Sul, Santa Catarina e Paraná. O auxílio será dado na proporção das escolas subvencionadas, no corrente ano, em cada um dos citados estados, e mais a 60, que poderão ser acrescentadas no próximo exercício, sendo a subvenção de 20 para cada Estado. Foi concedido, para tal fim, o crédito de 869.-025\$, conforme o disposto no § 2º do dito art. 18 da Lei nº 3.674, de 7 de janeiro de 1919.*

*Com diversas modificações, feitas pelo Poder Legislativo, continua em vigor o Decreto nº 11.530, de 18 de março de 1915, que reorganizou o ensino superior e o secundário na República. Parece de urgente necessidade a aprovação definitiva desse ato pelo Congresso, afim de que se possa entrar em um regime de perfeita estabilidade, que muito concorrerá para que se obtenha todos os proveitosos resultados da aludida reforma.*



*Epitácio da Silva Pessoa*  
*Presidência de 16.7.1919 e 15.11.1922*



Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República,  
Epitácio da Silva Pessoa, na abertura da 3ª sessão da 10ª legislatura

---

*O Decreto nº 11.530, de 18 de março de 1915, constituiu presentemente a lei básica do ensino secundário e superior da República. Cumpre dar seguimento ao projeto de lei que está em discussão na Câmara dos Deputados e que aprova definitivamente, com emendas, esse ato do Poder Executivo.*

*Merece a atenção do Congresso Nacional a questão dos acréscimos periódicos de vencimentos, regulados simultaneamente pelo Código do Ensino de 1892 e pelo de 1901. Conviria restringir, em todos os ministérios, o limite máximo de tais gratificações adicionais, que só devem ser concedidas por tempo de exercício efetivo no magistério, descontados, além das faltas e licenças, quaisquer serviços prestados em outros cargos, mesmo eletivos.*

*No antigo regime o professor, logo que atingia um certo número de anos de serviço, era compulsoriamente jubilado. Renovava-se assim com freqüência o pessoal docente : mestres fatigados e já sem estímulo eram substituídos por moços cheios de vigor e emulação, curiosos dos progressos da ciência e empenhados em transmiti-los aos seus discípulos.*

*Votada a Constituição atual, esta medida não se pode manter. Mas a fixação de um limite, além do qual cesse a concessão às gratificações adicionais, poderá até certo ponto supri-la.*

*Outro assunto que se recomenda aos cuidados do Poder Legislativo é o processo de equiparação dos estabelecimentos de ensino secundário e superior no Distrito Federal e nos Estados. Para evitar os abusos provenientes das facilidades de equiparação, cumpre exigir, entre as condições imprescindíveis a esse regime, a constituição de um patrimônio avultado. Só assim acautelaremos o ensino público, em todo o país, contra as explorações, cada vez mais freqüentes e rendosas, postas em prática por institutos que pleiteiam, sem a precisa idoneidade, as vantagens legais do aludido regime.*

#### **BIBLIOTECA NACIONAL**

*A Biblioteca Nacional continua a funcionar com regularidade e proveito.*

#### **INSTITUTO BENJAMIN CONSTANT**

*O Governo tem em mãos a reforma do Instituto, onde os serviços são defeituosos e as despesas excessivas. Basta considerar que, em 1919, ele custou ao Tesouro 505:648 \$ 226, e foi de 4:213\$ 735 a despesa anual com a assistência de cada aluno.*

*O Conselho Administrativo dos Patrimônios do Ministério da Justiça, por indicação oficial, deliberou construir a segunda ala do edifício por conta do patrimônio do estabelecimento e, portanto, sem ônus para os cofres públicos. Será um grande melhoramento.*

## **INSTITUTO DOS SURDOS-MUDOS**

*Cada aluno deste Instituto acarreta para o Estado a despesa de 5:353\$467.*

*A construção do edifício em que o Instituto funciona custou ao seu patrimônio a quantia de 1.120:592\$500, obtida com a venda de apólices que rendiam os juros de 5% ao ano.*

*Sendo de 2.000.000\$ o valor do terreno e do prédio, os juros, que entrariam para os cofres do patrimônio, se tal valor estivesse empregado em apólices, se elevariam a 100:00\$000.*

*Se considerarmos como despesas esses juros, que deixam de reverter para o patrimônio, chegaremos à conclusão de que sobre a importância de 8:383\$770 a despesa de cada aluno.*

*Entre os fatores que concorrem para tornar tão elevados os gastos da repartição de que se trata, figura, em primeiro plano, o número exagerado de funcionários e empregados, que é superior ao dos alunos.*

*Seria melhor, à vista do exposto, que o Congresso Nacional subordinasse o Instituto dos Surdos-Mudos à direção do Conselho Administrativo dos Patrimônios, fazendo-lhes doação de duas mil apólices.*

*Nada justifica a instalação atual desse estabelecimento num prédio suntuoso, muito mais apropriado a uma escola superior do que a um serviço de assistência pública. Transferi-lo para outro local, é providência que se me afigura acerta, e, então, com o rendimento das apólices doadas pelo Congresso, o dos imóveis que possui o Instituto e o das suas próprias oficinas, poderia este substituir por si mesmo, e exonerar, assim, o Tesouro de tamanho encargo. Confiada ao Conselho Administrativo dos Patrimônios a direção, continuaria o Ministério do Interior e superintendê-la, sem as desvantagens do regime atual.*

## **ESCOLA NACIONAL DE BELAS ARTES**

*Não obstante o vulto da despesa, é necessário concluir o edifício da Escola que permanece inacabado até hoje e onde certas aulas, como a de pintura, funcionam em lugares absolutamente impróprios.*

## **INSTITUTO NACIONAL DE MÚSICA**

*Custeadado pelo seu próprio patrimônio, e pelo empréstimo que realizaram os demais patrimônios do Ministério do Interior, conforme deliberação do respectivo Conselho, está em construção o grande edifício destinado à instalação deste Instituto, o qual deverá estar concluído até o fim do ano vindouro.*

# 1921

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Epitácio da Silva Pessoa, na abertura da 1ª sessão da 11ª legislatura

*Continua em vigor, embora profundamente alterado, e ainda que pendente de vossa aprovação, o Decreto nº 11.530, de 18 de março de 1915, que regula o ensino superior e secundário.*

*É medida que se impõe a votação de uma lei geral, permanente, definitiva. Providências parciais, modificações de caráter transitório, como as que foram ultimamente votadas, em dezembro do ano passado e janeiro deste ano, cada vez mais complicam e embaraçam a execução de um plano integral de ensino.*

*O Decreto nº 14.343, de 7 de setembro de 1920, criou a Universidade do Rio de Janeiro, com o intuito de estimular a cultura das ciências, estreitar entre os professores os laços de solidariedade intelectual e moral, e aperfeiçoar os métodos de ensino.*

*Constituiu-se a Universidade com a Escola Politécnica, a Faculdade de Medicina e a Faculdade de Direito do Rio de Janeiro.*

*O seu regimento está aprovado desde dezembro último.*

*Conviria talvez ampliar o regime universitário aos Estados, que possuem institutos oficiais ou equiparados de instrução superior. Além de preparar a unidade do ensino, a reforma influiria para a abolição do regime das equiparações, que vai sendo cada dia mais nocivo.*

*Mantém o Congresso o auxílio que, desde junho de 1918, vem concedendo aos Estados do Paraná, Santa Catarina e Rio Grande do Sul, para manutenção de escolas primárias nos núcleos formados pela imigração de origem européia.*

*Estas escolas, em número de 404, estão assim distribuídas: no Estado do Paraná 116, no de Santa Catarina 168, e no do Rio Grande do Sul 120.*

*A sua instalação, por conta dos Estados, não se fez sem grandes dificuldades, de que ainda se ressentem a fiscalização, exercida por três inspetores nomeados pelo ministro da Justiça e Negócios interiores.*

*A prática revelou sensíveis lacunas nas instruções expedidas, em 5 de junho de 1918, que vão ser modificadas e completadas, para maior eficiência do ensino e melhor aproveitamento da subvenção.*

*Cumprido, entretanto, refletir se esta basta para resolver o problema da nacionalização do ensino primário nesses Estados, onde há municípios em que só se falam línguas estrangeiras e onde centenas de escolas particulares só ensinam em língua estrangeira, ou se não seria conveniente assentar, de vez, que o ensino primário no país só poderá ser ministrado a crianças de certa idade, na nossa língua.*

## **ENSINO AGRONÔMICO**

*No estado atual da produção agrícola, seria esforço vão pretender sistematizá-la em nosso meio sem o concurso da escola, dos institutos de pesquisa e dos campos de aplicação.*

*A concorrência estrangeira tanto se tem expandido, sob tal influência, na reprodução, melhoramento e cultura racional das plantas úteis, que devemos sem mais hesitação seguir-lhe o exemplo, com o vigor e a continuidade necessária para recuperarmos o tempo perdido em longo período de indecisão e inércia.*

*A importância econômica e social da agricultura toca a todas as classes, e como os fatores que mais diretamente a representam ressentem-se, em geral, de profundos desequilíbrios e grandes deficiências, é óbvio que a instrução agropecuária, sintetizada no ensino agrônômico, não se deve restringir a uma classe exclusiva, seja a dos grandes proprietários, a dos médios e pequenos cultivadores, ou a dos simples operários, mas abranger todas quantas colaborem na solução do problema da economia rural.*

*A instrução agrônômica não pode, em realidade, afastar-se da sistematização pedagógica adotada em todos os ramos de ensino: será superior, média e elementar, e abrangerá nesses amplos limites a escola superior, as escolas médias, os aprendizados agrícolas, os cursos ambulantes de agricultura e indústrias rurais, os cursos, práticos e abreviados, destinados à formação de operários, e, paralelamente com esse conjunto, embora constituindo serviço especial, a assistência prestada à infância desvalida, objetivo a que se propõem os patronatos agrícolas.*

*Acrescem a essas medidas meios outros de vulgarização da ciência agrônômica, como sejam as conferências, os comícios, as exposições e a imprensa agrícola, veículo por excelência de vulgarização em todos os centros científicos e práticos de trabalho. Entre todas sobressaem as estações experimentais e os campos de demonstração, sob cuja ação imediata, exercida com caráter regional em todas as grandes zonas culturais do território, se difundirão as boas práticas agrárias e os processos racionais de beneficiamento dos produtos agrícolas e da indústria rural*

*Nessas linhas gerais, que assinalam o caminho seguido na remodelação do ensino agrônomo, procurou o Governo utilizar a experiência adquirida em mais de um decênio e atender, dentro das possibilidades de adaptação, às lições dos países mais adiantados, que são por sua vez os nossos maiores e mais fortes concorrentes nos principais mercados consumidores.*

*Faltam-nos ainda alguns órgãos que entram na composição do plano esboçado. Há necessidade também de completar alguns dos já instituídos, entre os quais releva salientar a Escola Superior de Agricultura e Medicina Veterinária, que reclama instantaneamente localização apropriada.*

*A idéia da fundação de escolas médias ou teórico-práticas, dado o caráter regional destes institutos e, portanto, a sua influência sobre a produção agropecuária e as indústrias rurais compreendidas nas diversas zonas climáticas do país, reclama a vossa atenção, porque sem tais escolas deficiente e improdutivo será qualquer plano de ensino agrônomo.*

*Não pode o Governo da União, sob sua responsabilidade exclusiva, prover a todas as necessidades deste ensino. Tanto para disseminar com êxito pelas diversas regiões agrícolas os elementos indispensáveis à nossa reconstrução econômica, quanto para incrementar a produção pelos meios indiretos que a experiência vem sancionando, seria acertado provocar e estimular a cooperação assídua e efetiva dos governos locais, de acordo com os recursos de cada um*

*A Escola Superior de Agricultura e Medicina Veterinária foi reorganizada pelo Decreto nº 14.120, de 20 de março de 1920. Anexou-se o curso de química industrial ao seu programa, que, deste modo, passou a constituir-se de três ordens de estudos do mais elevado grau: o de engenharia agrônoma, o de medicina veterinária e o de química industrial.*

*Para o perfeito funcionamento desses cursos instalaram-se novos laboratórios e adquiriu-se parte do material no estrangeiro.*

*A matrícula dos alunos vai em franco crescimento. Urge, pois, aumentar as instalações da Escola, cujas estreitas dimensões representam na atualidade o maior estorvo ao seu desenvolvimento.*

*Entre as alterações introduzidas pela última reforma cumpre assinalar: a divisão da cadeira de agricultura em três - agricultura geral, agricultura especial e fruticultura, horticultura e viticultura -; a cadeira de zootecnia em geral e especial, e a criação das cadeiras de geologia agrícola, e de inspeção e conservação de carnes, leite e produtos de origem animal e aplicação do frio à indústria animal.*

*Estabeleceu-se também um campo de cultura e demonstrações agrícolas em Deodoro, no qual passaram a ser dadas as aulas práticas do 4º ano do curso de engenheiros agrônomos.*

*O curso de química industrial, cuja importância é escusado encarecer, inaugurou-se com frequência auspiciosa e tende a tornarse instrumento precioso nas diversas aplicações da química às indústrias nacionais. Do mesmo modo, foi muito freqüentado o curso de medicina veterinária, dado com o rigor indispensável à formação de técnicos perfeitamente habilitados para os misteres dessa profissão.*

*Dai a conveniência de reformar-se a legislação federal que regula o assunto.*

*O concurso de preparação profissional, que este estabelecimento vinha dispensando ao desenvolvimento das indústrias e ao progresso agrícola do país, foi quase nulo este ano, por falta de matrículas nos cursos. Situado a grande distância da cidade, a frequência rareia pela concorrência de cursos mais acessíveis, qual o da Escola Politécnica. Acresce que os cursos desta Escola, como os da Escola Superior de Agricultura, diplomam os seus alunos, ao passo que o Instituto de Química não confere graduação de espécie alguma.*

*O Instituto conseguiu terminar alguns trabalhos científicos, que se acham em via de publicação.*

*Por sua escassa difusão nas diversas zonas do país e, mesmo, pela ação negativa dos seus programas, demasiado vastos e teóricos, os aprendizados agrícolas têm exercido influência pouco perceptível no preparo de trabalhadores para as fainas da lavoura. Cumpre reformar esses estabelecimentos, no sentido de dar-lhes feição mais prática e sujeitá-los a fiscalização rigorosa e assídua.*

*Em virtude do Decreto nº 8.319, de 20 de outubro de 1910, que criou o ensino agrônomo, fundaram-se entre nós as primeiras estações experimentais.*

*Tais institutos, imprescindíveis à transformação da economia rural de qualquer região, não tinham produzido, ou por deficiência de técnicos ou por falta do material necessário, resultados apreciáveis.*

*Merecem, entretanto, ser mencionadas as tentativas que, de 1916 a esta parte, recomendam o labor da Estação Geral de Experimentação de Campos. Ensaios de aperfeiçoamento da cana-de-açúcar, pela reprodução sexual, estão sendo ali convenientemente desenvolvidos e abrindo caminho à solução de um dos nossos mais interessantes problemas econômicos. Para chegar-se aos tipos chamados puros, estudos originais de excepcional importância foram empreendidos com êxito completo.*

*A mesma Estação está se empenhando no combate sistemático a uma nova praga de grande virulência, aparecida em 1912 na Usina Laranjeiras, e cuja propagação se faz temida. Essa praga já foi identificada pelos especialistas do Instituto Biológico de Defesa Agrícola do Ministério da Agricultura, como o *Tomaspis paraná*, Distant, parasita perigosíssimo pelos estragos que produz.*

*O Governo não tem poupado esforços para completar o aparelhamento das estações existentes, e provê, neste momento, a instalação de outras nas regiões mais necessitadas do seu concurso.*

*A grande utilidade dos patronatos agrícolas, onde se transformam em elementos úteis à sociedade centenas de menores retirados da ociosidade e do vício, aconselha a sua multiplicação.*

*Mantidos pelo Governo existem atualmente oito, dos quais funcionam os seguintes: Visconde de Mauá, Pereira Lima, Wenceslau Braz e Casa dos Ottoni, em Minas Gerais; Monção, em São Paulo; e Annitapolis, em Santa Catarina. Estão sendo montados os de Vidal de Negreiros, na Paraíba, e Barão de Lucena, em Pernambuco.*

*Além desses, subvenciona o Governo os patronatos Campos Salles, Delfim Moreira e Muxambinho, no Estado de Minas Gerais, e no Estado do Rio Grande do Sul, o de igual nome, subdividido nas seções de Bento Gonçalves, Cachoeira, Santa Rosa, Bagé, Alegrete, Julio de Castilho, Caxias, Rio Grande, Santa Maria, Porto Alegre e Viamão.*

*Estão em via de ser instalados: Outeiro, no Pará; Teresina, no Piauí; Senador Pompeu, no Ceará; Taquaritinga e Jaboticabal, em São Paulo; Pelotas, no Rio Grande do Sul, e Itabuna, na Bahia.*

*A lotação atual dos patronatos em atividade e em instalação é de 1.630 menores.*

*Considerada a lotação média de 100 alunos para cada patronato a instalar, vê-se que, no corrente exercício, poderão ser amparadas pelo Serviço de Povoamento 2.330 crianças de 10 a 16 anos, além dos menores de 16 a 18 anos que os cursos complementares subordinados ao Serviço de Indústria Pastoral podem socorrer.*

*Os menores ocupam-se em trabalhos agrícolas e profissionais, cujos produtos se destinam ao consumo dos estabelecimentos ou ao melhoramento das instalações.*

*O trabalho útil dos menores é devidamente remunerado. A remuneração recolhe-se à Caixa Econômica em cadernetas individuais.*

*Os menores desligados dos patronatos e cursos complementares são colocados em trabalhos adequados à sua profissão, mediante a assistência do Serviço de Povoamento.*

## **CURSO DE APERFEIÇOAMENTO NO ESTRANGEIRO**

*Fruto de feliz iniciativa pedagógica, o curso de aperfeiçoamento no estrangeiro de tal modo vem correspondendo à expectativa do Governo, que representa empenho especial deste ampará-lo com o maior interesse.*

*Criado em maio de 1918, foram, de então a 1920, enviados aos Estados Unidos, França, Suíça e Inglaterra 92 alunos dos nossos institutos de ensino profissional.*

*Da primeira turma, composta de 26 alunos, regressaram 17, que se especializaram respectivamente em entomologia e zoologia agrícolas, algodão e cereais, fruticultura, química industrial e indústria de óleos vegetais, física agrícola e máquinas, agricultura geral, zootecnia, química industrial, principalmente açúcar, grandes culturas e máquinas agrícolas, indústria algodoeira, laticínios, patologia comparada e bacteriologia, silvicultura, fitopatologia, trigo e química açucareira.*

*Os restantes ou continuaram a cursar por conta própria outras especialidades, ou encontraram nas oficinas e laboratórios das escolas que freqüentavam, e mesmo em indústrias particulares, situações pessoais tão vantajosas que resolveram não voltar.*

### **ESCOLA WENCESLAU BRAZ**

*O Governo deseja aparelhar a Escola Normal de Artes e Ofícios Wenceslau Braz, com sede nesta capital, de modo que ela possa dar exato cumprimento à função que lhe toca na organização do ensino profissional de ambos os sexos. Avocada pelo Governo logo depois de instalada pela Prefeitura do Distrito Federal, faltavam-lhe, no momento, alguns dos elementos essenciais à estrutura geral do seu programa de formar, mediante instrução técnica adequada, professores, mestres e contra-mestres para os institutos oficiais e certos misteres profissionais. Uma escola dessa natureza carece de oficinas e de material de trabalho correspondente, sob pena de faltar, pelo empirismo dos métodos, à sua missão.*

### **ESCOLAS DE APRENDIZES ARTÍFICES**

*É força remodelar, com espírito prático, as escolas de aprendizes artífices, e pô-las em condições de fornecer às indústrias nacionais, manuais ou mecânicas, os elementos especializados de que necessitam.*

*O ensino profissional, para ser eficaz, deve apoiar-se na estreita vinculação da prática com os conhecimentos técnicos, consultar a vocação ou preferência de cada aluno e ser ministrado de modo tão completo quanto possível. Só assim chegaremos a formar bons operários e proporcionar-lhes oportunidade de completar, por uma instrução industrial de ordem mais elevada, a capacidade que tenham adquirido.*

*Entre os fatores mais influentes da capacidade educativa das escolas de aprendizes artífices, ocupa o primeiro lugar o de mestre de oficinas. Deste depende em grande parte o êxito que se propugna. Não basta que seja prático, é preciso ainda que esteja em condições de saber transmitir ao aluno a*

*instrução. Ora, alguns dos atuais instrutores não sabem sequer as primeiras letras e ignoram, portanto, os princípios pedagógicos mais rudimentares.*

*Outra dificuldade é a impaciência dos aprendizes, que só mui raramente concluem os cursos do ofício em que se matriculam. Essa impaciência é, muitas vezes, acoroçada pelos próprios pais, geralmente pessoas urgidas de necessidade, e que têm pressa de ver os filhos começarem cedo a perceber salários. Daí resulta que, logo após o segundo ano, os aprendizes deixam as escolas pelas oficinas particulares, que lhes retribuem os serviços. Eis aí uma das principais razões da exígua população escolar de tais estabelecimentos, decrescentes de ano para ano, como ainda em 1920 se observou.*

*Vários meios podem ser lembrados para atalhar o grave inconveniente. Dois especialmente merecem ser indicados: a precedência de contrato entre o pai ou tutor do aluno para admissão à matrícula, e o abono de diárias aos alunos, como estatuaía o regulamento anterior ao Decreto nº 13.064, de 12 de junho de 1918, e se pratica atualmente em quase todas as escolas profissionais mantidas pelo Governo dos Estados Unidos.*

## 22

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Epitácio da Silva Pessoa, na abertura da 2ª sessão da 11ª legislatura

*É o ensino público, em todos os seus graus, elemento básico e primordial da grandeza e prosperidade da Nação. Do preparo eficiente dos cidadãos dimanam a regularidade e perfeição de todos os serviços, o aproveitamento das riquezas naturais do solo, o desenvolvimento da fortuna nacional, em suma, o progresso e o renome da Pátria sob todos os aspectos - material, intelectual e moral.*

*O Governo da União não pode nem deve conservar-se impassível ante os prejuízos decorrentes da falta desse preparo. Urge providenciar contra os efeitos do analfabetismo dominante em muitos Estados da República, os quais, por falta de recursos próprios, estão deixando sem remédio eficaz esse grande mal e contribuindo, assim, para agravar cada vez mais o nosso atraso social e político.*

*O Congresso Nacional, compreendendo essa necessidade, autorizou o Governo, no orçamento votado em dezembro para este exercício, a entrar em acordo com os Estados sobre o assunto. A Conferência Interestadual de Ensino Primário, que aqui se reuniu o ano passado, chegou a conclusões que merecem o estudo e a meditação dos poderes públicos.*

*Quanto ao ensino secundário e superior, o Decreto nº 11.530, de 18 de março de 1915, não obstante os excelentes serviços que prestou, está atualmente modificado por leis posteriores em grande número de suas disposições, e já não corresponde ás necessidades presentes nem ao regime universitário inaugurado em 1920.*

*Os Decretos nºs 14.343, de 7 setembro, e 4.572, de 23 de dezembro de 1920, adstritos à faculdade limitada que a lei do ensino então vigente concedera ao Governo, instituíram o regime universitário somente na Capital da República; convém, entretanto, que ele se amplie a alguns Estados, onde já funcionam e florescem institutos de ensino superior, federais e equiparados, de reputação tradicional e notória idoneidade, e estabeleça, por esta forma, salutar concorrência entre os meios científicos e literários do país.*

## **INSTITUTO DOS SURDOS-MUDOS**

*Não tendo o Congresso aceitado até hoje a sugestão que lhe fiz em 1920 de subordinar o Instituto dos Surdos-Mudos à direção do Conselho Administrativo dos Patrimônios, continua ele a ser administrado diretamente pelo Governo, com todos os inconvenientes que aponte na Mensagem daquele ano.*

*O regulamento do Instituto é ainda o de 1911, que não está mais em condições de preencher os seus fins. A prática aconselha que, em vez do sistema oral puro, se adote o misto no ensino do curso literário, pois só 10% dos alunos têm aptidão para assimilar o conhecimento das disciplinas ensinadas por aquele método.*

*Quando se construiu o novo edifício do Instituto, tinha-se em vista atender à educação dos surdos-mudos de ambos os sexos. Até agora só os do sexo masculino se aproveitam do beneficio. O edifício do Instituto foi feito com recursos do seu patrimônio e em terreno de sua propriedade. Esses valores representam donativos de várias pessoas, que, ao fazê-los tinham, de certo, o pensamento de favorecer aos doentes sem distinção de sexo.*

## INSTITUTO BENJAMIN CONSTANT

*A reforma do Instituto Benjamin Constant impõe-se como medida de necessidade.*

*O programa de ensino vigente, instituído pelo Decreto nº 9.116, de 1911, tem provado mal.*

*Os alunos são obrigados a aprender matérias, para as quais lhes falecem gosto ou aptidão, e que de nada lhes servirão na vida prática. O estudo das especialidades, como o da música, por exemplo, não se pratica convenientemente, porque o acúmulo de matérias não permite a organização de horário satisfatório.*

*É preciso simplificar o curso, e organizar o ensino de outra forma. Os alunos não devem receber todos indistintamente o mesmo ensino, como atualmente acontece. Deve-se, antes de tudo, ter em atenção a classe da sociedade de onde vêm e para onde têm de voltar, a vida a que se destinam, o grau de inteligência de que são dotados, e outras circunstâncias. Certamente o Instituto deve proporcionar a todos instrução suficiente e educação perfeita; mas convém lembrar que nem todos os educandos possuem a mesma capacidade educativa, e os verdadeiros talentos são exceções, tanto entre os cegos como entre os videntes. Não se poderá fazer de qualquer deles, indiferentemente, um artista, um homem de letras ou um sábio. Há mister, pois, subdividir o ensino, de modo que a todos se dê instrução geral, substancial e prática, mas se reserve para os mais aptos ensino mais amplo e elevado.*

*Não é possível que o mesmo ensino e a mesma educação convenham a meninos, dos quais uns vão ser humildes operários e outros devem seguir o magistério. Não pode ter necessidade de certos conhecimentos literários e científicos o cego que se destina a vassoureiro, empalhador ou afmador de pianos. Com o atual regime de obrigatoriedade de todas as matérias do curso literário, sucede que alunos, que só têm aptidão para a música ou para os ofícios, e que poderiam deixar o Instituto no fim de quatro ou cinco anos, são obrigados a permanecer, com grave ônus do Tesouro, oito ou mais anos para aprender letras e ciências, das quais não precisam e para as quais lhes mingua jeito.*

*O quadro dos ofícios ensinados no Instituto é pequeno e insuficiente. As contingências da cegueira restringem a atividade do cego a umas tantas ocupações, dentro das quais, ainda assim, eles têm que lutar desvantajosamente com a concorrência dos videntes. Por isso a vida profissional do cego em todos os países é difícil e precária.*

*Outro grande defeito da organização atual está no modo de prover os lugares de professor. As cadeiras vagas ou novamente criadas são preenchidas, independente de concurso, pelos repetidores cegos, ex-alunos do instituto, mediante proposta do diretor. Dada a hipótese, porém, de existir na classe dos repetidores cegos mais de um candidato*

*a cada uma das cadeiras vagas, com igualdade de habilitações, serão elas providas por concurso, no qual poderão tomar parte os referidos repetidores. Ora, estes não são distribuídos metodicamente por todas as cadeiras, nem nomeados por concurso ou mediante provas de competência na matéria da cadeira a que são adjuntos; de sorte que um repetidor pode ser nomeado professor de língua ou ciência, que não a que ele repete e para a qual nunca demonstrou capacidade!*

# 1922

Exposição apresentada à Nação pelo Presidente da República, Epiitácio da Silva Pessoa

## **UNIVERSIDADE DO RIO DE JANEIRO**

*A Universidade do Rio de Janeiro foi também uma criação do atual Governo. Constituída com a Escola Politécnica, Faculdade de Medicina e Faculdade de Direito, continua a funcionar regularmente, embora necessite de uma reorganização geral do ensino, que lhe permita preencher melhor os seus altos fins de "estimular a cultura das ciências, estreitar entre os professores os laços de solidariedade intelectual e moral, e aperfeiçoar os métodos de ensino".*

## **INSTITUTO BENJAMIN CONSTANT**

*Foi instalada nesse estabelecimento uma lavanderia mecânica e construiu-se um prédio ao lado do edificio, para a residência do diretor, correndo esta despesa e parte daquela pelas rendas patrimoniais do estabelecimento.*

## **INSTITUTO OSWALDO CRUZ**

*Instalou-se o hospital das doenças tropicais, destinado às pesquisas e estudos do Instituto Oswaldo Cruz.*

*Construíram-se também aí um edifício destinado aos serviços de medicamentos oficiais e a seção de clínica aplicada e o do Instituto Vacinogênico, incorporado pelo Governo, com a reorganização dos serviços sanitários do país, ao Instituto Oswaldo Cruz.*

## **ENSINO PRIMÁRIO**

*Convocada pelo Ministério da Justiça, reuniu-se, nesta capital, a Conferência Interestadual do Ensino Primário, que chegou felizmente a conclusões práticas, consubstanciadas na lei, com que o Governo hoje se encontra armado para enfrentar esse magno problema nacional, e pela qual foi autorizado:*

*"A entrar em acordo com os estados, a fim de ser estabelecido um regime de subvenção destinado a difundir o ensino primário com as seguintes bases:*

- a) os estados acordantes se comprometem a aplicar, pelo menos, 10% de sua receita na instrução primária;*
- b) a subvenção da União variará de 10 a 60% da importância despendida pelo estado acordante;*
- c) a subvenção será relativa às escolas primárias e às normais julgadas em condições de equiparação ao tipo que a União adotar;*
- d) a fiscalização desse serviço competirá à União e aos estados facilitando estes a ação daquela;*
- e) a fiscalização, por parte da União, poderá ser confiada a fiscais de nomeação do Ministério da Justiça e Negócios Interiores, com a gratificação de que trata o Decreto nº 13.014, de 4 de maio de 1918;*
- f) para ocorrer às despesas resultantes da execução deste dispositivo o Governo poderá abrir créditos não excedentes ao máximo de 300.000\$, por estado acordante. "*

## **INSTITUTO DE MÚSICA**

*Foi concluído e inaugurado o novo edifício do Instituto Nacional de Música, obra feita a expensas da renda patrimonial desse estabelecimento, com um auxílio de 300:000\$ dado pelo Governo.*

## **ESCOLAS DE BELAS ARTES**

*O desenvolvimento do ensino das belas artes e o interesse de se realizar a grande exposição de belas-artes comemorativa do Centenario levaram o Governo a fazer a remodelação do edificio da Escola, de forma a aumentar o número de salas de aulas e ateliers e preparar melhor as galerias de quadros. Essa obra já se acha quase concluida.*

## **OBRAS REALIZADAS OU EM ANDAMENTO**

*As principais obras realizadas e iniciadas pelo Ministério durante o Governo foram as seguintes: Instituto Vacinogênico em terrenos do Instituto Oswaldo Cruz.*



*Artur da Silva Bernardes*  
*Presidência de 15.11.1922 a 15.11.1926*

# 1923

Mensagem apresentada no Congresso Nacional pelo Presidente da República, Artur da Silva Bernardes, na abertura da 3ª sessão da 11ª legislatura

---

*Problema capital para a vida do país, o do ensino está a reclamar a constante atenção dos poderes públicos.*

*O ensino primario a cargo dos Estados precisa ser desenvolvido pelo concurso da União.*

*Não há dúvida que o assunto oferece dificuldades de ordem prática e de ordem financeira.*

*O Governo procura remover as primeiras, organizando um plano de entendimento com os estados, no qual deve predominar, a par da disseminação das escolas, a eficiência da respectiva fiscalização e a uniformidade dos programas de ensino.*

*As dificuldades financeiras só permitirão lançar as bases e iniciar a execução de um programa metódico, à semelhança do que se faz com a profilaxia rural, de modo que possa ser desenvolvido todos os anos, até atingir em breve prazo a generalização do ensino em todo o território nacional.*

*O ensino profissional e técnico, a cargo do Ministério da Agricultura, è objeto de referências em outra parte desta mensagem.*

*No ensino secundário e superior, cuja reforma se elabora com meditado estudo, para que possa satisfazer às aspirações do país, é preocupação fundamental o método para a escolha rigorosa de professores competentes, o processo para tornar eficiente o ensino e a melhor seriação dos cursos.*

*O concurso em bases modernas, a substituição, no ensino direto, dos professores, após longo exercicio do magistério, a obrigação efetiva deste exercicio, a obrigatoriedade da frequência em certos casos, a supressão dos acessos sem exame, a supressão dos exames parcelados de preparatórios, a modificação dos exames vestibulares, o estabelecimento de regras que tornem mais rigorosos os exames em geral, a fiscalização mais imediata, mais constante e mais rigorosa dos estabelecimentos de ensino e da execução dos respectivos programas, a coordenação dos esforços e das diretrizes por um aparelho de direção e de observação capaz de imprimir ao ensino em geral a eficácia visada - são outras tantas questões que se impõem ao espírito do reformador, que, por isso mesmo, precisa, antes de reformar, estudar os defeitos da organização atual e perscrutar-lhe as causas, para removê-las.*

*O Governo não tem a preocupação de reformas radicais, senão a de melhorar as instituições existentes, de acordo com a observação e a experiência e com o único intuito de promover a reabilitação do ensino, infelizmente muito decadente entre nós.*

## **ENSINO AGRONÔMICO**

*O ensino agronômico, que constitui um dos mais importantes fatores da prosperidade econômica do país, acha-se atualmente representado pelos seguintes estabelecimentos: Escola Superior de Agricultura e Medicina*

*Veterinária, Aprendizados Agrícolas de Satuba, em Alagoas; Juazeiro e S. Francisco, na Bahia; Barbacena, em Minas Gerais, e S. Luiz de Missões, no Rio Grande do Sul; Estações de Experimentação de Campos, no Estado do Rio de Janeiro, e de Escada, em Pernambuco; Estação de Pomicultura, em Deodoro, e Estação Sericícola, em Barbacena, achando-se em organização as Estações de cacau, em Goitacases, no Estado do Espírito Santo, e em Ilhéus, na Bahia. Devem ser instaladas, brevemente, duas de fumo, na Bahia e no Pará. Alguns estabelecimentos se ressentem ainda da ausência de melhoramentos indispensáveis ao seu perfeito funcionamento.*

*Entre os estabelecimentos subvencionados pelo Governo, diversos se acham em situação de não poder atingir os fins a que se propõem, por falta de orientação pedagógica e de elementos materiais indispensáveis às exigências de cursos especializados.*

*Não é, pois, tão lisonjeira, como fora preciso, a condição do ensino agrônômico e, embora a situação financeira não permita ampliações e reformas que acarretem grandes dispêndios, mister se toma completar o que está iniciado, promovendo a coordenação dos elementos de que já dispõe, corrigindo a dispersão em que se mantém e tomando efetiva a fiscalização, único meio de garantir a execução do programa a que deve obedecer.*

*O Ministério da Agricultura está interessado no desenvolvimento da cultura do fumo, tendo encetado útil e sistemática propaganda a favor desse ramo de produção, promovendo estudos demonstrativos de novas práticas de cultura.*

*A cultura do trigo tem merecido a maior atenção do Governo que está organizando um plano completo de ação em seu favor, reconhecendo-lhe a capital importância para a economia nacional.*

*A pomicultura, que promete ao Brasil inigualável situação, mormente quanto à produção de frutas tropicais, constitui atualmente assunto de minuciosas investigações no que concerne aos processos de colheita, embalagem, conservação e comércio.*

*Para a utilização metódica de nossas plantas têxteis constituiu o Ministério uma comissão de especialistas nacionais, cujas conclusões oportunamente vos serão submetidas.*

*Dentro do programa de prestar auxílio à produção nacional, outras medidas serão postas em prática, tais como as que se referem à borracha e ao cacau, solicitadas diretamente do Congresso Nacional pelos produtores e atualmente sujeitas ao exame do Ministério.*

## **CURSOS DE APERFEIÇOAMENTO NO ESTRANGEIRO**

*A resolução do Governo de instituir os cursos de aperfeiçoamento técnico e profissional no estrangeiro para os alunos que houverem completado sua instrução industrial, agrícola e veterinária em estabelecimento nacional oferece à mocidade saída desses institutos o meio mais seguro de robustecer, prática e experimentalmente, os conhecimentos adquiridos em seu tirocinio,*

*proporcionando, igualmente, ao país, profissionais competentes nos diversos ramos de sua atividade produtora.*

*Já se contam em elevado número os que, após o estágio de dois anos na Europa e nos Estados Unidos, voltaram ao Brasil animados a prestar a colaboração inteligente de sua capacidade técnica. Mais sólidos, porém, seriam os resultados auferidos, se houvessem sempre sido adotadas medidas capazes de conseguir rigorosa seleção dos preferidos para tais cursos e providências atinentes a uma boa fiscalização sobre o aproveitamento dos mesmos.*

## **PATRONATOS AGRICOLAS**

*Com o intuito de dar assistência, proteção, educação cívica, física e profissional aos menores desvalidos, a União mantém, além dos cursos complementares anexos ao Posto Zootécnico de Pínheiro e à Fazenda-Modelo de Santa Mônica, os patronatos agrícolas "Manoel Barata", no Pará; "Barão de Lucena", em Pernambuco; "Casa dos Ottoni", "Pereira Lima", "Wenceslau Braz" e "Visconde de Mauá", em Minas Gerais; "Monção" e "José Bonifácio", em São Paulo, e "Anitapolis", em Santa Catarina, achando-se em via de instalação os seguintes: "Vidal de Negreiros", na Paraíba; "Diogo Feijó", em São Paulo, e "Visconde da Graça, no Rio Grande do Sul.*

*Subvenciona ainda outros institutos congêneres: "Campos Salles", anexo à Escola de Agricultura e Pecuária de Passa Quatro, "Delphim Moreira", anexo à Chácara da Conceição, em Silvestre Ferraz, ambos em Minas Gerais, e "Rio Grande do Sul", anexo à Escola de Engenharia de Porto Alegre.*

*A lotação dos patronatos oficiais é de 2.550 educandos e a dos subvencionados de 435 menores. Por deficiência de verba orçamentária, aquela lotação não poderá, todavia, ser atingida no corrente exercício.*

*Não é possível desconhecer a utilidade de tais estabelecimentos, que livram anualmente do vício e da miséria centenas de menores. Seria justo, portanto, que maiores recursos fossem destinados a tão útil instituição, cujo desenvolvimento merece os melhores cuidados do Governo.*

## **ENSINO PROFISSIONAL E TÉCNICO**

*Problema de capital relevância para a nossa vida econômica, o ensino profissional técnico requer uma ação firme e continuada dos poderes públicos, pois que nos faltam ainda dois elementos essenciais, que não podem ser improvisados de um momento para outro - instalações apropriadas e pessoal docente habilitado.*

*As Escolas de Aprendizes Artífices, mantidas pelo Governo Federal nos diversos Estados, funcionam regularmente, apresentando, nos cursos diurnos matrícula de cerca de três mil alunos. Com a merenda, há pouco instituída, é*

*de esperar que esse número acuse sensível aumento. Nos cursos noturnos a matrícula já atinge a mais de dois mil alunos.*

*De certo tempo a esta parte, vem sendo consignada no orçamento verba destinada à construção de novos prédios e reconstrução dos já existentes. Desta maneira, tem-se conseguido melhorar as instalações de diversas escolas, notadamente das que funcionam em São Luis do Maranhão, Paraíba, Natal, Aracaju, Campos, Florianópolis e São Paulo.*

*Por outro lado, a prática adotada de contratar profissionais já especializados no Instituto Parobé, quer para a orientação das novas instalações, quer para a direção de algumas oficinas, está concorrendo grandemente para o aperfeiçoamento dos métodos de ensino e melhor funcionamento dos trabalhos escolares.*

*Na reforma que está sendo estudada, o Governo pretende, entre outras medidas, imprimir à Escola Wenceslau Braz a feição, que ela deve ter, de verdadeira escola normal destinada a fornecer pessoal docente idôneo aos estabelecimentos de ensino profissional técnico do país, acentuar e desenvolver o caráter prático do ensino, de sorte que, ao terminar o curso, esteja o aluno em condições de ganhar facilmente a vida na oficina particular e, finalmente, tratar com especial interesse da educação da mulher, estabelecendo nas escolas já existentes seções especiais, onde ela possa adquirir conhecimentos úteis de economia doméstica e, ao mesmo tempo, habilitar-se para o exercício das atividades de caráter industrial e comercial compatíveis com o seu sexo.*

# 1924

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Artur da Silva Bernardes, na abertura da 1ª sessão da 12ª legislatura

*Está em preparo a reforma do ensino público dentro dos restritos moldes da autorização legislativa.*

*Os múltiplos problemas que têm preocupado a atenção do Governo não lhe hão permitido, como ele próprio desejava e deseja, dar mais rápida solução à momentosa reforma, cujas dificuldades não podem ser desconhecidas e cuja complexidade demanda escrupuloso exame e detido estudo.*

*Além de estar o ensino público secundário, superior e técnico, a cargo da União, confiado a diversos Ministérios, o que dificulta o problema e impede a unificação de direção e superintendência geral, como seria conveniente, está o ensino primário confiado aos estados e, sem a intervenção da União para a sua difusão, seria ineficiente qualquer reforma do ensino em geral.*

*Este é o ponto mais melindroso da questão, para que sua solução não venha produzir efeito negativo, tendo-se em vista a necessidade de uma ação harmônica entre a União e os estados, e as nossas possibilidades financeiras.*

*Apesar disso, o Governo, compenetrado dos seus deveres em assunto de tão vital importância para o futuro da nacionalidade, não descarta de promover a reforma, em seus diferentes aspectos.*

*Em matéria de ensino primário, já alguma coisa vem sendo feita pela União, de alguns anos para cá.*

*Manteve ela, durante o ano findo, a subvenção concedida aos Estados do Paraná, Santa Catarina e Rio Grande do Sul, para o custeio de escolas primárias, criadas especialmente para a nacionalização da infância, nas zonas de imigração européia.*

*Em 1923, foram em número de 461 as escolas subvencionadas, assim distribuídas: Paraná, 116; Santa Catarina, 190; Rio Grande do Sul, 155. As matriculas foram: Paraná, 4.334; Santa Catarina, 8.005; Rio Grande do Sul, 4.066. A frequência assim se discrimina: Paraná, 3.087; Santa Catarina, 6.671; Rio Grande do Sul, 3.210. Frequência média: Paraná, 26; Santa Catarina, 35; Rio Grande do Sul, 20. Porcentagens da frequência: Paraná, 71%; Santa Catarina, 83%; Rio Grande do Sul, 79%*

*Não obstante a campanha movida por elementos reacionários, empenhados em perturbar a obra da nacionalização da infância, continuam essas escolas a prestar serviços sem dúvida apreciáveis, especialmente no Estado de Santa Catarina, onde a frequência média, por escola, atingiu, como dissemos, a 837c dos matriculados.*

*É de notar, entretanto, que houve sensível decréscimo em relação ao ano letivo anterior, cujos dados estatísticos revelaram 18.219 alunos matriculados e 14.424 frequentes; sendo, então, em número de 450 as escolas que funcionavam.*

*Vários fatores concorreram para esse decréscimo, esforçando-se, para removê-los, as autoridades estaduais e federais que têm a seu cargo a direção do ensino público.*

*O resultado obtido demonstra, porém, o acerto com que agiu o Congresso Nacional, incluindo na autorização concedida ao Poder Executivo, para reformar o ensino, a faculdade de ampliar a esfera de ação do Governo Federal quanto ao ensino primário, no sentido de dar às escolas subvencionadas uma organização sistemática que as torne mais eficientes para os fins que determinaram a sua criação.*

# 1925

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Artur da Silva Bernardes, na abertura da 2ª sessão da 12ª legislatura

*Absorventes preocupações, a que se teve de consagrar a pasta da Justiça, impossibilitaram, no decurso do ano de 1924, a decretação da reforma do ensino, nos termos da autorização que havéis outorgado ao Governo. Funcionaram, por esse motivo, de acordo com o Decreto nº 11.530, de 1915, os institutos de ensino secundário e superior, continuando suspenso o provimento de lugares vagos, de substitutos, em consequência do que dispunha aquela autorização legislativa.*

*Retardada, embora, a elaboração da reforma continuava o Governo ouvindo o parecer de profissionais de reconhecida competência nos diversos ramos do ensino, examinando as sugestões que espontaneamente solicitara e que recebera de grande número de pessoas e instituições, reunindo, em suma, todos os elementos cujo estudo se fazia mister, para que a remodelação empreendida resultasse uma obra capaz de corresponder à sua elevada finalidade e à expectativa da opinião culta do país.*

*Posto se achasse definitivamente concluída desde meados de janeiro último, a reforma, para a qual renovastes, em relação ao corrente ano, a autorização*

*anterior, só foi dada a publicidade em 7 de abril próximo findo. Essa demora resultou de conveniências de ordem administrativa, entre as quais a de não perturbar os exames de 2ª época, os exames vestibulares e o regime de matrículas então vigente.*

*Foi, assim, que baixou com o nº 16.782-A e a data de 13 de janeiro último, o Decreto que estabelece o concurso da União para a difusão do ensino primário, organiza o Departamento Nacional do Ensino e reforma o ensino secundário e superior a cargo do Ministério da Justiça.*

*O novo regime está, ainda, na fase inicial de sua organização e execução. Quaisquer considerações sobre os resultados de sua aplicação carecem de fundamento, porque è demasiadamente cedo para se poder ajuizar do êxito de uma obra que apenas se inaugura. Certo, a crítica, poucas vezes construtora e disposta sempre a demolir, encontrará, na reforma do ensino, amplo terreno para o exercício de seu fácil processo de apreciação. Espíritos cultos, porém, têm, com imparcialidade e elevação de vistas, se manifestado favoráveis à mesma, reconhecendo-lhe orientação capaz de produzir os dois fins essenciais que a ditaram: a eficácia e a moralização do ensino secundário e superior.*

*Tais objetivos constituem, com efeito, os princípios fundamentais a que se subordina todo o sistema da reforma. As exigências impostas para o ingresso de alunos nas escolas superiores, visando elevar o nível cultural dos candidatos; a prescrição da seriação para os cursos de humanidades; o processo, novo em nosso meio, para os exames pelas juntas nomeadas para os institutos secundários que o requererem; o rigor nos concursos para a seleção do professorado; a efetividade das aulas; a frequência dos alunos; a exigência dos trabalhos práticos; a discriminação e a distribuição das cadeiras; todo o mecanismo da nova organização, enfim, gira em torno daqueles propósitos principais, sem esquecer a preocupação da educação moral e cívica da mocidade, inteiramente descurada, até agora, com grave dano para o futuro da pátria.*

*Além dos estabelecimentos de ensino secundário e superior, em seus diferentes ramos, a reforma abrangeu os de instrução artística, profissional, o que revela o intuito de os encadear, na medida do possível, ao mesmo regime uniformizando e sistematizando institutos que viviam sem outra ligação a não ser a subordinação comum ao mesmo departamento administrativo.*

## **ENSINO PRIMÁRIO**

*A Conferência Interestadual de Ensino Primário, reunida, em 1921, nesta Capital, por iniciativa do Governo da União, aprovou uma série de conclusões em que sugeria medidas de grande alcance em prol da difusão e da nacionalização do ensino popular no país.*

*Desde então, cessaram as controvérsias e desapareceram as dúvidas que ainda havia, no tocante à legalidade e à necessidade da interferência da União em tal matéria. Se fosse possível levar a cabo todas as providências aconselhadas por aquela assembléia de especialistas, teríamos resolvido um problema de mais alta importância para a nacionalidade.*

*Infelizmente, as condições financeiras do país não permitem a realização do programa por ela traçado. O Decreto nº 16.782-A, que reorganizou o ensino, consagra, apenas, os pontos essenciais desse programa, regulando o processo do acordo entre a União e os estados para a criação e manutenção de escolas primárias rurais subvencionadas pelo Governo Federal, como início da cooperação da União, que poderá ser ampliada e desenvolvida em melhores oportunidades.*

*A União terá a seu cargo o pagamento aos professores e a fiscalização superior do ensino. Caberá aos Estados fornecer casa para o funcionamento das escolas e o material escolar necessário. É condição principal obrigarem-se os estados a não reduzir o número de escolas existentes no seu território e a aplicar 10%, no mínimo, de sua receita, na instrução primária e normal. Os acordos regularão, consoante às condições especiais de cada estado, os demais pontos e detalhes da organização e funcionamento das escolas subvencionadas.*

*A reforma do ensino veio, portanto, concretizar e dar o impulso inicial a uma obra que deve ser mantida com perseverança e ampliada, de ano para ano.*

*Em 1924, funcionaram, regularmente, as escolas primárias que a União mantém, desde 1918, nos estados do Paraná, Santa Catarina e Rio Grande do Sul, como auxílio para a nacionalização da infância nos núcleos formados pela imigração européia.*

*Essas escolas, em número superior a 400, apresentaram, naquele ano, matrículas e percentagens de freqüência sensivelmente maiores que as do anterior. Subordinadas, doravante, ao regime criado pela reforma do ensino, é de crer produzam resultados ainda mais animadores, que compensem os sacrifícios feitos pela União com o seu custeio.*

## **ENSINO ARTISTICO**

*Pelo Decreto nº 16.753, de 31 de dezembro último, foi aprovado o novo regulamento do Instituto Nacional de Música.*

*De há muito se fazia sentir a necessidade da reorganização desse estabelecimento; por isso que, na vigência do regime anterior, não lhe era possível amoldar-se às modernas exigências do ensino, e, tampouco, acompanhar os progressos obtidos pelos melhores institutos congêneres de outros países.*

*Severo espírito de economia presidiu à elaboração dessa reforma. Verifica-se que a despesa com o pessoal, apesar das alterações feitas, é menor que a*

*correspondente ao quadro antigo, circunstância que permite a execução imediata do novo regime, dentro das verbas votadas para o exercício corrente.*

*Devemos solicitar vossa atenção para a Escola Nacional de Belas Artes. O desenvolvimento do ensino artístico e, especialmente, o das artes decorativas no país, a organização definitiva do museu, que, sendo riquíssimo, permanece, há muitos anos, fechado à visita pública, e várias outras questões e lacunas, que resultam do exame do que presentemente existe em relação a esse ramo do ensino, tornam oportuna e conveniente uma remodelação completa da mesma, a bem dos foros de nossa cultura.*

# 1926

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Artur da Silva Bernardes, na abertura da 3ª sessão da 12ª legislatura

*A reforma do ensino, no seu primeiro ano de execução, vai produzindo resultado satisfatório, deixando prever que corresponderá aos intuítos que a inspiraram.*

*O sistema dos exames parcelados fe: baixar consideravelmente o nível do preparo da mocidade para os estudos superiores, influindo prejudicialmente nestes. Desde anos, vinha vigorando entre os estudantes a preocupação exclusiva de arranjar o atestado dos preparatórios para o ingresso nas escolas superiores, e nestas o objetivo de conquistar o diploma prevalecia sobre o de adquirir os conhecimentos necessários para o exercício da profissão. Chegamos a possuir um edifício educativo somente de fachada. sendo diminuta a proporção dos estudantes que têm saído nos últimos anos das escolas secundárias e superiores com o preparo correspondente aos certificados que recebem.*

*O problema da instrução é o mais relevante para qualquer povo. A cultura geral é a base do progresso moral e econômico. Descurar o ensino ou sofismá-lo, em qualquer dos seus graus, é empecer o progresso da nação.*

*Nem se diga que a tendência moderna é para menosprezar a cultura literária, fazendo-a ceder o passo ao aprendizado prático das ciências aplicadas. Certamente à tecnologia cabe lugar relevante na educação dos povos que marcham na dianteira da civilização, mas fora erro afirmar que o estudo das humanidades deve ser hoje considerado desperdício de tempo. Nos países tidos como 'práticos' e que se assinalam pelo seu grande desenvolvimento industrial, é onde, exatamente, vemos cultivados, com mais apreço e profundidade, os estudos clássicos. Apenas deixaram de constituir o programa quase exclusivo da educação intelectual, conservado, porém, no quadro desta, honroso lugar.*

*A reforma do ensino secundário força os jovens a se deterem mais tempo no estudo e assimilação das humanidades e inclui no curso a educação moral e cívica e o estudo da filosofia. Eram duas falhas inexcusáveis. Mal se concebe, por exemplo, que as escolas secundárias e superiores venham formando, há decênios, a inteligência das novas gerações na ignorância da lógica, que ensina a dirigir as operações do pensamento na aquisição dos conhecimentos e na verificação dos erros.*

*Abrangeu, além disso, a reforma não só os problemas secundários e superiores, mas a seleção do professorado, o método e gradação do ensino e apuração das habilitações por processo novo de julgamento das provas. Este processo reduziu os inconvenientes que decorrem da condescendência ou prevenção dos examinadores, mas ainda não é perfeito, porque deixa grande parte ao arbitrio na apreciação das provas. Entretanto é o sistema, por ora, mais recomendado.*

*Adiante voltaremos ainda ao assunto.*

## **ENSINO SECUNDÁRIO E SUPERIOR**

*Já tivemos ensejo de vos referir, nesta e na anterior mensagem, os principais objetivos visados pela reforma do ensino superior e secundário, levada a efeito pelo Decreto n° 16.782-A, de 13 de janeiro do ano findo.*

*Em síntese, o que inspirou essa reforma foi o desejo de moralizar e tornar eficiente o ensino, pela ampliação dos estudos propedêuticos de humanidades, pelo rigor nos exames, pela frequência obrigatória e pelo rejuvenescimento e seleção do professorado.*

*Era evidente que uma legislação nova, com semelhante finalidade, havia de despertar a oposição de quantos preferissem, de acordo com seus interesses pessoais de momento, permanecer sob o regime antigo, que foi revogado precisamente porque se reconheceu não mais corresponder às exigências do ensino, e tampouco aos nossos foros de cultura.*

*Estudantes que se julgaram prejudicados por uma reforma, cujo fim precípua consiste em assegurar-lhes o êxito em suas profissões, recorreram ao Poder Judiciário, ao encontro de cujas manifestações ocorreu o Governo, expedindo o Decreto nº 17.016, de 24 de agosto, que facultou aos alunos matriculados nos cursos superiores a continuação de seus estudos de acordo com o regime anterior.*

*Afora essa providência, com que o Governo procurou acatar, como lhe cumpria, a opinião do mais alto tribunal judiciário do país, a reforma foi aplicada sem quaisquer perturbações durante o ano letivo findo, resolvendo-se sempre de acordo com o princípio da equidade, ou com o espírito da nova lei, as dúvidas e situações imprevistas, inevitáveis nos períodos de transição de um para outro regime.*

*O modo pelo qual se efetuaram os exames nas duas últimas épocas respectivas constituiu a melhor prova de que a reforma já está perfeitamente compreendida e em plena execução.*

*Para dotar os estabelecimentos de ensino secundário e superior de todos os requisitos modernos, de laboratórios, museus e demais aparelhamento didático, que se torna preciso, o Governo terá de fazer sacrifícios pecuniários não pequenos. O aumento que a lei determinou nas taxas e emolumentos escolares tem por fim apenas minorar este ônus, embora seja evidente que não se pretende mercantilizar o ensino, transformando os institutos federais em fontes de renda.*

*Se, portanto, o custeio desses estabelecimentos é feito com os recursos do Tesouro, auferidos mediante a contribuição de todo o país, nada mais razoável do que pedir um pequeno aumento de contribuição àqueles que mais de perto e diretamente se vão beneficiar com os melhoramentos de toda a natureza introduzidos nas escolas oficiais.*

*Longe de dificultar o ingresso nas faculdades aos estudantes pobres, a nova lei criou, para estes, cinco lugares gratuitos, em cada ano do curso, dos quais três serão preenchidos por escolha dos próprios alunos da turma.*

*Em suma, a vigente organização do ensino não está isenta de defeitos e senões, que a experiência há de revelar mas é forçoso convir em que, rigorosamente executada, há de concorrer para a elevação do nível cultural do país.*

## **ENSINO ARTÍSTICO**

*A Escola Nacional de Belas Artes e o Instituto Nacional de Música, embora compreendidos na organização do ensino decorrente do citado Decreto nº 16.782-A, continuam a reger-se pelos regulamentos que vigoravam por ocasião da reforma.*

*O do Instituto Nacional de Música é recente, pois data de dezembro de 1924. Carece, entretanto, de ligeiras modificações que o harmonizem com as disposições da lei geral.*

*A Escola Nacional de Belas Artes, porém, obedece ainda hoje a um regulamento elaborado há mais de um decênio e que, por isso mesmo, longe está de corresponder à orientação que inspirou a atual reforma e às exigências do moderno ensino artístico.*

*A própria instalação material da Escola, não obstante a imponência exterior de seu edifício, deixa muito a desejar, sendo sensível a falta de um prédio especial para pinacoteca, no qual possam ser conservadas e expostas, com as devidas precauções, as inestimáveis preciosidades que existem nas galerias do instituto.*

*Doações e legados valiosos - entre os quais o que fez recentemente o brasileiro José Luiz Fernandes, falecido em Paris - enriquecem o patrimônio da Escola e tornam insuficiente o espaço de que se dispõe, o qual é o estritamente necessário para o funcionamento dos cursos.*

*Além dessas providências que interessam à parte material, impõe-se a conveniência de uma reforma nos cursos, nos quadros e nas vantagens do professorado, que não estão de acordo com os demais institutos federais de ensino.*

*Tais providências exigem, porém, demorado estudo e importam em inevitável aumento de despesa. Por esse motivo, o Governo julgou preferível não as realizar no ano transato, na certeza de que um mais atento exame das necessidades a remediar só poderá resultar vantajoso para o nosso ensino artístico.*

## **ENSINO PRIMÁRIO**

*A vigente lei do ensino autoriza o Governo da União a celebrar acordos com os dos estados, para criação e manutenção de escolas nos respectivos territórios.*

*Ninguém desconhece a relevância de tal medida, há muito propugnada com ardor por quantos desejam ver o país livre do flagelo do analfabetismo.*

*Empenhando em dar-lhe execução desde logo, o Governo Federal dirigiu aos dos estados uma consulta circular sobre a possibilidade de se celebrarem aqueles acordos, na forma dos arts. 24 a 27 do Decreto nº 16.782-A, de 13 de janeiro de 1925.*

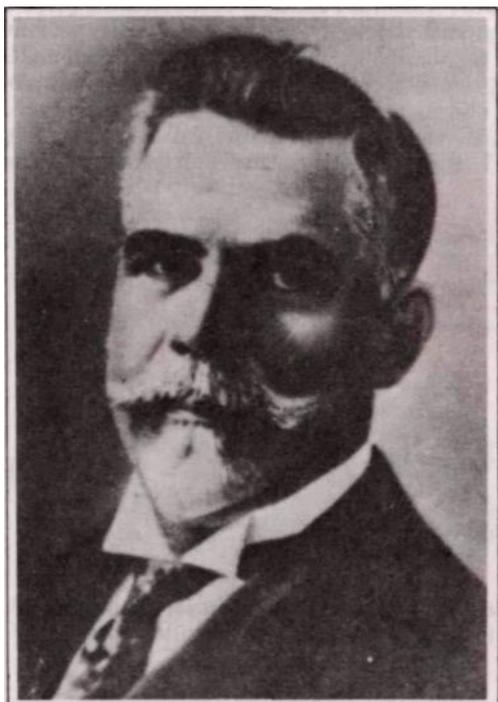
*Vários estados responderam manifestando imediato apoio à idéia; alguns, porém, formularam ponderações sobre a interpretação que se deva dar a esses dispositivos e outros fizeram sentir que no momento não poderiam realizar o*

*acordo, ou por falta de dotação orçamentária em que se enquadrasse a despesa, ou porque suas condições financeiras não permitam novos encargos.*

*O atento exame dessas respostas induziu o Governo da União a guardar melhor oportunidade para dar início à execução do grande desideratum, apesar do seu sincero desejo de vê-lo transformado em realidade.*

*Acresce a circunstância de que a lei orçamentária de 1825, revigorada para o corrente ano, não consigna créditos com que a União possa ocorrer às despesas provenientes de seus compromissos quanto à disseminação do ensino popular, sendo insuficiente a importância cuja aplicação fora autorizada pelo Governo na resolução acima referida.*

*Por esses motivos, o Governo Federal limitou-se a manter as escolas subvencionadas existentes nos estados do Paraná, Santa Catarina e Rio Grande do Sul, destinadas à nacionalização da infância em núcleos coloniais de origem européia, nos termos do Decreto nº 13.014, de 1918.*



*Washington Luís Pereira de Souza*  
*Presidência de 15.11.1926 a 24.10. 1930*

# 1927

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República,  
Washington Luis Pereira de Souza, na 1ª sessão da 13ª legislatura

---

*Em 1888, havia 8.157 escolas, com uma matrícula de 258.800 alunos, e, em 1926, se encontram 25.000 escolas com a matrícula de 1.455.000 alunos.*

*Além das escolas especializadas do Exército e da Marinha, havia, apenas em 1888, as Academias de Direito de São Paulo e do Recife, as Faculdades de Medicina do Rio de Janeiro e da Bahia, a Escola Politécnica do Rio de Janeiro e a de Minas Gerais, em Ouro Preto.*

*Hoje, permanecem os mesmos institutos, porém, com maior capacidade e melhor eficiência, e mais as Escolas de Direito de Manaus, do Pará, do Maranhão, do Ceará, da Bahia, de Niterói, do Distrito Federal, de Minas Gerais, do Paraná, de Porto Alegre, e mais as Escolas de Medicina de Porto Alegre, do Paraná, de Belo Horizonte, de São Paulo, Mackenzie e Escola Politécnica de Belo Horizonte, do Paraná, de Porto Alegre, de Juiz de Fora; mais 13 escolas de Farmácia e Odontologia. Tinhamos seis, temos hoje 35.*

# 1928

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Washington Luís Pereira de Souza, na abertura da 2ª sessão da 13ª legislatura

*Se uma apreciação de conjunto sobre a atual situação do ensino público no país não se pode afirmar que atingimos, neste particular, a um grau de aperfeiçoamento em que possamos servir de modelo, não há, entretanto, razões que autorizem a descreer no julgar as coisas da instrução. Na realidade muitos dos males íle que nos ressentimos ainda não encontraram solução mesmo nos países mais adiantados da velha Europa.*

*O desenvolvimento do ensino no Brasil sofreu tão grande impulso no período republicano, e administrativamente foi tão modificado, que não pode causar admiração terem sido decretadas no assunto numerosas reformas. A situação criada pela instituição de novas normas pedagógicas e pela fundação de grande número de institutos de ensino equiparados aos oficiais exigia esse constante remodelamento da legislação, para atender a circunstâncias novas.*

*É incontestável que o governo tem contribuído para que a vida escolar dos institutos de ensino em todo o território da República, assim quanto ao desenvolvimento dos cursos, como quanto aos serviços de exames, decorra num ambiente de perfeita calma, indispensável ao progresso do ensino.*

*A lei, restabelecendo o regime dos exames parcelados no curso secundário, pode ter execução, convenientemente regulamentada, sem determinar o abandono do sistema de exames seriados, estatuído no Regulamento do Ensino vigente.*

*Com relação ao ensino superior, as providências governamentais regularizaram completamente a situação financeira dos institutos de ensino, satisfeitos os compromissos decorrentes da promulgação do Decreto nº 16. 782-A, de 13 de janeiro de 1925, que reformou o ensino.*

*Não se pode negar que a condição primordial para o progresso do ensino é a colaboração sincera e efetiva do professorado. Assegurada a idoneidade da professor pela seleção dos processos de escolha dos membros do magistério, deve-se confiar na capacidade das congregações e procurar interessá-las diretamente no problema do ensino, fazendo-as até certo ponto responsáveis pela orientação que seguirem. A adoção definitiva dos princípios universitários traria aos corpos técnicos maior liberdade de iniciativa nos assuntos atinentes ao ensino. U indispensável é escolher o molde adaptável as conveniências do nosso país, estabelecendo a forma de colaboração neste particular entre o governo da União e os dos estados.*

*A aplicação do Regulamento do Ensino vigente tem demonstrado, em muitos pontos, a necessidade de modificações, aconselhadas pela experiência no sentido de melhorá-lo, e no mesmo interesse de aperfeiçoamento cumpre instituir novas medidas pedagógicas, para atender a numerosas exigências que ainda não foram satisfeitas.*

#### ESCOLA DE APRENDIZES ARTÍFICES

*Acentua-se cada vez mais o desenvolvimento das escolas de aprendiz es artífices, pois, desde que foram iniciados os trabalhos de remodelação, tem aumentado o número de estabelecimentos beneficiados com edifícios novos e amplos, montagem de máquinas modernas e distribuição de técnicos diplomados por institutos congêneres.*

*O ensino foi sistematizado pela recente consolidação, que assegura o desenvolvimento da aprendizagem nacional dos ofícios correlativos e uniformiza o plano de ação dos respectivos diretores.*

#### **ESCOLA NORMAL DE ARTES E OFÍCIOS WENCESLAU BRAZ**

*Cada vez mais se acentua a preferência que, da parte do público, vai merecendo esta casa de educação, onde se formam professores e mestres em diversas profissões.*

*Com o fim de garantir uma grande eficiência em aulas e oficinas, foi limitada a matrícula que atingiu a 303 alunos. No ano anterior matricularam-se 257, sendo 189 apenas o número de alunos em 1925.*

*Fez o governo construir o novo pavilhão para as oficinas femininas e ampliou as instalações das oficinas masculinas de trabalho de madeira e de metal. Melhorou, deste modo, o ensino prático das diversas profissões, permitindo um tirocinio técnico mais apurado e um preparo profissional mais perfeito.*

#### **ESCOLA DE MINAS DE OURO PRETO**

*No ano letivo de 1926 e 1921, foi matriculado, nas diferentes séries dos cursos de Engenharia de Minas e Civil e Química Industrial, desse Estabelecimento, um total de 128 alunos, sendo de 94 o número de aprovações em exames finais, ou seja, uma percentagem de 73,4%. Receberam o diploma de engenheiros de minas e civil 11 alunos, e concluíram o curso de química industrial dois alunos.*

*Com a dotação especial de 350 contos a essa Escola, em comemoração do 50º aniversário de sua fundação, construíram-se os pavilhões destinados aos novos gabinetes de Física, Petrografia e Laboratório Químico de Mineralogia e Laboratório de Metalografia Microscópica, e adquiriram-se os respectivos aparelhamentos, ficando ultimada a construção do Observatório Astronômico.*

# 1929

**Mensagem** apresentada ao Congresso **Nacional pelo Presidente** da República, Washington Luís Pereira de Souza, na abertura da 3ª sessão da 13ª legislatura

*O Ensino Secundário e Superior continua a reger-se pelas disposições do Decreto nº 16.782-A de 13 de janeiro de 1925.*

*Por decreto de 10 de setembro de 1928, passou a depender do Ministério da Justiça e Negócios Interiores, subordinada ao Departamento Nacional do Ensino, a Escola de Minas de Ouro Preto, anteriormente sujeita ao Ministério da Agricultura.*

*Na Mensagem do ano findo, foi feita referência à necessidade de estabelecer a autonomia didática das Congregações, adotando-se o regime universitário na organização dos institutos de ensino superior, e, na conformidade deste ponto de vista, foi convertido em lei o projeto que estabelece as condições de criação das universidades nos estados.*

*Por essa lei, desenvolvida em competente regulamentação, foi conferida a essas universidades e Faculdades de se organizarem didaticamente pela forma que julgarem mais conveniente, ficando os respectivos Conselhos incumbidos de estabelecer o que disser respeito às disciplinas dos cursos, seriação, programas de processos de exames.*

*Tém esses institutos independência econômica, cabendo-lhes formar o seu patrimônio e manter a sua administração.*

*É de esperar que a escrupulosa aplicação da nova lei por parte dos estados, onde se vierem a insituir universidades, satisfaça às aspirações do professorado superior, promovendo o livre desenvolvimento desses institutos de ensino e favorecendo, de modo eficaz, o progresso da nossa cultura.*

*Entrou em vigor, no corrente ano, a nova seriação estabelecida para o curso secundário no Colégio Pedro II e nos institutos a ele equiparados, de acordo com o Decreto nº 18.564, de 15 de janeiro de 1929, tendo sido adotadas as providências necessárias para a imediata adaptação do ensino nesses institutos às normas desse decreto.*

*O Governo tem promovido ininterruptamente a melhoria das instalações de todos os institutos de ensino, inclusive os de ensino artístico e profissional.*

### **ENSINO PROFISSIONAL E TÉCNICO**

*As 19 escolas de aprendizes artífices, federais, mantêm seus cursos diurnos e noturnos de aperfeiçoamento para operários, com uma freqüência animadora e que tem crescido sensivelmente, graças aos trabalhos de remodelação por que vêm passando.*

*Em 1928, as escolas de aprendizes foram dotadas de aparelhos, máquinas e mais material imprescindível ao bom funcionamento de suas oficinas e aulas.*

*Dentro dos recursos orçamentários, foram executadas obras de melhoramento e ampliação dos edifícios em que funcionam as escolas do Amazonas, Maranhão, Ceará, Natal, Paraíba, Bahia e Rio de Janeiro. Ainda não foram totalmente concluídos os edifícios das de Natal e Paraíba, sendo que no corrente ano ficará completamente terminado o edifício dessa última escola, de acordo com o projeto organizado pela remodelação do ensino profissional técnico.*

*A escola de Pernambuco continua a funcionar no plano posterior do Ginásio Pernambucano.*

*O Governo do Estado do Paraná ofereceu um prédio, em ótimas condições de situação e de higiene, para nele funcionar a respectiva escola de aprendizes artífices. Logo que termine o expediente de doação, essa escola deverá transferir-se para o prédio oferecido.*

### **ESCOLA SUPERIOR DE AGRICULTURA E MEDICINA VETERINÁRIA**

*A grande vantagem da mudança da Escola de Niterói para o Rio de Janeiro evidenciou-se logo pelo aumento da matrícula em 1928. Enquanto que em 1927, ainda em Niterói, ela era, em todos os seus cursos, de um total de 69 alunos, no Rio de Janeiro, só a matrícula, nos primeiros anos dos cursos, atingiu o número de 74, com um total, em toda a matrícula do ano, de 114.*

*Foi feita a instalação completa do Curso de Química Industrial Agrícola, que foi também dotado, para maior eficiência, de mais um auxiliar técnico para a cadeira de Química Analítica; mais a instalação do Laboratório de Óleos; a remodelação completa da Subestação Elétrica da Light and Power; e iniciaram-se as obras do Hospital Veterinário.*

### **INSTITUTO BIOLÓGICO DE DEFESA AGRÍCOLA**

*O Instituto Biológico de Defesa Agrícola, ademais de estudos científicos sobre insetos e fungos perniciosos às lavouras, atendeu a múltiplas consultas a*

*respeito de doenças e pragas de várias culturas, tendo indicado os meios práticos, adequados, por evitá-las ou combatê-las. Outrossim, aplicou salutareas medidas de vigilância sanitária vegetal, para defender-nos da importação de perigos exóticos, e impedir a exportação de produtos agrícolas (mormente frutos), contaminados de doenças e insetos nocivos.*

# 1930

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Washington Luís Pereira de Souza, na abertura da 1ª sessão da 14ª legislatura

*Urge remodelar o quadro do pessoal do Departamento do Ensino, fixando-lhe as atribuições, a fim de normalizar o serviço, dando-lhe maior eficiência, a regularizar a situação dos atuais funcionários, que servem a titulo provisório.*

*O serviço dos institutos de ensino, sob a jurisdição do Departamento, nesta capital e nos estados, decorreu com normalidade, observadas as prescrições legais.*

*Nos institutos de ensino superior e secundário, equiparados aos oficiais, a fiscalização se efetuou regularmente pelos respectivos inspetores.*

*É necessário aperfeiçoar as condições de fiscalização por parte dos inspetores, de modo que se tome mais eficiente do que atualmente, exigindo-se-lhes freqüência assidua aos institutos que fiscalizam, acompanhando de perto as condições da respectiva vida escolar.*

*E medida de alto alcance não serem permanentes esses inspetores. Desempenhando durante anos seguidos a função fiscalizadora sobre o mesmo*

*instituto, observase com freqüência que se estabelecem laços de amizade entre o inspetor e os diretores e professores do instituto fiscalizado, e daí concessões e afrouxamento na fiscalização. A medida aconselhável seria a designação de um prazo certo para a duração das funções de cada inspetor, não podendo ser renomeado, logo após, o mesmo inspetor para fiscalizar o mesmo instituto.*

*Essa medida, aliás, já mereceu a aprovação do Governo e figura na regulamentação da lei relativa às universidades dos estados, cujos inspetores são nomeados por um biênio, não podendo ser renomeados para o biênio imediatamente posterior.*

*A fim de facilitar a função fiscalizadora dos inspetores e tornar perfeitamente explícitos, quanto às suas informações, os relatórios que devem apresentar ao Conselho Nacional do Ensino, foi organizado, no Departamento, um modelo impresso com a especificação das informações exigidas, devendo os inspetores anexar aos seus relatórios as respostas ao questionário desse modelo.*

*O serviço de exames iniciou-se e terminou dentro da época legal em todo o território da República.*

*Para os exames do curso secundário, foram expedidas, pela Diretoria Geral deste Departamento, as convenientes instruções, publicadas no Diário Oficial por ocasião da abertura das aulas, no começo do ano letivo.*

*Como no ano passado, os exames parcelados realizaram-se, no Distrito Federal, exclusivamente, no Colégio Pedro II, e nos estados, não só nos ginásios equiparados, como ainda nos institutos particulares que obtiveram a concessão de juntas examinadoras. Quanto os exames realizados nos institutos particulares de ensino secundário, o Departamento providenciou nas "Instruções" para que só fossem submetidos a exames os alunos neles respectivamente matriculados.*

## **CONSELHO NACIONAL DO ENSINO**

*O Conselho Nacional do Ensino reuniu-se nas épocas legais, em fevereiro e julho, tendo realizado na primeira reunião 15 sessões e na segunda 13. Constituíram objeto de deliberação 77 pareceres das diferentes comissões na reunião de fevereiro e 67 na reunião de julho.*

*O Conselho homologou a proposta da Congregação da Escola Politécnica da Universidade do Rio de Janeiro, modificando a seriação dos cursos da referida Escola. A nova seriação acaba de ser aprovada por decreto do Governo de 6 de janeiro último.*

*Foi publicado e distribuído o **Anuário do Departamento**, referente aos anos de 1926 e 1927, contendo as atas das sessões do Conselho Nacional do Ensino e os atos legislativos, decretos do Governo e avisos referentes ao ensino. Já*

*está organizado e acha-se em impressão na Imprensa Nacional o Anuário referente ao ano de 1928.*

*Foram numerosos os professores estrangeiros e vultos eminentes nas ciências e nas letras que estiveram nesta capital, durante o ano findo. O Departamento tomou as medidas necessárias para que fossem condignamente recebidos nos institutos de ensino as referidas personalidades, que foram obsequiadas e cercadas das devidas atenções.*

*A Diretoria Geral do Departamento autorizou a entrega das quotas pecuniárias aos diversos institutos, recomendou aos diretores respectivos que as referidas quotas fossem aplicadas em melhoramentos permanentes nos edifícios ou em material para os laboratórios ou clinicas desses institutos, devendo os diretores oportunamente prestar contas do emprego das quantias recebidas.*

*Distribuido o saldo de 1928, ficou na conta corrente de avisos um saldo de 242\$ 756. Os juros correspondentes ao tempo em que esteve depositado, na conta corrente de avisos o saldo de 1928, importaram em 3:842\$ 144, sendo no primeiro semestre 1:997\$444 e no segundo 1:844\$ 700, os quais foram creditados na conta de 1929.*

*Durante o exercicio de 1929, as despesas realizadas, por conta das rendas próprias do Departamento, obedeceram ao estipulado no orçamento organizado por esta Diretoria Geral, aprovado a 15 de fevereiro de 1929.*

#### **ESCOLA POLITÉCNICA**

*Durante o período de 1929, a ordem e a disciplina na Escola Politécnica não sofreram alteração; o orçamento foi rigorosamente observado e os diversos serviços escolares se executaram com perfeita regularidade.*

*A administração da Escola manteve sempre, com o Departamento Nacional do Ensino e com a Reitoria da Universidade, as relações oficiais estabelecidas em lei, para a completa normalidade e necessária harmonia dos negócios do ensino.*

*Os representantes da Congregação, quer no Conselho Nacional do Ensino, quer no Conselho Universitário, compareceram assiduamente às respectivas sessões, tomando parte no estudo dos vários assuntos submetidos ao juizo dessas corporações.*

*A congregação reuniu-se 19 vezes durante o ano. Em suas sessões ordinárias estudou medidas tendentes ao melhoramento do ensino; escolheu seus representantes no Conselho Nacional do Ensino e no Conselho Universitário; elegeu comissões examinadoras de concursos para provimento de cadeiras e para obtenção de docência livre; assistiu às provas orais e às defesas de teses que se processaram no correr do ano e procedeu ao julgamento dor*

*candidatos; examinou e aprovou os programas dos cursos e os dos exercícios práticos finais, exercendo, igualmente, as demais atribuições que lhe competem nos termos da legislação em vigor.*

*Realizou, além disso, duas sessões públicas, sendo uma em homenagem aos professores desaparecidos no desastre do Santos Dumont, e a outra, solene, para a colação de grau aos engenheiros formados no ano letivo de 1928 e distribuição dos prêmios escolares. Entre as medidas tendentes ao melhoramento do ensino neste instituto, estudou também a Congregação, por indicação do Diretor da Escola, uma proposta de modificação na seriação das matérias dos cursos e nas exigidas para o exame vestibular. Examinada por uma comissão especial que, sobre o assunto, emitiu seu parecer, foi a matéria amplamente discutida na Congregação e por esta aprovada apenas contra um voto.*

*A nova seriação, decretada pelo Governo a 6 de janeiro último, deve entrar em vigor no ano letivo corrente.*

*Foram abertas, a 9 de maio, pelo prazo de seis meses, nos termos da lei, as inscrições de concurso para provimento das cadeiras vagas de Estatística, Economia Política e Finanças, Astronomia Esférica e Prática, Geodésia e Construção de Cartas Geográficas, Docimasia e Metalurgia, com desenvolvimento da Siderurgia. Estas inscrições se encerraram a 9 de novembro, achando-se inscritos: para a cadeira de Estatística, um só candidato; para a de Astronomia, três, e para a de Docimasia e Metalurgia, também três.*

*As dificuldades de se realizarem as provas destes concursos, nas épocas de exames, e a impossibilidade de efetuá-las no período das férias escolares determinaram o seu adiantamento para o mês de abril.*

*Tiveram início a 17 de setembro as provas do concurso para o provimento efetivo da cadeira de Química Orgânica, Descritiva e Analítica, cuja inscrição já havia sido encerrada com dois candidatos aceitos. As diversas provas dos dois concorrentes foram normalmente prestadas perante a Congregação, que procedeu afinal ao julgamento dos candidatos.*

## **FACULDADE DE MEDICINA DO RIO DE JANEIRO**

*A Faculdade de Medicina do Rio de Janeiro ministrou, do modo mais eficiente, a cultura médica e cirúrgica a seus alunos, dando aos professores os melhores elementos para o ensino.*

*Falam eloqüentes e documentadamente não só a simples enumeração dos melhoramentos, reformas, aperfeiçoamentos, criações de diversos serviços, relatórios dos professores sobre o ano letivo, como os algarismos relativos ás despesas feitas com o ensino e boa organização e vida da Faculdade, em geral.*

*Para que esta Faculdade esteja sempre ao nível da era médica contemporânea, e de todos os progressos que em toda parte vai realizando a Medicina, estão todos os professores sempre alertas, quer com as próprias iniciativas, quer com o que a experiência alheia vem trazendo ao património comum da ciência médica, por dever de consciência e para que não se fraude a confiança que nela depositam os poderes públicos da Nação.*

*Fizeram-se criações, remodelações, melhoramentos, ampliações e outras obras na Faculdade de Medicina do Rio de Janeiro, velha e nova, durante os anos de 1927, 1928, 1929 e começo de 1930, durante a administração do professor Dr. Abreu Fialho.*

*Na velha Faculdade (Rua de Santa Luzia)*

*Pintura geral do exterior e interior do prédio (alugado) e outros reparos urgentes e indispensáveis foram feitos em todo o edifício;*

*Divisão do extenso salão do antigo Laboratório Central das Clínicas em três repartições isoladas, para o trabalho separado de cada uma das seções do novo Laboratório de Pesquisas: seções de bacteriologia, sorologia, imunologia; anatomia patológica macroscópica e microscópica; parasitologia; reparação do material antigo, aquisição de novo ; novas instalações de água, luz, esgotos;*

*Construção de um pequeno biotério para as necessidades do Laboratório de Pesquisas;*

*Instalações da 1ª cadeira de Anatomia humana, com anfiteatros de ferro, ambulantes, de tipo moderno, cercando as mesas de dissecação, dando os professores e assistentes as lições de demonstração, e os alunos assistindo comodamente; mesas de ardôsia, para dissecação e estudo de peças anatômicas preparadas; microscópios; aparelho de projeção; armários e arquivos de aço, etc;*

*Criação de um organismo central para recebimento, conservação e distribuição eqüitativa de cadáveres às diferentes cadeiras que funcionam no Instituto de Anatomia;*

*Construção de novos e grandes depósitos para conservação de cadáveres;*

*Aquisição de novas fontes de requisição de cadáveres, para ensino e estudo da Anatomia, graças às determinações do Sr. Provedor da Santa Casa de Misericórdia às administrações dos hospitais de Cascadura e Nossa Senhora das Dores, o que permitiu aquele estudo em cadáveres de mulher, o que há muitos anos se não fazia;*

*Criação do serviço de identificação antropométrica dos cadáveres, com a sua respectiva instalação: balança, caixa de Bertillon, mesa antropométrica (modelo do Prof. Fróes da Fonseca), máquina fotográfica etc;*

*Instalação do novo serviço de cirurgia, chamada experimental, em animais de laboratório, como estudo intermediário entre o cadáver e o homem vivo (técnica cirúrgica no vivo), com mesas de operação, autoclaves, anfiteatro, instalações novas de água fa motor elétrico) e gás;*

*Transformação do antigo Laboratório Central das Clínicas em Laboratório de Pesquisas.*

*pela primeira vez, funciona em nossa Faculdade de Medicina este importante serviço subsidiário das diversas clínicas. Na sua seção de Bacteriologia, Sorologia, Imunologia, em um ano, foram realizados 1.698 exames, executadas, por assim dizer, todas as pesquisas complementares requisitadas e julgadas necessárias à elucidação dos diversos casos clínicos.*

*Foram iniciados, para terapêutica das doenças infecciosas, estudos sobre corantes derivados da anilina. O laboratório auxiliou a composição de teses de doutoramento, baseadas em pesquisas originais.*

*Na seção de Parasitologia, foram realizados, no mesmo espaço de tempo, 110 exames e pesquisas sobre leishmaniose e tracoma (procura do bacilo de Noguchi), sobre entameba histolítica.*

*Na seção de Anatomia Patológica Macroscópica e Microscópica, foram executadas 53 necrópsias, exames histológicos em 293 peças remetidas pelas diversas clínicas, trabalho arquivado em fichas e relatórios, alguns dos quais documentados com fotografias, resultando dessas pesquisas 1.300 lâminas, que se acham em arquivo próprio.*

*Como se vê, são importantes os serviços prestados às clínicas da Faculdade pelo Laboratório de Pesquisas.*

*Instalação completa da sala de necrópsias da seção de Anatomia Patológica do Laboratório de Pesquisas com duas excelentes mesas de necrópsias, serra mecânica, bom instrumental e outros acessórios;*

*Aquisição de um frigorífico elétrico, para conservação de cadáveres destinados às necrópsias na seção de Anatomia Patológica de Laboratório de Pesquisas, excelente modelo, talvez o melhor existente na capital para esse gênero de trabalho;*

*Adaptação de dois locais destinados à Caixa Beneficente Miguel Couto e Club Atlético (associações estudantis).*

*Na Santa Casa de Misericórdia (Clínicas da Faculdade):*

*Remodelação completa da 2ª cadeira de Clínica Médica, inteiramente aparelhada para o ensino, com ambulatório, laboratório, raios X e outros importantes subsídios para educação clínica dos estudantes. É das mais bem montadas clínicas da Faculdade;*

*Remodelação completa da Clínica Oftalmológica, com seu novo ambulatório e demais seções médico-cirúrgicas da especialidade, todas aparelhadas com o que de mais moderno, necessário e útil existe para o diagnóstico e tratamento das doenças oculares e altas pesquisas, para ensino e estudo integral e perfeito da especialidade, rivalizando com as melhores congêneres;*

*Nova e grande sala de operações de alta cirurgia e outras, com anfiteatro para assistência dos alunos aos atos operatórios, construída e equipada, conforme os últimos ensinamentos, inteiramente moderna, destinada aos três professores de Clínica Cirúrgica, em dias alternados;*

*Sala de operações, de esterilização, de curativos, com os seus pertences e instalações, serviço autônomo do professor da 3ª cadeira de Clínica Cirúrgica;*

*Sala de operações, de esterilização, de curativos, com as suas respectivas instalações para cirurgia geral da 2ª cadeira de Clínica Cirúrgica, anexo à qual funciona um curso de vias urinárias, aprovado pela Congregação, e que pela primeira vez e nessas condições se faz na Faculdade. Serviço necessário e importante, autônomo, do professor da cadeira. Possui a melhor mesa de operações no gênero, modelo de Braasch, e que parece ser a única existente no Rio de Janeiro;*

*Sala de operações, de esterilização, de curativos, e respectivas instalações, serviço autônomo do professor da 1ª cadeira de Clínica Cirúrgica;*

*Criação do curso de vias urinárias, anexo à 2ª cadeira de Clínica Cirúrgica;*

*Criação e instalação do laboratório da 1ª cadeira de Clínica Cirúrgica;*

*Criação do ambulatório para a 2ª cadeira de Clínica Médica;*

*Criação do ambulatório para a 1ª cadeira de clínica Médica;*

*Novas instalações e melhoramentos na Clínica Dermatológica e Sifiligráfica;*

*Novas e completas instalações para a 1ª cadeira de Clínica Cirúrgica, em construção à parte, em terrenos da Santa Casa da Misericórdia, com ambulatório, raios X, etc., o que junto aos outros melhoramentos, anteriormente citados, transforma a cadeira num quase instituto. Obras já muito adiantadas;*

*Aquisição de um novo aparelho ambulante de raios X, ao serviço das diversas clínicas, para atender aos pacientes que se não podem locomover.*

*Na Faculdade nova da Praia Vermelha e dependências:*

*Anfiteatro novo, na sala de aulas da Clínica Psiquiátrica, sala que foi totalmente reformada, com gabinete particular do professor e outros melhoramentos;*

*Instalação do laboratório da cadeira de Química Orgânica e Biológica, que até pouco tempo funcionava juntamente com a de Química Mineral (crédito especial);*

*Nova e moderna aparelhagem para a 1ª cadeira de Fisiologia;*

*Instalação do laboratório da 2ª cadeira de Fisiologia (recebida uma parte, a outra em andamento);*

*Novo e completo material para a cadeira de Farmacologia, que assim toma novo e moderno rumo, facilitando a resolução dos problemas de farmacodinâmica, que é disciplina experimental, aplicada às clínicas, ficando a cadeira habilitada para excelente curso experimental em 1930;*

*Criação de uma sala de conferências, convenientemente preparada, com exaustores, escurecimento automático, com o melhor aparelho de projeção de Zeiss, grande modelo, para qualquer espécie de projeção, e outro aparelho aperfeiçoado de projeção cinematográfica. É a melhor sala de conferências da capital, senão a única;*

*Instalações do novo laboratório de Farmácia Química, em sala nova, cadeira que funcionou pela primeira vez em 1929 (Faculdade de Farmácia);*

*Instalação moderna de uma sala de aulas da cadeira de Prótese Dentária, com 24 carteiras aperfeiçoadas e bancos respectivos, para trabalho manual dos alunos, e outros melhoramentos e aparelhagem (Faculdade de Odontologia);*

*Instalação de material moderno para a cadeira de Ortodontia (Faculdade de Odontologia);*

*Instalação de material moderno para a cadeira de Terapêutica (Faculdade de Odontologia);*

*Novas instalações e material moderno para a cadeira de Técnica Odontológica (Faculdade de Odontologia).*

*No Hospital de São Francisco de Assis, onde funcionam algumas clínicas da Faculdade de Medicina:*

*Instalação na cadeira de Terapêutica de modernos aparelhos de Fisioterapia;*

*Construção, em terrenos desse Hospital, do moderno pavilhão da Clínica de Doenças Tropicais, excelente e completamente instalado para o estudo clínico e especificado daquelas doenças infecciosas e parasitárias, que vai ser feito, em conjunto, pela primeira vez, em enfermarias especialmente preparadas para tal fim;*

*Reforma completa do serviço de Clínica Pediátrica Médica e Higiene Infantil, posta ao nível dos melhores serviços congêneres, posto que, em proporções modestas, com boxes para contagiantes, camas para doentinhos de doenças*

*comuns, cozinha dietética para preparo de alimentos e dietas destinados às crianças, banheiros e aparelhos sanitários próprios para crianças, laboratório de pesquisas, aparelhos de fisioterapia etc.*

## **COLÉGIO PEDRO II**

*No correr do ano de 1929, os trabalhos do Colégio Pedro II, quer no internato, quer no externato, se fizeram com a habitual normalidade. Não houve exame de admissão nem transferência de alunos, para ele, por determinação do Governo. A matrícula ficou em 346.*

*Não fora a decisão governamental, relativamente a matrículas, e, certo, o número de alunos ascenderia ao máximo regulamentar, tal é a procura que o Colégio Pedro II tem, já por seu renome, já pela modicidade de suas pensões.*

## **INSTITUTO NACIONAL DE MÚSICA**

*O Instituto Nacional de Música funcionou regularmente.*

*Foi feita a restauração do grande órgão deste Instituto.*

*Com um componente de 75 figuras, entre professores, ex-alunos laureados e alunos, realizou a orquestra do Instituto dois concertos sinfônicos, sob a regência do Maestro Francisco Braga, professor catedrático de contraponto e fuga, instrumentação e composição, sendo um a 2 de setembro e outro a 18 de outubro.*

*Realizaram-se cinco exercícios públicos de alunos, 15 íntimos, para escolha dos que devessem figurar naqueles.*

*Em 6 de setembro, realizou-se uma sessão solene para entrega de diplomas e medalhas aos alunos laureados no ano escolar de 1928.*

## **ESCOLA NACIONAL DE BELAS ARTES**

*O ensino neste estabelecimento, no ano findo, foi ministrado sem o atropelo dos últimos anos, tendo desdobramento em turmas das cadeira práticas e teórico-práticas contribuído para melhorar os cursos deste Instituto.*

*Há urgente necessidade de remodelação desta Escola, dando-se ainda maior elevação e maior eficiência ao ensino, modificando-se a seriação e criando-se cadeiras novas, tais como, entre outras, as de Urbanismo e Arte Decorativa, como exigem as condições atuais do desenvolvimento da nossa cultura artística.*

*A convite da Comissão Municipal de Belas Artes de Rosário de Santa Fé, República Argentina, o Conselho Superior de Belas Artes resolveu incumbir-se*

*de enviar trabalhos dos nossos artistas, para o que distribuiu convites e organizou uma exposição prévia.*

*Apesar da exigüidade do tempo, corresponderam a esse convite 72 artistas com 72 trabalhos, tendo excedido à expectativa o êxito da representação brasileira.*

*O júri do aludido certame não só premiou vários concorrentes brasileiros, como adquiriu alguns dos trabalhos enviados.*

*Como é de suas atribuições, o Conselho organizou a 36ª Exposição Geral de Belas Artes, que teve brilho excepcional.*

*A respectiva Comissão Organizadora, interessando-se vivamente pelo seu êxito, e os membros dos júris das diversas seções, tomando a acertada deliberação de uma rigorosa seleção nos trabalhos apresentados, conseguiram um conjunto harmonioso e apreciável, correspondendo ao intuito dessas exposições, que é a educação artística do povo.*

*A nota interessante desse certame foi o auxílio particular. Com efeito, além dos prêmios de animação constantes da lei orçamentária, na importância de 11000\$, concorreram com prêmios em dinheiro os Srs. Jorge de Souza Freitas, Alfredo Lage, Procópio Ferreira, Casa Minerva e Sociedade Anônima "O Malho".*

*O Conselho Municipal votou um projeto, instituindo um prêmio de 15:000\$, para artistas expositores, naturais desta capital, o qual tomou a denominação de "Prêmio da Cidade".*

*O Governo de Pernambuco criou um prêmio de 10000\$ para o artista pernambucano, cujos trabalhos, no Salão Oficial, o mereçam, a juízo do Conselho Superior de Belas Artes.*

*Tal qual, como em anos anteriores, a Comissão Organizadora promoveu conferências durante o período em que funcionou a Exposição, convidando, para esse fim, os professores Fléxa Ribeiro, Adalberto Mattos, Raul Pederneiras, Heloisa Alberto Torres e os Srs. Paulo Filho e Luiz Edmundo, que as realizaram, com franco sucesso, ás quintas-feiras.*

## **INSTITUTO NACIONAL DE SURDOS-MUDOS**

*Abertas as aulas, como preceitua o art. 13 do Regulamento, no dia 2 de março, funcionou o Instituto Nacional de Surdos-Mudos com regularidade até 20 de novembro, tendo havido, no decorrer do ano letivo, dois pequenos períodos de férias, de 23 a 30 de junho e de 15 a 31 de julho.*

*Os programas adotados no ensino das disciplinas, que constituem o curso literário deste Instituto, foram os mesmos dos anos anteriores.*

*Durante o ano de 1929, foi freqüentado por 69 alunos internos, os quais cursaram as aulas e as oficinas com assiduidade e aproveitamento.*

*Foram desligados 14 alunos, ficando, portanto, 55 alunos, que passam para o ano de 1930. O art. 60 do Regulamento determina que o Governo poderá mandar admitir 40 alunos internos; por conseguinte, houve um excesso de 29 alunos.*

*O ensino profissional foi ministrado com regularidade e relativa eficiência nas duas únicas oficinas: a de encadernação e ade sapateiro.*

#### **INSTITUTO BENJAMIN CONSTANT**

*O Instituto Benjamin Constant, para cegos, iniciou seus cursos a 1º de abril, com 104 alunos; durante o ano foram admitidos 18, fazendo um total de 122, assim classificados: alunos, 65; alunas 57.*

*Retiraram-se oito alunos: um por enfermidade, uma por incapacidade, dois por ausência definitiva e quatro por terem terminado os estudos, findando o ano com 114 alunos (62 alunos e 52 alunas).*

*Funcionaram cinco oficinas e a aula de trabalhos de agulha e outros artefatos.*

*Em virtude de autorização que deferiu o pedido para o encerramento dos cursos antes do período regulamentar, os exames começaram a 9 de dezembro e terminaram a 19 de mesmo mês, com toda a regularidade. Somente não houve exame da cadeira de violoncelo e contrabaixo, porque o único aluno, que a freqüenta, devido a moléstia, perdeu o ano, pelo elevado número de faltas.*

*No edifício, foram executadas as obras exigidas pelo Departamento da Saúde Pública, sendo satisfeitas as despesas com os recursos consignados na respectiva verba.*

*As obrigações afetas à Secretaria são múltiplas, e um único funcionário nela existente não pode dar cumprimento às exigências do serviço, devido ao grande aumento de trabalho e acréscimo de expediente.*

#### **ESCOLA QUINZE DE NOVEMBRO**

*A Escola Quinze de Novembro continuou a merecer, em 1929, a mesma atenção do Governo.*

#### **MOVIMENTO DE ALUNOS**

*Passaram de 1928 para 1929..... 417*  
*Foram desligados durante o ano..... 119*

<i>Foram matriculados durante o ano</i> .....	97
<i>Passaram para 1930</i> .....	395

*Dos que se ausentaram, 34 haviam completado a idade legal e obtiveram caderneta de reservista no próprio estabelecimento. Numerosos deles acham-se empregados e vários prosseguem estudos em escolas mais adiantadas. Alguns foram colocados em modestos empregos na Escola.*

*Funcionaram regularmente todas as classes do curso primário, em número de 12, e as diversas oficinas.*

### **INSTITUTO SETE DE SETEMBRO**

*O Instituto Sete de Setembro (Abrigo de Menores) continua a prestar os serviços que a lei lhe destinou.*

*O movimento de internação de menores, no período de janeiro a dezembro do ano findo, foi o seguinte:*

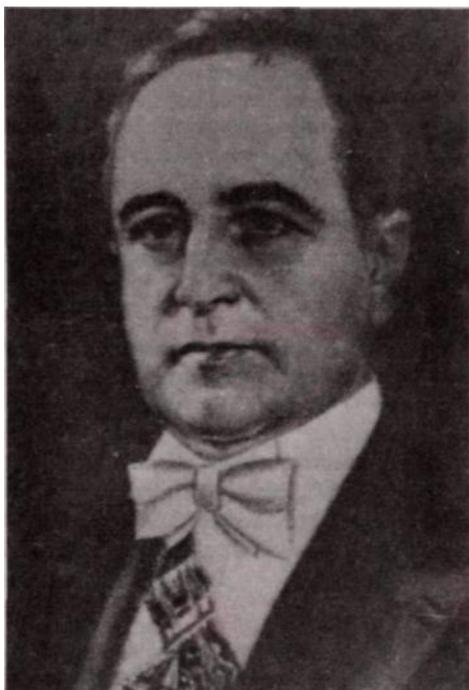
<i>Internados</i> .....	847
<i>Desligados</i> .....	■ 701

<i>Existentes em janeiro de 1929</i> .....	406
<i>Menores que permaneceram atendendo às internações e aos desligamentos</i>	<u>146</u>

<i>Total de menores verificado em janeiro de 1930</i> .....	<u>552</u>
---	------------

*Foi aí inaugurado um curso primário, com instalação de quatro salas de aula, tendo sido ministrada a instrução a uma média de 240 menores.*

*Funcionou, regularmente, a aula de música, com uma frequência aproximada de 70 menores.*



**Getúlio Dornelles Vargas**  
*Presidência de 3.11.1930 a 29.10.1945*

# 1933

**Mensagem apresentada á Assembléia Constituinte pelo Chefe do Governo Provisório, Getúlio Dornelles Vargas, no ato de sua instalação**

---

*Se o problema do trabalho escravo teve solução, ainda que defeituosa e tardia, o mesmo não aconteceu com o da educação popular, quase completamente esquecida, até no seu aspecto mais elementar, o ensino primário. No projeto da Constituição de 1823, fora ele encarado de frente e praticamente, estabelecendo-se a criação obrigatória de aulas públicas nos termos, e liceus nas sedes de todas as comarcas. A Constituição outorgada eliminou, porém, essa sábia disposição, que, adotada e cumprida, teria, pelo menos, evitado os males do analfabetismo.*

*Em resumo, o Império encerrou a sua atividade, deixando insolúveis os dois maiores problemas nacionais: o da organização do trabalho livre e o da educação.*

*Ao balancear, na primeira parte desta Mensagem, as realizações do regime monárquico, deixei acentuado que o país, de pois de meio século de vida política independente, estava ainda com os dois problemas capitais da sua organização para resolver: o trabalho e a educação. Apresenta-se, agora, o ensejo de abordar o segundo - a educação - pois do primeiro já tratei no capítulo reservado às atividades do Governo Provisório, através do Ministério do Trabalho, Indústria e Comércio, nova Secretaria criada juntamente com a de Educação e Saúde Pública, refletindo ambas a preocupação de encarar seriamente a solução desses dois importantes problemas nacionais.*

*Julgo inteiramente oportunas, e devo transcrevê-las, as considerações que o magno assunto me sugeriu, quando, em recente discurso pronunciado na capital da Bahia, procurei focalizá-lo em toda sua complexidade, relevância e aspectos:*

*"Todas as grandes nações, assim merecidamente consideradas, atingiram nível superior de progresso, pela educação do povo. Refiro-me à educação, no significado amplo e social do vocábulo: física e moral, eugênica e cívica, industrial e agrícola, tendo, por base, a instrução primária de letras e a técnica e profissional.*

*Nesse sentido, até agora, nada temos feito de orgânico e definitivo. Existem iniciativas parciais em alguns Estados, embora incompletas e sem sistematização. Quanto ao mais, permanecemos no domínio ideológico das campanhas pró-alfabetização, de resultados falhos, pois o simples conhecimento do alfabeto não destrói a ignorância nem conforma o caráter.*

*Há profunda diferença entre ensinar a ler e educar. A leitura é ponto inicial da instrução e essa, propriamente, só é completa quando se refere à inteligência e à atividade. O raciocínio, força máxima da inteligência, deve ser aperfeiçoado, principalmente por sabermos que o trabalho manual também o exige, pronto e arguto. Não deixa de haver certo fundo de verdade na afirmação do psicólogo: "O homem que conhece bem um ofício possui, só por esse fato, mais lógica, mais raciocínio e mais aptidão para refletir do que o mais perfeito dos retóricos".*

*A instrução que precisamos desenvolver, até o limite extremo das nossas possibilidades, é a profissional e técnica. Sem ela, sobretudo, na época caracterizada pelo predomínio da máquina, é impossível trabalho organizado.*

*A par da instrução, a educação: dar ao sertanejo, quase abandonado a si mesmo, a consciência dos seus direitos e deveres; fortalecer-lhe a alma, convencendo-o que existe solidariedade humana; enrijar-lhe o físico pela higiene e pelo trabalho, para premiá-lo, enfim, com a alegria de viver, proveniente do conforto conquistado pelas próprias mãos.*

*No Brasil, o homem rude do sertão, sempre pronto a atender aos reclamos da Pátria nos momentos de perigo, é matéria-prima excelente e, se vegeta decaído e atrasado, culpemos a nossa incúria e imprevidência. Por vezes, o seu aspecto é miserável, mas, no corpo combalido, aninha-se a alma forte que venceu a natureza amazônica e desbravou o Acre. Em algumas regiões, vêmo-lo quebrantado pelas moléstias tropicais, enfraquecido pela miséria, mal alimentado, indolente e sem iniciativa, como se fosse um autômato. Dai a esse espectro farta alimentação e trabalho compensador; criei-lhe a capacidade de pensar, instruindo-o, educando-o, e rivalizará com os melhores homens do mundo. Convençamo-nos de que todo brasileiro poderá ser um homem admirável e um modelar cidadão. Para isso conseguirmos, há um só meio, uma só terapêutica, uma só providência: -é preciso que todos os brasileiros recebam educação.*

*Relembrai o exemplo do Japão. O imperador Mutuzahito, certo dia, baixou um édito determinando "fosse o saber procurado no mundo onde quer que existisse, e a instrução difundida de tal forma que em nenhuma aldeia restasse uma só família ignorante e que os pais e irmãos mais velhos tivessem por entendido que lhes cabia o dever de ensinar os seus filhos e irmãos mais moços".*

*O imperador foi obedecido. O milagre da instrução, em pouco mais de 40 anos, de 1877 a 1919, com que a exportação e a importação do país centuplicassem; o Japão venciu a Rússia e entrava para o rol das grandes potências.*

*É dever do Governo Provisório interessar toda a Nação, obrigando-a a cooperar, nas múltiplas esferas em que o seu poder se manifesta, para a solução desse problema.*

*Anda em moda afirmar-se que a educação é corolário da riqueza, quando o contrário expressa maior verdade. Exemplificam com o caso dos Estados Unidos, onde a difusão do ensino primário consome orçamentos anuais que atingem cerca de 26 milhões de contos da nossa moeda, e concluem que, entre nós, a questão é insolúvel pelo vulto das despesas que exige, incompatível com a nossa carência de recursos. Em resumo, sustentam: -*

*educação completa só pode existir em nações opulentas. A argumentação é sofisticada. A nossa vitória, nesse terreno, consistirá em começarmos como a grande nação americana começou, e continuarmos, resolutos e tenazes, como ela prosseguiu, até o fastígio de noje.*

*A verdade é dura, mas deve ser dita. Nunca, no Brasil, a educação nacional foi encarada de frente, sistematizada, erigida, como deve ser, em legítimo caso de salvação pública.*

*E oportuno observar. Aos Estados coube velar pela instrução primária; quase todos contraíram vultosos empréstimos, acima das suas possibilidades financeiras. Da avalanche de ouro com que muitos se abarroaram, abusando do crédito, qual o numerário distraído para ampliar ou aperfeiçoar o ensino? Esbanjavam-no em obras suntuárias em organizações pomposas e, às vezes, na manutenção de exércitos policiais, esquecidos de que o mais rendoso emprego de capital é a instrução.*

*Sem a necessidade de vastos planos de soluções absolutas, porém, impraticáveis na realidade, procuremos assentar em dispositivos eficientes e de aplicação possível todo o nosso aparelhamento educador.*

*A instrução, como a possuímos, é lacunosa. Falha no seu objetivo primordial: preparar o homem para a vida. Nela devia, portanto, preponderar o ensino que lhe desse o instinto da ação no meio social em que vive. Ressalta, evidentemente, que o nosso maior esforço tem de consistir em desenvolver a instrução primária e profissional, pois, em matéria de ensino superior e universitário, nos moldes existentes, possuímo-lo em excesso, quase transformado em caça ao diploma. O doutorismo e o bacharelato instituíram uma espécie de casta privilegiada, única que se julga com direito ao exercício das funções públicas, relegando, para segundo plano, a dos agricultores, industriais e comerciantes, todos, enfim, que vivem do trabalho e fazem viver o país.*

*É óbvio que para instruir é preciso criar escolas. Não as criar, porém, segundo modelo rígido, aplicável ao país inteiro. De acordo com as tendências de cada região e o regime de trabalho dos seus habitantes, devemos adotar os tipos de ensino que lhes convêm: nos centros urbanos, populosos e industriais - o técnico profissional, em forma de institutos especializados e liceus de artes e ofícios; no interior - rural e agrícola, em forma de escolas, patronatos e internatos. Em tudo, com o caráter prático e educativo, dotando cada cidadão de um ofício que o habilite a ganhar, com independência, a vida ou transformando-o em um produtor inteligente de riqueza, com hábitos de higiene e de trabalho, consciente do seu valor moral.*

*Atingimos o ponto onde os pessimistas habituaram-se a encontrar dificuldades de toda sorte. Refiro-me aos recursos indispensáveis para organizar e manter*

*semelhante aparelho educativo, cujo desenvolvimento pode ser graduado de acordo com as possibilidades financeiras do país.*

*Nesse terreno, mais do que em qualquer outro, convém desenvolver o espírito de cooperação, congregando os esforços da União, dos Estados e dos Municípios. Quando todos, abstendo-se de gastos suntuários e improditivos, destinarem, elevada ao máximo, uma percentagem fixa de seus orçamentos para prover as despesas da instrução, teremos dado grande passo para a solução do problema fundamental da nacionalidade. Comprovando o interesse do Governo Provisório, a respeito, é oportuno ressaltar que o decreto destinado a regular os poderes e atribuições dos Interventores determina que os Estados empreguem 10%, no mínimo, das respectivas rendas na instrução primária e estabelece a faculdade de exigirem até 15% das receitas municipais para aplicação nos serviços de segurança, saúde e instrução públicas, quando por eles exclusivamente atendidos.*

*Concertada a cooperação dos poderes públicos federais, estaduais e municipais, restaria apenas atribuir à União o direito de organizar e superintender, fiscalizando-os, todos os serviços de educação nacional.*

*A ação isolada dos governantes não basta para transmudar, em realidade fecunda, empreendimento de tal alcance e tamanha magnitude. É preciso criar uma atmosfera propícia e acolhedora, permitindo a colaboração de todos os brasileiros nesta obra eminentemente nacional.*

*O Governo Federal pretende instalar a Universidade Técnica, verdadeira cidade e colmeia do saber humano, de onde sairão as gerações de professores e homens de trabalho, capazes de imprimir à vida nacional o sentido realizador das suas aspirações de expansão intelectual e material".*

## **ENSINO PRIMÁRIO**

*Devemos repetir que educar não consiste somente em ensinar a ler. O analfabetismo é estigma de ignorância, mas a simples aprendizagem do alfabeto não basta para destruir a ignorância. A massa de analfabetos, peso morto para o progresso da nação, constitui mácula que nos deve envergonhar. É preciso confessá-lo corajosamente, toda a vez que se apresentar ocasião. Cumpre fazê-lo aqui, não para recriminar inutilmente, mas apenas para nos convenceremos de que o ensino é matéria de salvação pública.*

*Quero referir-me, evidentemente, ao ensino primário, básico para qualquer processo de instrução. Substituindo as palavras pela evidência dos algarismos, restrinjo o comentário sobre a sua tremenda deficiência e desorganização aos dados e confrontos estatísticos mais recentes.*

*Sobre o ensino primário, os informes obtidos pelo Ministério da Educação correspondendo a 1931, assinalavam o seguinte movimento:*

*Ensino geral, 20.918 escolas públicas e 7.632 particulares, com 54.337 professores, 2.020.931 alunos matriculados, 1.564.522 freqüentes e 122.458 que terminaram o curso. Além dessas, havia mais 620 escolas de ensino semi-especializado e especializado, com 3.960 professores, 59.416 alunos matriculados, 49.521 em freqüência e 4.980 que concluíram o curso.*

*Levando em conta somente o que diz respeito aos alunos dos cursos primários de ensino geral, que é o assunto precípua destas considerações, verificam-se os seguintes resultados proporcionais, de acordo com os elementos definitivos de 1931: habitantes - por escola 1.448, por docente 763, por aluno matriculado 21, por aluno freqüente 27, por aluno que concluiu o curso 338; alunos por escola: matriculados 71, freqüentes 55, que concluíram o curso 4; de 1.000 alunos matriculados, foram freqüentes 774 e chegaram ao final do curso 61; de 1.000 alunos freqüentes, foram aprovados apenas 78 nos exames finais.*

*Nas condições atuais, a capacidade teórica do nosso aparelho escolar, para o ensino primário, não pode ir além de 10% da massa demográfica. Segundo o cálculo de 40 milhões para a nossa população, deveríamos contar 4 milhões de educandos. As estatísticas, consignando a matrícula de mais de 2 milhões, demonstram um desenvolvimento superior a 50% da população total, como curva representativa do estudo das primeiras letras.*

*Não é tão favorável, no entanto, como poderia parecer, à primeira vista, a significação exata desse índice.*

*Os dados estatísticos vêm contrabalançá-lo, patenteando dolorosas surpresas: de todos os alunos matriculados apenas 77% auferem, de fato, os benefícios da escola e conseguem a completa educação do primeiro grau, ainda assim tão falha e desigual, na insignificante quota de 6%. Os restantes que freqüentam as escolas não vão, em geral, além do segundo período de estudos.*

*De modo mais frisante, pode-se determinar que, entre 1.000 brasileiros aptos para receberem a educação cultural elementar, 513 não ingressam na escola e dos 487 restantes 110 matriculam-se, mas não freqüentam os cursos; 178 freqüentam o primeiro ano de estudos, não chegando bem a 1er; 85 freqüentam somente até o segundo ano, alfabetizando-se muito superficialmente; 84 vão um pouco além, mas não chegam a concluir os estudos; e apenas 30 adquirem integralmente a instrução elementar comum, assim mesmo em condições de grande desigualdade de aproveitamento e reconhecida eficiência, atinente à profundidade do ensino, que não se prolonga, em média, além de três anos, com todas as lacunas pedagógicas da maior parte das escolas do interior.*

## DISTRIBUIÇÃO DAS ESCOLAS DE ENSINO PRIMÁRIO

Unidades políticas da Federação	Públicas	Particulares	Total
<i>Amazonas</i> .....	328 377	586	914
<i>Bahia</i> .....	348	170	547
<i>Ceará</i> .....	1.543	93	441
<i>Espírito Santo</i> .....	752 778	531	2.074
<i>Goiás</i> .....	204 403	133	885
<i>Maranhão</i> .....	186	68	846
<i>Mato Grosso</i> .....	2.607	18	222
<i>Minas Gerais</i> .....	593 427	401	804
<i>Pará</i> .....	1.143	113	299
<i>Paraíba</i> .....	1.469	813	3.420
<i>Pernambuco</i> .....	145	295	888
<i>Piauí</i> .....	1.536	113	540
<i>Rio Grande do Norte</i> .....	264	121	1.264
	3.073	550	2.019
	958	7	152
	3.535	488	2.024
	315	211	475
	80	1.443	4.516
		313	1.271
		1.576	5.111
		52	367
		11	91
	21.064	8.106	29.170

*Diante da realidade destas cifras, não cabem conjeturas otimistas. Não é possível ensinar sem escolas. O número das existentes está muito aquém das necessidades.*

*O problema da educação do povo continua a ser, ainda e sempre, o nosso magno problema. No momento em que se vai reorganizar a vida política do país, torna-se de evidente oportunidade lembrá-lo e trazê-lo à consideração da Assembléia Nacional Constituinte, que, certamente, procurará dar-lhe solução completa e definitiva. Não temos o direito de postergar indefinidamente essa solução. A dolorosa verdade aí está, desdobrada perante a nação, desafiando, com toda a trama da sua complexidade angustiante, a nossa maior soma de boa vontade e energia.*

## **ENSINO SECUNDÁRIO E SUPERIOR**

*O ensino secundário, nos seus diversos graus, comporta orientação semelhante. Entre nós, falhava pelo carácter de exclusiva preparação para o ensino superior. A função de natureza educativa, que lhe é essencial e consiste em preparar a inteligência e o espírito crítico para o estudo e solução dos problemas impostos pela vida, foi sempre relegada a segundo plano.*

*Tendo em vista corrigir essa deficiência, o Governo Provisório elaborou a reforma que se acha em vigor e que tem por fim integrar o ensino secundário na sua verdadeira finalidade, isto é, na função de formar a mocidade para agir, com eficiência, no meio em que tiver de aplicar a sua atividade.*

*A remodelação foi radical e atingiu, também, ao ensino superior, estabelecendo as bases do regime universitário. O Conselho Nacional de Educação, instituído simultaneamente, deverá atuar como órgão coordenador e orientador de toda atividade oficial concernente aos problemas de educação.*

*As principais modificações da reforma introduzida na organização do ensino secundário podem ser apreciadas nas seguintes enunciações:*

- a) revisão e remodelação dos problemas e planos de ensino;*
- b) maior duração do período letivo, que passou a ter sete anos, ao invés de cinco e seis;*
- c) maior desenvolvimento na parte educativa;*
- d) seriação mais racional das matérias e melhor graduação do ensino;*
- e) divisão do curso em duas partes: a primeira de cinco anos, comum e fundamental, e a segunda, de dois anos, constituindo a indispensável adaptação dos candidatos aos cursos superiores e dividido em três seções, com as matérias respectivas agrupadas de acordo com a orientação profissional do estudante, sem prejuízo das destinadas à cultura geral, extensivas às três seções.*

*Cuidou-se, ainda, do selecionamento do professorado e da uniformização dos métodos pedagógicos.*

*As vantagens da reforma são evidentes e a sua execução já produziu, nestes três anos, resultados plenamente satisfatórios.*

## **ATIVIDADE DA NOVA SECRETARIA**

*Criado pelo Decreto nº 10.402, de 14 de novembro de 1930, o Ministério da Educação e Saúde Pública entrou logo em atividade.*

*No decurso de 1931, enquanto se procurava completar a estrutura administrativa do novo departamento, várias foram as iniciativas levadas a efeito para reorganizar e imprimir maior eficiência aos serviços de educação e saúde públicas.*

*Assim, no que diz respeito ao ensino, criou-se, pelo Decreto nº 19.850, o Conselho Nacional de Educação, estabelecendo-se as bases estatutárias que devem presidir o regime universitário introduzido no sistema educacional brasileiro.*

*O Decreto nº 19.852 deu nova organização à Universidade do Rio de Janeiro, ampliando-lhe as possibilidades com a inclusão, no respectivo quadro, da Escola de Minas de Ouro Preto, da Escola Nacional de Belas Artes e do Instituto Nacional de Música, e pelo concurso de várias instituições culturais independentes, tais como o Instituto Oswaldo Cruz, o Museu Nacional, o Observatório Nacional, o Serviço Geológico e Mineralógico e outros estabelecimentos que, em virtude dos mandatos universitários, passaram a cooperar no desenvolvimento do ensino superior, facilitando os cursos de especialização e aperfeiçoamento.*

*Em relação ao ensino secundário, cumpre citar a reforma promulgada pelo Decreto nº 19.890, à qual já nos referimos pormenorizadamente. Completou-se essa reforma com disposições complementares aprovadas pelos decretos nºs 20.496 e 20.630, o último dos quais modificou as condições para o registro provisório de professores.*

*O ensino comercial passou pela reforma consubstanciada no Decreto nº 20.158, de 30 de junho de 1931, que fixou novos padrões relativos à organização dos cursos, e as exigências indispensáveis para o reconhecimento oficial dos institutos destinados à preparação de candidatos às atividades profissionais de caráter comercial.*

*Ainda no ano de 1931, deram-se novos regulamentos ao Museu Nacional, ao Departamento de Medicina Experimental (Instituto Oswaldo Cruz); promulgou-se o ato que permitiu o ensino religioso nas escolas e aprovou-se oficialmente o acordo que, visando a simplificação ortográfica, fora firmado entre a Academia Brasileira de Letras e a Academia de Ciências de Lisboa, e regulou-se o serviço de radiodifusão educativa.*

*Por iniciativa e sob o patrocínio do Governo, reuniu-se, nesta Capital, em setembro último, a Conferência Nacional de Proteção à Infância, com a*

*presença dos representantes oficiais de todas as unidades federativas. Com subido empenho e alto descortino, revelando ao mesmo tempo notável interesse pelo complexo problema, a Conferência realizou obra de inestimável mérito, consubstanciando, em cláusulas precisas, sugestões práticas a indicar aos poderes públicos os métodos e diretriz a seguir na obra de proteção da infância brasileira.*

# 1935

Mensagem apresentada ao Poder Legislativo pelo Presidente da República, Getúlio Dornelles Vargas, no dia 3 de maio de 1935

*O Ministério da Educação e Saúde Pública não dispõe ainda de organização que lhe permita atuar, com segurança e proveito imediato, em todos os setores da vida nacional, onde a sua intervenção, em matéria de ensino e processos educativos, se faz necessária e urgente. Fundado em fins de 1930, com a reunião de numerosas repartições pertencentes a outros Ministérios, foi submetido sucessivamente a diversas reformas parciais, visando melhorar e ampliar os serviços a seu cargo. Algumas dessas reformas verificaram-se já nos últimos dias do Governo Provisório. Não houve, assim, tempo de recolher os ensinamentos da experiência, através das medidas postas em prática, para aplicá-los em proveito da maior eficiência dos serviços.*

*Por outra parte, as atribuições do Ministério, a partir de sua criação, foram-se ampliando consideravelmente, tanto em consequência dos atos do Governo Provisório, como por força da Constituição Federal, que veio tomar mais profunda e dilatada a sua atuação.*

*Cumpra, ainda, acentuar que essa atuação não se exerce apenas em dois setores, como parece à primeira vista, mas em três, tecnicamente distintos — a educação popular, a saúde pública e a assistência social - exigindo cada qual atividades especiais, todas visando uma única finalidade - a cultura do homem brasileiro.*

*Tão superior e complexo objetivo somente se poderá atingir desenvolvendo vasto programa de ação.*

*Ajustado a esse programa, bem definidas as suas funções, selecionados os elementos já reunidos, rearticulados outros que lhe são indispensáveis e aproveitadas as experiências reconhecidamente úteis, poderá, então, esse Ministério estruturar-se em moldes racionais e definitivos.*

*O plano de remodelação está em estudos e será submetido oportunamente à consideração do Poder Legislativo. Orienta-o a preocupação predominante de criar um aparelho capaz de funcionar como instrumento eficiente do aperfeiçoamento da raça brasileira e destinado a ser, em verdade, o ministério da cultura nacional.*

## **EDUCAÇÃO NACIONAL**

*A Constituição Federal, em dispositivos claros e precisos, encarou de frente o problema da educação nacional.*

*Não podia, evidentemente, descer a detalhes ao estabelecer as atribuições conferidas à União e aos Estados. Delimitou, entretanto, essas atribuições e ao mesmo tempo fixou os lineamentos gerais do plano nacional de educação, compreensivo do ensino de todos os graus e ramos, comuns e especializados.*

*Ao Conselho Nacional de Educação deu, ainda, o texto constitucional competência para elaborar o referido plano, a fim de ser submetido à aprovação do Poder Legislativo. Conhecida a relevância dos interesses que o assunto envolve, pelo seu alcance e repercussão na vida do país, é de esperar que, em breve, possa todo o nosso aparelhamento de ensino orientar-se decisivamente dentro dos rumos que forem traçados para a solução de problema tão importante e urgente.*

*O Ministério da Educação e Saúde Pública já dispõe de um departamento, a Diretoria Nacional de Educação, criada pelo Decreto nº 24.439, de 21 de junho de 1934, cujas atividades se estendem ao exame das condições materiais e didáticas dos educandários, às questões ligadas à formação e recrutamento do professorado, à organização e revisão dos programas de ensino, à elaboração de testes para os cursos secundários e comerciais e à*

*fiscalização dos processos educativos e de instrução, em todo o país. A ação que esse departamento está destinado a exercer só resultará, entretanto, completamente proveitosa, quando existir o plano de educação nacional previsto e mandado elaborar pela Constituição Federal.*

### **Ensino Superior**

*É cada vez maior o número de estudantes que buscam as profissões liberais. Dai o desenvolvimento crescente do ensino superior, a ponto de se tornarem insuficientes os estabelecimentos existentes, estimulando isso a fundação de novos institutos.*

*O incremento do ensino superior não pode constituir, por enquanto, motivo de alarma. Estamos ainda longe de alcançar o grau de saturação que, noutros países, vem transformando os profissionais diplomados numa classe parasitária e sem aproveitamento econômico. É indispensável, entretanto, elevar cada vez mais a qualidade do ensino, por ser ele o principal instrumento de formação das nossas elites intelectuais e dos técnicos das profissões de maior responsabilidade na vida social.*

### **REGIME UNIVERSITÁRIO**

*A organização universitária vem se desenvolvendo normalmente.*

*A última iniciativa que lhe diz respeito é a fundação da Universidade Técnica Federal.*

*Agrupando, sob essa denominação, a Escola Politécnica, a Escola de Minas e a Escola Nacional de Química, de modo a formarem um único sistema, ao qual deverão ser anexados oito institutos de pesquisas técnico-científicas, teve em mira o Governo atender às crescentes necessidades da nossa organização industrial, cujo progresso necessariamente depende da qualidade e abundância dos elementos técnicos aproveitáveis. Buscou, assim, ampliar as possibilidades abertas aos estudantes de engenharia e carreiras afins e facilitar, ao mesmo tempo, aos empreendimentos de caráter industrial, condições de êxito **que** só a formação profissional em institutos dessa natureza poderá assegurar.*

*Promulgada a Constituição Federal, julgou-se, porém, mais acertado aguardar, antes de qualquer providência executiva, a fixação do plano nacional de educação, no qual naturalmente se enquadrará essa nova forma de organização universitária.*

## **Ensino Secundário**

*O Decreto nº 24.439, de 21 de junho de 1934, estabeleceu o processo de inspeção dos estabelecimentos de ensino secundário oficialmente reconhecidos, criando a Superintendência do Ensino Secundário, que passou, desde 29 de maio de 1933, a exercer todos os atos até então atribuídos ao Departamento Nacional do Ensino.*

*Demonstrada a necessidade da manutenção desse serviço em caráter permanente, regulamentou-se o decreto referido, expedindo-se o de nº 24.734, de 14 de julho de 1934.*

*Até dezembro de 1934, eram em número de 379 os estabelecimentos de ensino secundário fiscalizados pelo Ministério da Educação e Saúde Pública, assim distribuídos pelo Distrito Federal e pelos estados: Amazonas, 2; Pará, 4; Maranhão, 3; Piauí, 3; Ceará, 7; Rio Grande do Norte, 3; Paraíba, 4; Pernambuco, 21; Alagoas, 2; Sergipe, 3; Bahia, 14; Espírito Santo, 6; Rio de Janeiro, 24; Distrito Federal, 60; São Paulo, 119; Paraná, 9; Santa Catarina, 6; Rio Grande do Sul, 22; Minas Gerais, 59; Mato Grosso, 5; Goiás, 3.*

*Ainda no mesmo ano, foram apresentadas à Inspetoria Geral do Ensino Secundário 64 petições de reconhecimento para um número igual de educandários, compreendendo: Pará, 2; Maranhão, 3; Ceará, 1; Pernambuco, 6; Bahia, 2; Espírito Santo, 1; Rio de Janeiro, 2; São Paulo, 29; Paraná, 1; Santa Catarina, 1; Minas Gerais, 8; Mato Grosso, 1.*

*Atingiu a 65.788 o número de estudantes matriculados, em 1934, nos estabelecimentos de ensino secundário, sob inspeção federal, distribuídos da seguinte forma: Amazonas, 603; Pará, 1.124; Maranhão, 803; Piauí, 501; Ceará, 1.203; Rio Grande do Norte, 454; Paraíba, 612; Pernambuco, 3.848; Alagoas, 472; Sergipe, 537; Bahia, 3.159; Espírito Santo, 661; Rio de Janeiro, 4.388; Distrito Federal, 11.493; São Paulo, 18.691; Paraná, 2.206; Santa Catarina, 534; Rio Grande do Sul, 4.227; Minas Gerais, 9.051; Goiás, 381.*

*Dos 65.788 estudantes matriculados nos estabelecimentos já referidos pertenciam ao sexo masculino 54.601 e ao sexo feminino 11.187.*

*O número de cursos noturnos, sob regime de inspeção, não passou de 7, em 1934, com um quadro de matrículas de 1.215 alunos.*

## **Ensino Comercial**

*Estimulado por diversos fatores e principalmente pela necessidade cada vez mais urgente de possuírem quantos empregam a sua atividade no comércio*

*conhecimentos especiais, o ensino comercial vai adquirindo considerável incremento.*

*Existem atualmente, em todo o país, 248 estabelecimentos dessa categoria, assim distribuídos: Amazonas, 3; Pará, 5; Maranhão, 2; Ceará, 5; Rio Grande do Norte, 2; Piauí, 1; Sergipe, 1; Alagoas, 1; Bahia, 4; Paraíba, 2; Pernambuco, 8; Espírito Santo, 3; Goiás, 1; Mato Grosso, 2. Distrito Federal, 43; Rio de Janeiro, 10; São Paulo, 99; Minas Gerais, 30; Paraná, 3; Santa Catarina, 5; Rio Grande do Sul, 18.*

*Desses institutos, 126 mantêm o curso de admissão, 175 o propedêutico, 30 o de secretariado, 25 o de guarda-livros, 113 o de perito-contador e 14 todos os cursos, inclusive o superior, de administração e finanças.*

*A matrícula geral atingiu a 32.014 alunos, sendo 5.560 nos cursos de admissão, 16.724 nos cursos propedêuticos, 459 nos de secretário, 671 nos de guarda-livros, 8.333 nos de perito-contador e 267 nos demais cursos.*

*A Inspetoria Geral do Ensino Comercial, incumbida de fiscalizar esse ramo do ensino, vem se desempenhando satisfatoriamente das suas atribuições.*

### Ensino Industrial

*Pelo Decreto n.º. 24.558, de 3 de julho de 1934, deu-se nova organização ao aparelho diretor do ensino industrial. Buscou-se atender por melhor forma às exigências do nosso desenvolvimento industrial, no que concerne ao preparo de operários artífices, instruídos em boas condições técnicas e aptos para trabalhar utilmente.*

*O Decreto referido teve em vista promover mais íntima relação entre o Estado e as organizações industriais, com o objetivo de melhorar a adaptação da aprendizagem prática dos ofícios às indústrias locais. Prevê, ainda, o estabelecimento de bolsas escolares e a criação de internatos nos educandários das capitais, para permitir aos operários do interior, onde o ensino industrial não está amplamente difundido, o ingresso e freqüência nas seções de especialização.*

*A União mantém, em cada Estado, exceto no Rio Grande do Sul, uma escola de aprendizes artífices, e, no Distrito Federal, a Escola Normal de Artes e Ofícios Wenceslau Braz, destinada ainda à formação do pessoal docente das demais.*

*A matrícula nas escolas de aprendizes artífices ascendeu, em 1934, a 5.458 alunos, e na Escola Wenceslau Braz, a 307. A produção industrial desses estabelecimentos atingiu cerca de 459.-900\$000.*

# 1936

Mensagem apresentada ao Poder Legislativo pelo Presidente da República, Getúlio Dornelles Vargas, no dia 3 de maio de 1936

*Em primeiro lugar, será feito, de modo sumário, o relato das ocorrências que, no ano de 1935, se apresentam mais dignas de nota.*

## ADMINISTRAÇÃO GERAL

*As atividades de administração geral do Ministério da Educação e Saúde Pública decorreram de forma normal e satisfatória.*

*A situação do pessoal fixo e variável, compreendendo trabalhadores e diaristas, foi objeto de detido estudo, que ainda continua a ser feito, tendo em vista verificar as deficiências existentes quanto à distribuição de funções e disparidade de remuneração.*

*Exame semelhante se procede quanto ao material, que, sendo complexo e numeroso, apresenta dificuldades de padronização, que deverão ser removidas com vantagens de economia, rapidez e ordem para o serviço.*

*Procede-se ainda à remodelação dos serviços de contabilidade.*

## SERVIÇOS DE EDUCAÇÃO

### Atividades de Direção

*Segundo a organização vigente, são órgãos diretores dos serviços de educação a Diretoria Nacional de Educação, na Secretaria de Estado, e, no conjunto das repartições ministeriais, a Inspeção Geral do Ensino Superior, a Inspeção Geral do Ensino Secundário, a Inspeção Geral do Ensino Comercial, a Inspeção Geral do Ensino Emendativo e a Superintendência do Ensino*

*Industrial, não se achando ainda instaladas a Inspeção Geral do Ensino Superior e a Inspeção Geral do Ensino Emendativo.*

#### DIRETORIA NACIONAL DE EDUCAÇÃO

*Criada pelo Decreto nº 24.439, de 21 de junho de 1934, a Diretoria Nacional de Educação vem procurando as suas finalidades essenciais, não só no tocante às investigações e pesquisas dos assuntos técnicos de educação, mas também no que se refere à parte puramente administrativa e de inspeção do ensino.*

*Duas seções técnicas conseguiram, em menos de um ano de regular funcionamento, focalizar assuntos de relevante importância, tais como:*

- a) Realização de um inquérito sobre a situação dos professores do ensino secundário, para servir de base à regulamentação dos contratos a que se refere o art. 53 do Decreto nº 21.241, de 4 de abril de 1932. b) Inquérito sobre a organização do ensino secundário em colaboração com as inspetorias regionais do Distrito Federal. c) Inquérito sobre o regime alimentar nos internatos do Distrito Federal. d) Lançamento de bases para um inquérito sobre programas do curso secundário fundamental. e) Plano de um estudo experimental sobre iluminação e ventilação das salas de aula.*
- f) Estatística da distribuição, por sexo e idade, dos alunos do curso secundário.*
- g) Estabelecimento das condições materiais e didáticas dos cursos secundários complementares.*
- h) Pesquisas sobre a aplicação de 20% das rendas estaduais nos serviços de educação. i) Estudo sobre as condições de eficiência do ensino primário no país.*

#### INSPETORIA GERAL DO ENSINO SECUNDÁRIO

*O ensino secundário continua a ter desenvolvimento compatível com as possibilidades gerais do país. A partir de 1932, período inicial da reforma elaborada em 1931, o número de educandários reconhecidos pelo Governo Federal foi o seguinte: em 1932, 277; em 1933, 315; em 1934, 382; e, em 1935, 440. Este ano atingirá, provavelmente, a meio milhar. A esse aumento corresponde elevação proporcional do número de matrículas: 52.280, em 1932; 60.247, em 1933; 65.354, em 1934; e 79.835, em 1935. Indaga-se-á, possivelmente, a esse progresso de algarismos correspondeu melhoria positiva nos métodos de ensino e no rendimento escolar. Seria*

*precipitado responder pela negativa, sem embargo das conhecidas deficiências do ensino secundário, que vem exigindo constante atenção dos poderes públicos. Ampliou-se, certamente, o círculo da cultura média geral, não podendo, entretanto, dizer-se que esta se haja aprofundado e sistematizado. A vida de ginásio afigura-se, ainda, à maioria dos estudantes, estágio forçado e pouco agradável. Domina-os a preocupação de passar o mais depressa possível ao curso superior, onde, infelizmente, só uma restrita minoria consegue obter formação profissional completa e eficiente.*

*Procurando corrigir os efeitos dessa errônea concepção das finalidades do curso propedêutico, providenciou-se para a instalação das chamadas classes complementares nos estabelecimentos oficiais, equiparados e sob inspeção permanente, e nos cursos anexos às escolas superiores.*

*Outras medidas foram e continuam sendo postas em prática. Ativou-se o registro de professores, mediante mais rigorosa fiscalização de títulos e aptidões. Negou-se inspeção permanente a quase uma centena de estabelecimentos, por falta do cumprimento de exigências legais.*

#### INSPETORIA GERAL DO ENSINO COMERCIAL

*O número de escolas de comércio que, em 1926, atingira apenas a 26, com 911 alunos, eleva-se, hoje, a 236, com 24.349 alunos. O ensino tornou-se popular e vem interessando vivamente às classes médias, desejosas de obter melhor preparação técnica.*

*Além de exercer ação fiscalizadora sobre os cursos de comércio, a Inspeção Geral do Ensino Comercial tem procurado sugerir métodos de ensino, promovendo, também, inquéritos sobre o resultado da aplicação desses métodos.*

#### SUPERINTENDÊNCIA DO ENSINO INDUSTRIAL

*Esse departamento exerceu proveitosa ação coordenadora sobre as escolas profissionais mantidas pela União, cuidando da sua remodelação material e organizando planos de trabalhos educativos, que muito deverão contribuir para a racionalização desse ramo de ensino.*

Serviços Escolares

#### ENSINO SUPERIOR

Universidade do Rio de Janeiro

*Os institutos congregados sob título de Universidade do Rio de Janeiro tiveram funcionamento regular.*

*É de assinalar que a Faculdade de Medicina passou a contar com amplas e modernas instalações no Hospital Estácio de Sá, onde se localizaram a 39 cadeira de clínica cirúrgica, a 39 cadeira de clínica médica, a cadeira de propedêutica cirúrgica e a cadeira de clínica ginecológica.*

*Inaugurou-se a Maternidade, em edifício especialmente construído para tal fim. Esse melhoramento veio satisfazer imperiosa necessidade do ensino, pois que permite aos alunos do 6º ano a prática da clínica obstétrica, de que até então se viam privados. Atende, igualmente, os reclamos da assistência social, visto dispor de mais 120 leitos destinados a parturientes.*

#### Universidade Técnica Federal

*Não foi ainda instalada a Universidade Técnica Federal, pelo fato de ter o Governo resolvido ampliar o plano relativo a essa parte do ensino superior.*

*Dentro da definição legal da Universidade Técnica Federal, figuram, presentemente, a Escola Politécnica e a Escola Nacional de Química.*

*A Escola Politécnica teve as suas instalações melhoradas mediante obras de remodelação, que não perturbaram a normalidade dos trabalhos escolares.*

*Na Escola Nacional de Química, também se fizeram obras destinadas a assegurar-lhe melhores condições didáticas e mais completo equipamento técnico.*

#### Faculdade de Direito do Recife e Faculdade de Medicina da Bahia

*Esses institutos funcionaram normalmente.*

*A Faculdade de Medicina da Bahia foi inspecionada por um engenheiro do Ministério, que verificou as suas grandes necessidades materiais.*

#### Faculdade de Medicina de Porto Alegre

*Este estabelecimento foi incorporado à Universidade de Porto Alegre, mediante acordo firmado entre o Governo Federal e o Governo do Estado do Rio Grande do Sul.*

#### ENSINO SECUNDÁRIO

*As duas seções do Colégio Pedro II, internato e externato, ministraram instrução, no ano findo, em três turnos de aulas, a 2.333 alunos. Cursos*

*facultativos de grego e história da América foram mantidos paralelamente ao curso fundamental e aos cursos livres de língua e literatura italiana.*

#### ENSINO PROFISSIONAL

*A reorganização material das escolas de aprendizes artesãos, mantidos pela União nos Estados, prosseguiu, em 1935, malgrado as restrições financeiras do momento.*

*É assim que, em Recife, foi inaugurado um conjunto de seis edifícios, em terreno doado pelo governo estadual, com a superfície aproximada de 7.000 metros quadrados. Trata-se de uma construção ampla, confortável, cobrindo 3.004 metros quadrados de área, e em condições de atender perfeitamente às exigências da moderna escola profissional.*

*No Paraná, levantou-se outro edifício, abrangendo 2.252 dos 5.258 metros quadrados de terreno oferecido pelo governo estadual.*

*Planejou-se novo prédio para o instituto existente no Piauí, sendo logo iniciadas as obras dos pavilhões e corpo central. A construção, dispendendo de uma área de 3.158 metros quadrados, oferecida também pelo governo do Estado, ficará concluída este ano e cobre 880 metros quadrados.*

*Nos 19 estabelecimentos dessa natureza existentes no país, matricularam-se 5.596 alunos, mantendo uma média de frequência de 67% e produzindo mercadorias no valor de 560:265\$000.*

*A Escola Normal de Artes e Ofícios Wenceslau Braz, no Distrito Federal, aposentou uma matrícula de 239 alunos, na maioria pertencentes ao sexo feminino.*

#### ENSINO EMENDATIVO

Instituto Benjamin Constant

*Apesar de possuir instalações materiais deficientes, este estabelecimento desenvolveu útil atividade, difundindo em todo o Brasil milhares de alfabetos pelo sistema Braille, proporcionando trabalho aos cegos e buscando aperfeiçoar-lhes a instrução especializada.*

Instituto Nacional de Surdos-Mudos

*Novos programas foram aprovados pela congregação, para o ensino de linguagem, constituindo notável avanço prático no domínio da pedagogia dos surdos-mudos, adaptada às peculiaridades do nosso meio.*

*O cinema educativo passou a exercer papel saliente no ensino, associado a exercícios de redação, que muito contribuíram para o desenvolvimento mental dos alunos.*

*O ensino profissional foi reorganizado, mantendo-se a orientação já seguida em anos anteriores.*

### **Serviços Extra-Ecolares**

#### **INSTITUTO OSWALDO CRUZ**

*Durante cinco exercícios consecutivos, a atividade científica da casa fundada por Oswaldo Cruz permaneceu estacionaria pela exigüidade de recursos financeiros e materias. Dotada agora de maiores possibilidades, a tradicional instituição amplia as suas pesquisas valiosíssimas sobre questões de zoologia médica, bacteriologia, protozoologia, histopatologia, fisiologia, química e física biológica, etc, interessando particularmente à patologia humana e à animal. Essas pesquisas foram, em boa parte, divulgadas nas **Memórias** do instituto e em jornais e revistas técnicas, constituindo trabalhos originais, com merecida repercussão nos círculos científicos especializados.*

*Para a colheita de material e estudos de patologia regional promoveram-se diversas excursões, no Distrito Federal e nos Estados do Rio de Janeiro, São Paulo, Minas Gerais, Mato Grosso e mesmo em países vizinhos, como a Argentina e o Paraguai, todas com os melhores resultados e sem ônus para o Tesouro Nacional, devido à espontânea colaboração de particulares e instituições científicas nacionais e estrangeiras.*

*O instituto colaborou ainda, eficientemente, nos trabalhos de outras instituições de ensino e assistência médica.*

*E digno de menção o seu concurso à obra do Centro Internacional de Leprologia, cujos trabalhos se executam, em grande parte, com o auxilio do seu pessoal e nos seus laboratórios, onde continua a exercer a sua atividade um técnico da Sociedade das Nações, que se dedica, particularmente, a pesquisas sobre a terapêutica da lepra. O Hospital de Doenças Tropicais, do instituto, prestou assistência gratuita a mais de duas centenas de internados e a milhares de consultantes, prosseguindo, com eficiência, o curso de aplicação do ensino de biologia, que há vinte e cinco anos vem prestando assinalados serviços. Vinte e dois estagiários servem-se dos laboratórios do estabelecimento, entre eles estrangeiros vindos de diversos países.*

*Os serviços industriais apresentaram apreciável rendimento, atingindo ao valor de 1.608:347\$000.*

*Como expressão do prestígio internacional do instituto, é oportuno registrar o convite da Real Sociedade de Medicina de Londres a um de seus técnicos, o Dr. Magarino Torres, para expor os seus estudos originais sobre alastrim.*

#### MUSEU NACIONAL

*As suas atividades prosseguiram, realizando 13 excursões, publicando algumas monografias e catalogando novos espécimes vegetais, cujo número já ascende a 29.613. Na seção de geologia foi inaugurada a coleção sistemática de mineralogia geral, a mais completa do Brasil.*

#### MUSEU HISTÓRICO NACIONAL

*Iniciou, no ano último, a sua atividade sobre a conservação dos monumentos nacionais, aplicando em obras dessa natureza, na cidade de Ouro Preto, a verba orçamentária de 100:000\$ para esse fim consignada.*

#### OBSERVATÓRIO NACIONAL

*Trabalhos de imediata utilidade e outros puramente especulativos foram desempenhadas com proficiência por este estabelecimento, no decorrer do ano findo.*

#### CASA DE RUY BARBOSA

*Tem sido preocupação do Governo conservar a Casa de Ruy Barbosa tal como serviu de ambiente à vida do grande brasileiro, preparando-a ao mesmo tempo para ser transformada em museu e centro de estudos. Iniciaram-se os trabalhos relativos à publicação das suas obras completas, continuando a fazer-se, também, a catalogação da biblioteca, bem como o inventário e classificação dos manuscritos.*

#### BIBLIOTECA NACIONAL

*Aumenta a visitação pública às valiosas coleções da Biblioteca Nacional, que, no ano findo, atendeu 81.977 leitores, fez aquisição de livros e documentos raros sobre o Brasil, e editou mais três volumes dos seus **Anais** e dois da coleção **Documentos Históricos**.*

#### Estatística **Educacional**

*Está normalizado o andamento da estatística do ensino, cuja elaboração ficou, pelo convênio de 1931, sob a responsabilidade da União, dos Estados e*

*Distrito Federal. A parte que competia ao Governo Federal vem sendo regularmente levantada desde 1932. Quanto a dos Estados - estatísticas do ensino primário geral - executada, em começo, com sensíveis imperfeições e grande lentidão, começa a apresentar resultados satisfatórios. O Ministério da Educação e Saúde Pública vem prestando às administrações estaduais toda a assistência necessária, facilitando até aos respectivos funcionários estágios de aperfeiçoamento, mediante participação direta nos trabalhos que lhe cumpre executar.*

Declaração do Presidente Getúlio Dornelles Vargas sobre o Ano Nacional da Educação, em 13 de junho de 1936

*Já disse que, para o meu governo, 1936 é o ano da educação. Noutras palavras, isso significa afirmar que, no corrente ano, será elaborado o Plano Nacional de Educação, iniciando-se, ao mesmo tempo, importantes trabalhos destinados a remodelar, ampliar e melhorar todo o sistema educativo da União. Por outro lado, desenvolver-se-á, com maior amplitude, a colaboração do Governo Federal com os serviços de educação mantidos pelos governos e por todas as instituições de caráter privado. O sistema educacional brasileiro deverá ter em vista, principalmente, a elevação do nível intelectual de todas as camadas sociais e o desenvolvimento do ensino técnico-profissional, preparando o homem para o trabalho, modelando-lhe o caráter, dando-lhe consciência moral e tornando-o útil e capaz de atuar como fator eficiente do engrandecimento da nacionalidade.*

# 1937

Mensagem apresentada ao Poder Legislativo pelo Presidente da República, Getúlio Dornelles Vargas, no dia 3 de maio de 1937

*Era conhecida, de longa data, a necessidade de uma sistematização das questões educacionais.*

*A instabilidade e o caráter dispersivo da legislação federal, vigente até 1930, dificultavam, entretanto, qualquer entendimento entre a União e os Estados, no sentido de imprimir-lhes diretrizes seguras e organização homogênea. A Carta Constitucional de Julho de 1934 veio, finalmente, outorgar ao poder central a preeminência de ação que lhe faltava, proporcionando, com a quota educacional, os meios financeiros indispensáveis à realização da reforma iniciada.*

*Ê natural que obra de tamanho vulto e de alcance incalculável, na hora presente, levante controvérsias doutrinárias ou críticas de minúcia. O tempo e a experiência se incumbirão de mostrar o que realmente comporta aperfeiçoamento e bem assim as demasias a corrigir.*

*Não é ocioso ressaltar a complexidade do problema, cuja solução foi ajustada, pela primeira vez, a um plano orgânico e amplo, não restrito a este ou àquele setor nem limitado à instrução num dos seus ramos, mas aplicado a todo o campo educacional.*

*A reforma atualmente em execução requer, por isso, continuadores, aos quais caberá a missão de aperfeiçoá-la, de modo a transformar as nossas instituições educativas em instrumento eficiente do progresso social e econômico do país.*

## **ORGANIZAÇÃO**

*Decorridos os primeiros anos de trabalhos, verificou-se que os elementos aglutinados, a princípio, para a formação do novo Ministério, reclamavam organização mais completa e sólida, ajustados a uma finalidade funcional. Com esse objetivo o Governo apresentou ao Poder Legislativo, em 1935, um ante-projeto, que, largamente discutido, obteve aprovação ao encerrar-se o ano de 1936, e foi, a seguir, sancionado.*

*Iniciou-se, imediatamente, a execução da reforma, distribuídas as tarefas pelos antigos e novos órgãos dentro do esquema seguinte:*

- a) Os órgãos de direção, formando a Secretaria de Estado, encarregam-se de mobilizar e coordenar o pessoal e os materiais necessários aos serviços. Instalações provisórias estão sendo feitas, enquanto não se conclui o edifício próprio, já projetado, com capacidade para abrigar os departamentos de direção e controle.*
- b) Os órgãos de execução, das diferentes modalidades, isto é, serviços intermediários constituídos pelas delegacias de educação e de saúde; serviços relativos à educação; serviços relativos à saúde e os serviços auxiliares, de obras, de transportes e gráfico, estão sendo devidamente organizados. Os existentes, na medida necessária, se remodelam, e instalam-se os novos,*

*conjugando-se de uns e outros os elementos formadores e preparando a respectiva regulamentação.*

- c) Finalmente, promove-se o funcionamento dos órgãos de cooperação. Satisfeitas as exigências da lei, instalou-se, em 16 de fevereiro último, o Conselho Nacional de Educação, que entrou logo no exercício das suas atividades. O outro órgão, isto é, o Conselho Nacional de Saúde, será instalado assim que o Poder Legislativo haja aprovado o projeto de lei que o institui e lhe foi encaminhado em fins de 1935.*

## **SERVIÇOS DE EDUCAÇÃO**

### **Plano Nacional de Educação**

*A idéia de se dar à educação nacional uma lei única, compêndio dos princípios e das disposições estruturais da educação, nos seus vários aspectos e modalidades, deverá converter-se em realidade ainda este ano.*

*Há quase três meses, o Conselho Nacional de Educação está elaborando o projeto do plano nacional de educação que, dentro em pouco, terá de ser submetido ao exame e à aprovação do Poder Legislativo.*

*Decretada esta lei, a educação nacional atingirá, certamente, a sua etapa decisiva, para produzir os resultados esperados.*

### **Pesquisas Pedagógicas**

*O problema da escola não é uma questão somente de número, mas, sobretudo, de qualidade. Para apurá-la, torna-se indispensável ativar as pesquisas pedagógicas, elementos de primeira ordem na organização da escola de todas as categorias.*

*O Governo, com esse fim, solicitou e obteve do Poder Legislativo a criação do Instituto Nacional de Pedagogia, cuja instalação já está iniciada.*

*Merece especial referência o problema da literatura infantil, incluído no seu programa de atividades. Para cuidar do assunto, criou-se, em abril do ano passado, com caráter permanente, a Comissão de Literatura Infantil, agora integrada no referido Instituto e a qual já levantou, em parte, o catálogo, com crítica, da nossa incipiente literatura infantil; abriu concursos para estimular a produção de bons livros didáticos e examina, atualmente, as obras estrangeiras que merecem ser traduzidas.*

## **Ensino Superior**

### UNIVERSIDADE DO BRASIL

*Caberei à União ministrar o ensino superior, de modo permanente e a título de demonstração, por intermédio da Universidade do Brasil.*

*Instituída, por um dispositivo legal, a partir de janeiro deste ano, entraram na sua composição os estabelecimentos de ensino das antigas Universidades do Rio de Janeiro e Universidade Técnica Federal, a saber: Faculdade de Medicina, Faculdade de Direito, Faculdade de Odontologia, Escola de Minas, Escola Politécnica, Escola Nacional de Química, Escola Nacional de Belas Artes e Instituto Nacional de Música.*

*Estes estabelecimentos funcionaram com regularidade no ano passado, havendo recebido os melhoramentos reclamados com maior urgência, notadamente obras, ou instalações, na Escola Politécnica e na Faculdade de Medicina.*

*Reconhecendo a necessidade de suprir as deficiências das escolas existentes e de incorporar á Universidade do Brasil novos estabelecimentos de ensino e de pesquisa, como, por exemplo, a Faculdade de Filosofia, Ciência e Letras e a Faculdade de Política e Economia, o Governo iniciou, para isso, o estudo da sua composição intelectual e material.*

*Trabalham na realização do plano da Cidade Universitária, desde 1935, educadores, engenheiros e arquitetos, plano esse que abrangerá todos os elementos componentes da Universidade do Brasil, exceto os que, pela sua natureza especial, devam ter outra localização.*

*A execução de obra tão necessária reclama lei especial, já em estudos no Poder Legislativo, com base no projeto enviado pelo Poder Executivo.*

### ESTABELECEMENTOS FEDERAIS ISOLADOS

*Os estabelecimentos federais de ensino superior mantidos nos Estados, a título de ação supletiva da União, Faculdade de Medicina da Bahia, Faculdade de Medicina de Porto Alegre, Faculdade de Direito do Recife, Faculdade de Direito do Ceará, Escola Politécnica da Bahia, exerceram normalmente as suas atividades.*

*Tratou-se, ainda assim, de lhes dar mais conveniente organização. Novo edifício para a Faculdade de Direito do Ceará está sendo construído pelo governo estadual, que pretende doá-lo à União.*

*Trabalha-se na elaboração dos projetos de dois hospitais de clínicas, um para a Faculdade de Medicina de Porto Alegre e outro para a Faculdade de Medicina da Bahia. Terminados os estudos, serão iniciadas as obras.*

#### INSTRUÇÕES ESTADUAIS E LIVRES

*Desenvolvem-se satisfatoriamente, em todo o país, as instituições estaduais e livres de ensino superior. Sobre elas o Governo exerce a fiscalização necessária, auxiliado de maneira eficiente pelo Conselho Nacional de Educação.*

*Três universidades estão reconhecidas e dotadas de estatutos : a de Minas Gerais, a de São Paulo e a de Porto Alegre.*

*Além dessas, existem ainda, no país, 33 estabelecimentos de ensino superior, estaduais e livres, também reconhecidos, sendo 12 de direito, cinco de medicina, 12 de odontologia e farmácia, três de engenharia e um de música.*

#### **Ensino Secundário**

##### **COLÉGIO PEDRO II**

*As duas seções, o internato e o externato, do Colégio Pedro II, funcionaram com regularidade, ministrando ensino secundário, nos cursos fundamental e complementar. Nos edifícios de ambas as seções foram realizadas obras diversas de restauração.*

*Planeja-se a remodelação do Colégio Pedro II, visto tratar-se de estabelecimento padrão de ensino secundário no país, que deve dispor de organização, sob todos os pontos de vista, modelar.*

*Em virtude do novo regulamento em preparo, os dois setores ora separados serão fundidos num só, reforçando-se as disposições disciplinares com o fim de obter mais alto rendimento educacional.*

*Organiza-se, ao mesmo tempo, um projeto de conjunto para os edifícios, com localização única e apropriada.*

#### COLÉGIOS RECONHECIDOS PELA UNIÃO

*Além do Colégio Pedro II, que é a escola secundária mantida, como modelo, pela União, estabelecimentos, em número cada vez maior, estaduais, municipais e particulares, ministram o ensino secundário.*

*Funcionam, atualmente, em todo o território nacional, sob inspeção federal, 427 colégios, em muitos dos quais já se instalaram as classes do curso complementar. A fiscalização desses estabelecimentos ficará, de agora em diante, a cargo das delegacias federais de educação distribuídas por oito regiões.*

#### ENSINO PROFISSIONAL

*Constitui objeto de especial interesse a organização do ensino profissional nos seus vários ramos: industrial, comercial, doméstico e agrícola.*

*Tal ensino, entre nós, ainda è incipiente e retardado. Não se compreende que isso aconteça num país sabidamente necessitado, qual o nosso, de elementos de trabalho em condições de assegurar a melhoria da produção.*

#### ENSINO INDUSTRIAL

*As escolas industriais, que a União mantém em 19 Estados, bem como a Escola Normal de Artes e Ofícios Wenceslau Braz, destinada ao ensino industrial normal, funcionaram regularmente, no ano passado, distribuindo ensino a cerca de 4.000 alunos.*

*Prosseguindo-se no programa de remodelação das escolas industriais, instalou-se, em 1936, a do Paraná, com sede condigna, dotada da aparelhagem mecânica necessária e de conveniente mobiliário, e foi atacada a construção do novo edifício para a escola do Piauí, além dos melhoramentos, mais ou menos vultosos, levados a efeito noutros estabelecimentos federais.*

*As 19 atuais escolas de aprendizes artífices localizadas nos diferentes Estados (salvo no Rio Grande Sul) e a Escola Normal de Artes e Ofícios Wenceslau Braz passarão a constituir liceus industriais modelares, a que se deve juntar o projetado para o Estado do Rio Grande do Sul.*

*Em todos esses estabelecimentos ministrar-se-á o ensino industrial de primeiro grau - preparação de operários - sendo que os localizados em grandes centros receberão instalações para o ensino industrial do segundo e terceiro graus - preparação de contramestres e mestres.*

*Os liceus terão tantos cursos quantos se façam necessários, de acordo com as exigências do meio. Preparam-se os projetos de construção ou de remodelação dos seus edifícios. O do Liceu Wenceslau Braz entrou em obras e se destina a substituir as instalações atuais por um conjunto de prédios que deverão ficar concluídos dentro de um ano.*

*Cuidase, simultaneamente, da elaboração de regulamentos apropriados a cada um dos estabelecimentos e de contratar professores estrangeiros para o ensino de especialidades pouco vulgarizadas no país.*

#### ENSINO COMERCIAL

*Apesar de não existirem estabelecimentos oficiais, o ensino comercial acha-se bastante desenvolvido entre nós, devido ao esforço da iniciativa particular.*

*As escolas reconhecidas, com uma freqüência de cerca de 28.000 alunos, são atualmente em número de 236 e a sua fiscalização passará agora a ser feita, com maior eficiência, pelas delegacias federais de educação.*

#### ENSINO DOMÉSTICO E ENSINO AGRÍCOLA

*Nos estudos ultimamente realizados sobre a organização do ensino profissional, foi dado lugar de relevo a essa primeira modalidade de preparação e, no corrente ano, serão assentados os projetos de realização da União neste setor do problema educacional.*

*Quanto ao ensino agrícola, materia afeta à competência do Ministério da Agricultura, dele se cogitará em outro lugar da presente Mensagem.*

#### ENSINO PRIMÁRIO

*Foram prestados auxílios financeiros, no ano passado, respectivamente, de 216:000 \$ e de 342.000\$, ao Estado do Paraná e ao Estado de Santa Catarina, para o custeio das escolas nas zonas de grande imigração.*

*Utilizando os novos recursos postos à sua disposição, o Governo poderá, daqui em diante, atuar mais energicamente no sentido de difundir e nacionalizar o ensino primário.*

*O órgão administrativo que se incumbirá dessa tarefa já foi instalado e exercerá ação imediata, de acordo com os governos locais.*

#### ENSINO EMENDATIVO

*O ensino emendativo, de aplicação difícil e restrita, também vai receber ampliações, abrangendo os fisicamente anormais, os retardados de inteligência e os inadaptados morais.*

*Destinados aos primeiros, já existem o Instituto Benjamin Constant e o Instituto Nacional de Surdos e Mudos. Em ambos se fizeram, no correr do ano passado, valiosos trabalhos de pesquisa pedagógica, cogitando-se, presentemente, de remodelar as suas instalações.*

*Relativamente ao ensino dos anormais da inteligência, a ação do poder público se exercerá de acordo com as normas fixadas pelo Instituto Nacional de Pedagogia, em conexão com o Serviço de Assistência a Psicopatas.*

*O ensino dos inadaptados morais está ainda a cargo do Ministério da Justiça e foi tratado no capítulo referente a esse departamento de Estado.*

### **Educação Física**

*A partir deste ano, o Ministério da Educação e Saúde entrará a atuar no setor da educação física, quer escolar, quer extra-escolar. Já se acha elaborado o anteprojeto de oficialização das atividades desportivas. Intervindo nesse setor da educação, o poder público o fará de modo a disciplinar, num sentido uniforme e científico, a cultura física dos escolares e o exercício dos esportes em geral.*

### **Bibliotecas e Livros**

*As duas bibliotecas mantidas pelo Ministério da Educação e Saúde, a Nacional e a Casa de Ruy Barbosa, tiveram, no ano passado, avultada freqüência. Cogita-se de introduzir melhorias consideráveis nesses estabelecimentos, com o fim de satisfazer melhor as necessidades dos estudiosos.*

*Planeja-se, por outro lado, o processo de estimular e amparar, em todo o país, a fundação ou ampliação de bibliotecas, de natureza popular ou de caráter especializado.*

*O Ministério da Educação e Saúde procurou, pelos meios ao seu alcance, incentivar a produção de livros e editou, por iniciativa própria, diversas publicações: **Memórias do Instituto Oswaldo Cruz, Boletim do Museu Nacional, Anais da Biblioteca Nacional, Documentos Históricos e Autos da Devassa da Inconfidência Mineira***

*Merece também referência a grande edição das **Obras completas de Ruy Barbosa**, cujo plano foi recentemente organizado, estando a sair os primeiros tomos.*

*Com a instalação do Serviço Gráfico poderá iniciar, em breve, a publicação da **Enciclopédia Brasileira**, a cargo do Instituto Cairu.*

### **Cinema Educativo**

*O amparo especial dispensado ao cinema visa aproveitá-lo como instrumento educativo e se exerce, indiretamente, através da censura e da obrigatoriedade do filme nacional, em todos os programas exibidos no país. Para dar, entretanto, ao problema, solução conveniente, instalou-se o Instituto Nacional de Cinema Educativo, que, num ano de funcionamento, já produziu numerosas cintas, destinadas umas ao ensino e outras à cultura popular.*

### **Radiodifusão Educativa**

*No ano passado, a Rádio Sociedade do Rio de Janeiro doou à União as suas instalações, e por intermédio dessa estação entrou o Ministério da Educação e Saúde a executar programas de radiodifusão educativa.*

*Procede-se, agora, à organização desse serviço, que passou a ter órgão próprio, criado por lei, estando já adiantada a montagem de uma estação radioemissora de 25 kw, que substituirá a estação atual, de pequena potência.*

### **Teatro Nacional**

*A Comissão de Teatro Nacional, instituída em caráter permanente, entrou a funcionar com as seguintes incumbências: aprovar os planos das temporadas nacionais, estudar a literatura dramática, aproveitar o esforço dos grupos de amadores, abrir concursos de obras e cenários, examinar o problema da edificação de teatros e auxiliar a montagem de grandes espetáculos.*

### **Solenidades Cívicas**

*No programa das suas atividades, o Ministério da Educação incluiu as comemorações e solenidades de caráter cívico, promovendo, em 1936, as seguintes: Hora da Independência, Centenário de Carlos Gomes, Centenário de Benjamin Constant, Centenário de Quintino Bocaiuva, Centenário de Pereira Passos, repatriamento dos restos mortais dos inconfidentes.*

*Existe o firme propósito de levar adiante essa campanha de educação patriótica, quer dentro das escolas, quer em forma de cerimônias populares, sempre com a alta finalidade de manter bem vivos os sentimentos da unidade pátria e de reverência à memória dos seus heróis.*

## **Conferências Públicas**

*Sob o patrocínio e iniciativa do Ministério, realizaram-se numerosas conferências, no decorrer do ano, versando os seguintes temas: **As grandes diretrizes da educação e os nossos grandes mortos.***

*Mantendo a mesma orientação, e desenvolvendo os temas já tratados, além de outros novos de interesse cultural, pretende-se estender a todo o país essa forma de ação educativa.*

## **Exposições**

*É propósito do Governo continuar promovendo exposições de artes plásticas e industriais, não só na capital da República, mas, igualmente, nos centros populosos dos Estados.*

*No ano passado, realizaram-se as seguintes: Salão Nacional de Belas Artes, exposição de trabalhos industriais das escolas da União, em Belo Horizonte, e de livros e documentos sobre o domínio holandês, na Biblioteca Nacional.*

## **Proteção do Patrimônio Histórico e Artístico Nacional**

*Em 1936, instituiu-se o Serviço do Patrimônio Histórico e Artístico Nacional, para organizar o tombamento, conservação e defesa do nosso patrimônio artístico e de interesse histórico.*

*Foram tomadas, desde então, diversas iniciativas: catalogação dos bens de valor artístico e histórico pertencentes à União; tombamento de outros, não pertencentes à União e situados no Distrito Federal, Minas Gerais, Bahia e Paraíba; projeto de lei, regulando a proteção do patrimônio histórico e artístico nacional; levantamento de vários exemplares preciosos de arquitetura.*

*Essas atividades continuarão, agora, em caráter permanente. Já haviam sido feitas, em Ouro Preto, importantes obras de restauração de vários monumentos, antes mesmo da criação do Serviço.*

*O aparelhamento de que o Estado dispunha para resguardar o patrimônio histórico e artístico será acrescido com a instalação do Museu Nacional de Belas Artes.*

## Elaboração Científica

*A investigação científica carece, entre nós, de sistematização, sendo indispensável, para isso, recursos especiais que permitam ampliar os institutos existentes e criar novos. Tanto o Instituto Oswaldo Cruz como o Museu e o Observatório tiveram atuação profícua em 1936.*

### INSTITUTO OSWALDO CRUZ

*Ativou as indagações científicas, fazendo 108 comunicações, sobre vários problemas da biologia aplicada à medicina, e as investigações novas sobre a leishmaniose; manteve permanente cooperação com instituições estrangeiras; editou diversas publicações; imprimiu maior eficiência ao curso de aplicação; incrementou a preparação de produtos medicinais.*

*Com o aumento e restauração das suas instalações dispendeu-se a quantia de 500.000\$, planejando-se, para o corrente ano, novas obras e aplicação de recursos que lhe assegurem funcionamento cada vez mais eficiente.*

### MUSEU NACIONAL

*Os elementos técnicos desse Instituto foram utilizados na realização de numerosos estudos sobre a gênese dos nossos depósitos diamantíferos e as grutas calcáreas de Minas Gerais. Manteve, além disso, os cursos e publicações de sua especialidade.*

### OBSERVATÓRIO NACIONAL

*Ampliou consideravelmente os seus trabalhos de ordem científica, em matéria de astronomia e geofísica*

*Deverá passar, em breve, por uma fase de remodelação pessoal e material.*

### Estatística Educacional

*No campo da estatística educacional, o Departamento respectivo realizou os seguintes trabalhos: apuração final da estatística do ensino primário em 1933, compreendendo o preenchimento de 1.101 quadros; revisão e crítica das contribuições estaduais referentes a 1934; apuração, a título provisório, dos dados gerais da estatística do ensino primário, tanto de 1934 como de 1935; estatística das bibliotecas em 1934.*

*Deu o Ministério o seu patrocínio à 1ª Exposição Nacional de Educação e Estatística, instalada nesta capital, por iniciativa da Associação Brasileira de Educação.*



Eurico Gaspar Dutra  
*Presidência de 31.1.1946 a 31.1.1951*

# 1947

**Mensagem** apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República,  
General Eurico Gaspar Dutra na abertura da sessão legislativa

---

*Os problemas de educação merecem consideração primacial, pois que a eles se acham diretamente ligadas as possibilidades do êxito da democracia em nosso País, sendo certo que a prática de seus postulados só poderá ser plenamente alcançada quando se alicerçar numa opinião pública consciente e esclarecida por sólida e generalizada educação.*

*Por muito que tenhamos progredido durante os últimos anos, devemos reconhecer que o nosso sistema educativo ainda está longe de ser, como devera, poderoso instrumento assegurador da igualdade de oportunidades.*

*No aparelhamento e na qualidade do seu sistema educativo è que os povos civilizados encontram o mecanismo seguro para a valorização do seu potencial humano e a sua integração produtiva na vida da coletividade.*

*Cotejando os mais recentes dados do nosso crescimento demográfico com os do nosso movimento escolar, verificamos que sobre uma população total estimada, para 1946, em cerca de 46 milhões e 700 mil habitantes, contamos com perto de 23 milhões e 200 mil menores de 18 anos; assim, quase 50% de nossa população está, pela sua idade, a exigir que o Estado atenda ao seu direito a uma educação sadia e construtiva, que os habilite, de futuro, a colaborar eficientemente para a prosperidade e grandeza do País.*

*Sobre este amplo fundo demográfico, o quadro de nossas realidades culturais e educativas é, ainda, acanhado e diminuto.*

#### **ENSINO PRÉ-ESCOLAR**

*Dos citados 23 milhões e 200 mil menores de 18 anos, pouco mais de 10 milhões e 100 mil estão na idade pré-escolar até 6 anos. Rudimentar e incipiente é o aparelhamento do nosso sistema educativo para esse período tão delicado, mas básico, de formação da mentalidade infantil; contamos em todo o País com 1.098 unidades escolares pré-primárias, 2.043 professores e 64.502 matrículas. Com a crescente industrialização do País e o conseqüente afastamento do lar das mães operárias, a multiplicação de escolas maternais e de jardins de infância torna-se necessidade imperiosa, principalmente nos grandes centros urbanos.*

#### **ENSINO PRIMÁRIO**

*Para cerca de 5 milhões e 800 mil crianças entre os 7 e 11 anos, idade mais apropriada para a formação de hábitos e aquisição das técnicas fundamentais da cultura, dispomos de 89.419 professores primários, ministrando ensino*

*em 40.235 unidades escolares e cerca de 3 milhões e 300 mil alunos. Estes dados, que, à primeira vista, não parecem indicar uma situação muito desfavorável, estão longe de corresponder às necessidades reais de nossa população escolar e, o que é ainda mais grave, acusam um progressivo declínio nos últimos cinco anos. Assim, o total de unidades escolares, que em 1942 chegava a 43.975, vem gradualmente diminuindo de ano para ano, com uma redução no último quinquênio de 3.740 unidades, fato estranhável ante o crescimento contínuo da população em idade escolar primária.*

*Fenômeno idêntico se registra no movimento de matrículas em nível primário; este, que em 1941 atingira o total de 3 milhões, 347 mil e 642, vem decrescendo, anualmente, até acusar, em 1945, a cifra de 3 milhões, 295 mil e 291, isto é, com uma diminuição de 52.351 matrículas.*

*A situação torna-se ainda mais grave ao verificarmos que de 3 milhões, 295 mil e 291 crianças matriculadas em nossas escolas primárias em 1945, apenas 2 milhões, 333 mil e 696 tiveram uma frequência média regular e somente 1 milhão, 522 mil e 412 obtiveram aprovação nos exames de promoção.*

*Tomando por base a frequência real dos escolares e não os dados inseguros da matrícula, que muitas vezes não se positivam, temos que cerca de 3 milhões e 500 mil futuros cidadãos brasileiros estão privados dos benefícios de uma escolaridade sistemática e relegados ao analfabetismo ou ao semi-analfabetismo, justamente nos anos mais propícios à aprendizagem das técnicas e lastros fundamentais da cultura, isto é, dos 7 aos 11 anos.*

*Esta a situação verificada no importante setor do ensino primário em janeiro de 1946.*

*Em face disso, e não obstante achar-se o ensino primário sob a alçada direta das autoridades estaduais e municipais, procurou o Governo da União movimentar seus serviços, a fim de desenvolver um vigoroso combate a tão desoladora situação, valendo-se de todos os recursos de que podia dispor.*

*Até o início do ano findo, 50% da estimativa da taxa de Educação e Saúde não havia recebido emprego específico e era incorporada à Receita Geral da União, de modo que o Fundo Nacional de Ensino Primário nada auferia dessa taxa. Para corrigir essa situação, foram expedidos os atos necessários, com o que dobrou o valor da referida taxa, ficando 75% da arrecadação prevista destinada ao Fundo Nacional de Ensino Primário, para a ampliação e melhoria do sistema escolar primário em todo o País, mediante convênios por firmar entre a União e os Estados.*

*Além disso, no próprio exercício transato, foi recuperada, para o Fundo Nacional de Ensino Primário, a dotação de 31 milhões de cruzeiros, com o*

*fim de se dar início imediato aos acordos previstos pelo Convênio Nacional de Ensino Primário.*

*Ao órgão federal orientador dos problemas pedagógicos foi confiada a missão de selecionar os tipos mais apropriados e econômicos de prédios escolares, para as zonas rurais, e de distribuir, equitativamente, os novos recursos disponíveis entre as unidades da Federação, mediante acordos bilaterais.*

*Com essa primeira etapa do trabalho planejado, já estão previstas perto de 1.200 novas escolas rurais, das quais pouco mais da metade em construção, estando algumas em vias de acabamento.*

*Dispondo já no corrente ano de uma verba de 14 7 milhões e 800 mil cruzeiros, o plano do Governo Federal é de ampliar a sua ação para a construção de mais 2 mil escolas e estender sua ação supletiva também á criação de 40 escolas normais para a formação de professores rurais, integrados nas condições de vida e nos problemas específicos e imediatos das zonas em que se processará sua atividade docente. A falta de um professorado primário, recrutado entre as próprias populações rurais e preparado especialmente para enfrentar os problemas do meio, era, até hoje, uma das mais graves lacunas do nosso sistema escolar primário e uma das principais causas do analfabetismo que grassa em nosso meio rural.*

*Assim, muito devemos esperar desse empreendimento do Governo Federal, visto que mais de 4 milhões e 100 mil crianças, entre 7 e 11 anos, se acham localizadas nas zonas rurais, onde o nosso sistema escolar tem sido, até aqui, da escassa penetração.*

*Além dessa atuação direta da União, através de órgãos estatais, outras suplementares deverão ser exercidas por certas entidades paraoficiais, como o Serviço Social da Indústria (SESI), o Serviço Social do Comércio (SESC).*

## **ENSINO SECUNDÁRIO**

*A desproporção entre o nosso aparelhamento escolar e as exigências sempre crescentes do nosso desenvolvimento demográfico se acentua e agrava à medida que subimos na escala das idades e dos respectivos graus de ensino.*

*Temos atualmente no país mais de 7 milhões e 200 mil adolescentes entre os 12 e 18 anos - em idade, portanto, de receber educação do segundo grau. A tendência universal de nossos dias é estender as oportunidades educativas de segundo grau aos adolescentes de todas as camadas sociais, a fim de elevar o padrão médio de cultura geral das populações e permitir uma habilitação profissional mais condizente com as novas técnicas de trabalho.*

*Entretanto, o nosso aparelhamento de educação secundária ainda se acha estruturado nos velhos moldes de um ensino clássico, rígido e uniforme, que lhe tolhe as possibilidades de fácil adaptação às novas realidades sociais. Mesmo quantitativamente, está ele incapacitado de se tornar a escola das grandes massas adolescentes, em continuação à obra de lastreação da cultura realizada pela escola primária. Apesar disso, é acentuada a procura das escolas secundárias, ambiente natural para a expansão e o enriquecimento da personalidade; assim, enquanto, em 1932, se registravam, apenas, 56.208 matrículas nos estabelecimentos de ensino secundário de todo o País, em 1943 essa matrícula ascendia a 213.520 e em 1946 ultrapassou 260 mil.*

*Mas, para atendermos a esse crescente desejo de educação secundária por parte de nossos adolescentes, dispomos unicamente de 15.804 professores, distribuídos por uma rede escolar diminuta e de reduzidíssima capacidade. As nossas 1.183 escolas secundárias, em geral deficientemente instaladas e mal aparelhadas acham-se superlotadas com os 260 mil adolescentes matriculados em seus cursos.*

*A nossa rede escolar secundária deveria ser pelo menos duplicada, bem como os efetivos do seu corpo docente, para poder atender à crescente procura das novas gerações.*

*Entretanto, quase 7 milhões de jovens brasileiros acham-se prematuramente privados de qualquer influência educativa sistemática. Para corrigir essa situação que, sobre representar grave injustiça social, significa desperdício de vulto do potencial humano do nosso País, pretende o Governo levar avante campanha incentivadora desse nível de ensino, para a qual precisará contar com o apoio e a colaboração do Congresso Nacional.*

*Não bastará, porém, ampliarmos a rede de nossas escolas secundárias. Será preciso, também, estudar o barateamento de suas taxas de matrícula, afim de torná-las mais acessíveis ao maior número possível de adolescentes de todas as camadas sociais. A realização deste imperativo democrático de elevada significação social, exigirá a atuação decidida dos Poderes Públicos, tanto de forma direta, pela criação de ginásios e colégios federais, como indireta e supletiva, mediante convênios com os poderes estaduais e municipais, bem como entidades particulares. Além disso, far-se-á mister reajustar as finalidades de nossas escolas secundárias e os seus programas às novas realidades sociais que estamos vivendo. Será necessário dar-lhes maior amplitude, maior flexibilidade e um sentido social mais compreensivo e dinâmico. Por fim, é urgente que se intensifique o preparo técnico e profissional dos novos professores secundários, o que já se iniciou nas Faculdades de filosofia do País; urge dotar estas instituições de mais amplos recursos para as pesquisas metodológicas do ensino secundário e para a prática de ensino tecnicamente dirigida. É do trabalho, competência e dedicação do*

*professorado secundário que, em última análise, dependerá o êxito de qualquer iniciativa dos Poderes Públicos.*

### **ENSINO AGRÍCOLA**

*No setor do ensino agrícola, muito há que fazer, pois não tem ele acompanhado o progresso do País, sendo patente a nossa grande deficiência de técnicos em agricultura e pecuária. O nosso trabalhador agrícola e pecuarista chegou a ponto de saturação na sua capacidade de produção empírica. Torna-se imperioso para a economia nacional substituir os velhos métodos rotineiros pelas novas técnicas e pela introdução em larga escala de recursos mecânicos que lhes ampliem a produtividade e melhorem a qualidade e conseqüentemente o valor econômico da produção.*

*O ponto de partida para esta radical transformação terá de ser necessariamente o ensino agrícola bem organizado e aparelhado. É urgente atender-se à sua ampliação e aperfeiçoamento qualitativo, desde o seu grau elementar até o superior. Os primeiros passos neste sentido já foram dados com a promulgação da Lei Orgânica do Ensino Agrícola e com a próxima inauguração da Universidade Rural, construída no km 47 da rodovia Rio-São Paulo, a qual deverá estar em pleno funcionamento em 1948. Para o tratamento sério do problema que se impõe, mister se faz uma ampla cooperação da União com Estados, Municípios e particulares.*

### **ENSINO INDUSTRIAL**

*No campo do ensino industrial, tal cooperação vem sendo obtida pois dos 67 estabelecimentos orientados pela União, apenas 23 são federais, havendo 33 estaduais e os restantes municipais ou privados. Das 14.190 matrículas efetuadas no ano findo, 5.390 correspondem às escolas técnicas da União.*

*Outros programas de ensino industrial estão atribuídos a uma entidade oficiosa, o Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial (SENAI), destinada a organizar e administrar escolas de aprendizagem em todo o País, o qual já possui 77 estabelecimentos ou cursos independentes, com um total de 15.768 alunos.*

### **ENSINO COMERCIAL**

*Analogamente, no setor do ensino comercial, desenvolve-se uma ação fiscalizadora, por parte do Governo, a que se juntarão as atividades de outra entidade oficiosa já constituída, o Serviço Nacional de Aprendizagem Comercial (SENAC).*

*Paralelamente a essas atividades e tendo em vista o incentivo do ensino técnico agrícola e do industrial, foram feitos, no início do ano findo, acordos com entidade especializada norte-americana; por esses convênios, contribuirá anualmente o Governo brasileiro com 10 milhões de cruzeiros por setor, e a mencionada entidade com 5 milhões. A tais recursos se juntarão os dos Estados, que, mediante acordos parciais se enquadrarão no plano geral previsto. Na parte agrícola já aderiram 14 unidades da Federação, pretendendo-se, na primeira fase, o estabelecimento de 80 centros de treinamento. Na parte industrial já se iniciaram vários cursos, devendo os melhores alunos seguir para os Estados Unidos, onde terão cursos de especialização, inclusive os de formação de professores.*

*Assim, reconhecendo estar o País em um estágio preliminar de desenvolvimento do ensino técnico, vem o Governo pondo em prática várias medidas no sentido de incrementá-lo e melhorá-lo, particularmente no tocante à agricultura e à indústria. Outras providências ainda se farão necessárias, avultando o reexame dos programas, para dotá-los de maior objetividade e flexibilidade.*

## ENSINO SUPERIOR

*Voltando agora as vistas para o ensino superior, é de salientar a preocupação do Governo em estimular a instituição de Universidades, dando-lhes um regime de autonomia, com apoio financeiro substancial por parte dos Poderes Públicos, a exemplo do que fora feito com a Universidade do Brasil, na Capital Federal.*

*A criação das Universidades não se deve limitar aos aspectos formalísticos, persistindo o conjunto como um simples agrupamento de escolas sem o sentido próprio, e sem o ambiente que favorece a formação da mentalidade necessária; ao contrário, cumprirá aproveitar ao máximo as vantagens didáticas, orgânicas e funcionais do conjunto, e, ao mesmo tempo, criar o campus indispensável à elevação do nível cultural, à prática de atividades extracurriculares úteis do ponto de vista social e à formação do espírito universitário.*

*Não bastará, entretanto, a preparação do meio, que, aliás, se completa com o aparelhamento material adequado; urgirá ainda uma revisão geral do plano de ensino superior, não só no tocante ao aspecto quantitativo, tendo em vista o acréscimo de novos cursos aos poucos existentes, que já não correspondem às necessidades do País, mas também, sob o aspecto qualitativo, adotando programas e sistemas de ensino mais objetivos, associados à prática real e à pesquisa.*

*Dessa forma, será possível incentivar a formação de nossas elites culturais e corpos técnicos, tendo como ponto de partida as 322 escolas superiores*

*existentes, onde se eleva o número de matrículas a 25.387 e o de professores a 4.823.*

#### **ENSINO SUPLETIVO**

*Outro ponto importante è o ensino supletivo, pois que 55% da população do País com mais de 18 anos é constituída de analfabetos.*

*Levando em conta a necessidade de minorar essa situação, reservou o Governo, para esse fim, a quarta parte dos recursos do Fundo Nacional de Educação, e pretende dar andamento a programas corretivos com a brevidade que lhe permitam as contingências gerais, já tendo para isso elaborado o "Plano de Alfabetização de Adultos".*

#### **EDUCAÇÃO FÍSICA**

*Não pode ser omitida, outrossim, a preocupação do Governo no tocante aos problemas de educação física, manifestada através de centros de formação de professores e do estímulo às atividades desse setor. Tal problema continuará a receber a atenção que merece, como um dos fatores de melhoria dos índices desfavoráveis de robustez de nossa população.*

# 1948

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, General Eurico Gaspar Dutra, na abertura da sessão legislativa

*Condição da própria sobrevivência dos princípios democráticos em nosso país, os problemas de educação continuam a merecer do Governo a atenção que taxativamente impõem os dispositivos constitucionais.*

*No intuito de fornecer subsídios técnicos ao Poder Legislativo, designamos uma comissão de quinze especialistas em educação e administração escolar, para proceder à elaboração de um anteprojeto de "Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional", na qual deverão ser não só definidas as linhas fundamentais de nossa política educacional, mas também adaptados aos postulados e princípios do regime democrático e federativo, reinstaurado no país, a legislação e o aparelhamento técnico do ensino.*

*Já foi ultimado o esboço desse anteprojeto, elaborado pela referida Comissão, o qual se arrimou a vasto repositório de dados estatísticos, inquéritos, estudos e contribuições de entidades de classe e nomes consagrados de nossa cultura educacional. Dada a relevância do assunto, o trabalho deverá ser largamente difundido e analisado, antes de ser remetido ao Congresso.*

*Enquanto tal lei não se torne realidade, continuamos a aparelhar os diferentes setores do sistema educacional, dentro dos recursos técnicos e financeiros disponíveis, procurando, tanto quanto nos é permitido, incrementar não só o ensino humanístico, mas também o técnico-profissional, de cuja falta tanto se ressentem as nossas atividades econômicas.*

## ENSINO PRIMÁRIO

*No tocante ao ensino primário, incentivou-se o desenvolvimento da rede escolar, visando diminuir o déficit de matrículas que de ano para ano mais se acentuava, tendo chegado mesmo à elevada percentagem de 90% em alguns municípios, onde faltam, na maioria dos casos, professores, prédios, material didático e conseqüente estímulo para a aprendizagem.*

*A ação supletiva da União neste campo é, pois, imperativa, tendo-se em vista a insuficiência das rendas dos Estados para tão dispendiosas tarefas. Nesse sentido, o Governo desenvolve largo programa de construções escolares, que consistiu inicialmente no financiamento de 2.270 prédios para escolas rurais. Desses, mais de 500 já se acham terminados e mais de 1.000 em fase adiantada de construção, convindo esclarecer que, nos núcleos de população estrangeira, foram localizadas mais de 200 escolas, sendo que igual número estamos construindo nas regiões de fronteira. No corrente ano, com os recursos já destinados a esse fim, cerca de 2.000 classes, com residência para professores, serão construídas, beneficiando diretamente as zonas que delas carecem.*

*O alcance dessa providência é fácil de ser medido desde que se saiba ter sido apurado, em levantamento recente, que cerca de 300 municípios do país não dispõem de um único prédio público especialmente destinado a escola primária.*

## **ENSINO NORMAL**

*A ação supletiva do Governo federal estende-se também ao ensino normal, pois não é mais animadora a situação do país nesse setor, de tanta significação para a formação educacional de nosso povo.*

*Também nesse ramo o índice geral de matrículas, pelas razões antes apontadas, é insignificante. Dai a insuficiência de professores diplomados, condição essencial para a eficiência do ensino.*

*Das 388 escolas normais existentes, 80% são mantidas por instituições particulares. É imprescindível, pois, a assistência do Governo federal aos Estados. Para suprir essas deficiências, efetiva-se largo plano de construção de escolas normais, para a formação de professores rurais.*

*Já se acha prevista a construção de 40 dessas escolas, 30 das quais deverão iniciar-se imediatamente.*

*Completam a ação do Governo federal, no campo do ensino primário normal, os cursos de especialização e aperfeiçoamento, que vêm sendo realizados pelo Instituto Nacional de Estudos Pedagógicos e que beneficiarão professores e diretores de escolas de vários Estados.*

*Para o corrente ano, serão admitidos, nos cursos e seminários do Instituto, 120 professores e 50 diretores de escolas normais.*

## **ENSINO SECUNDÁRIO**

*A par de deficiências já conhecidas, verifica-se que o ensino médio não atende, também qualitativamente, aos reclamos de nossas necessidades culturais, não só por falta da flexibilidade indispensável à sua execução, mas também pela própria definição de suas finalidades, que não se limitam apenas ao preparo para ingresso nos cursos superiores, como durante muito tempo foi conceito prevalecente em nosso país.*

*Embora seja a ação do Governo federal bastante limitada nessa esfera de atribuições, esforçamo-nos por aperfeiçoar o funcionamento das instituições incumbidas de administrar o ensino secundário, suprimindo deficiências, vícios de há muito observados, e, enfim, incrementando atividades particulares, até que seja promulgada a "Lei de Diretrizes e Bases".*

*E de registrar, neste ensejo, como índice auspicioso, o rápido crescimento da matrícula nos últimos anos.*

*Esse progresso tem sido, no entanto, desigual nas várias regiões do país. Atendendo a essa circunstância, providencia o Governo a execução de um plano de desenvolvimento do ensino secundário, que consistirá em auxílios diretos e indiretos, mediante a realização de acordos com os Estados, Territórios, Municípios e particulares, para construção, reconstrução e apropriado equipamento didático de escolas destinadas a zonas ainda carentes de tal progresso.*

### **ENSINO SUPERIOR**

*Em relação ao ensino superior, a cooperação do Governo federal se fez sentir, no ano passado, sob vários aspectos: apoio e incentivo às Universidades, não só mediante contribuições financeiras, mas também pelo desenvolvimento de condições materiais e técnicas, essenciais ao cumprimento integral e eficiente de suas finalidades.*

*Assim, foram realizadas obras de vulto na Universidade do Brasil, a fim de abrigar condignamente a sua Faculdade de Direito; deu-se início à construção do grande hospital de clínicas da Faculdade de Medicina de Porto Alegre e da escola de enfermagem, anexa ao hospital de clínicas da Bahia, centro de estudos que deverá ser em breve inaugurado.*

*Será consubstanciada no anteprojeto da "Lei de Diretrizes e Bases" a revisão do plano do ensino superior, que se propõe aperfeiçoar as normas que o disciplinam e, ao mesmo tempo, integrá-lo nas suas precípua finalidades.*

### **ENSINO INDUSTRIAL**

*A rede de ensino industrial, composta hoje de apenas 71 estabelecimentos, não obstante o seu gradativo desenvolvimento, ainda está muito longe de atender às necessidades da nossa formação econômica e da mão-de-obra qualificada, reclamada pela indústria brasileira.*

*Em 1947, foram executadas obras de ampliação nas Escolas Técnicas de Curitiba, Salvador e Recife e iniciada a construção de novos prédios para as Escolas de Cuiabá e Maceió. No corrente exercício, está previsto o alargamento da rede federal de estabelecimentos, com maior número de prédios adequados às suas finalidades.*

*Também estão sendo realizados estudos com o propósito de tornar positiva a cooperação do Governo federal, nesse campo de realizações, bem como no sentido de renovar-se o acordo que celebramos com os Estados Unidos, o que tornará possível dar maior incremento às atividades da Comissão Brasileiro-Americana de Ensino Industrial.*

*Merece agui registro especial a contribuição do Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial, que já mantém em pleno funcionamento e devidamente equipados 22 estabelecimentos de ensino, além de estar promovendo a construção de 17 outros edifícios, cujas obras se acham bem adiantadas. Prevêem-se, para 1948, 26 novas escolas.*

#### **ENSINO AGRICOLA**

*Tem o Governo diligenciado intensificar as atividades do ensino agrícola, segundo os ditames da lei orgânica respectiva, aprovada pelo Decreto-lei nº 9.613, de 20 de agosto de 1946. Para esse fim, obtiveram-se dotações orçamentárias que possibilitarão o preenchimento de cargos de professores de cultura especializada ou geral, de acordo com as exigências de cada instituto. A matrícula em tais estabelecimentos elevou-se a 2.105 alunos, em 1947, a comparar com a cifra de 1.753 alunos, em 1946.*

*Ademais, a Comissão Brasileiro-Americana de Educação das Populações Rurais, criada em virtude de acordo celebrado com o Governo dos Estados Unidos da América, em 20 de outubro de 1945, vem mantendo centros de treinamento em fazendas de criação, estabelecimentos de ensino e estações experimentais, pelos quais já passaram 410 trabalhadores e professores rurais, e onde se acham atualmente matriculados 1.227 alunos-trabalhadores.*

*Nas Escolas e Cursos da Universidade Rural, matricularam-se, em 1947, 1.352 alunos. Foram instituídas, ainda, no ano passado, mais 35 bolsas de estudos, sendo 14 para a Escola Nacional de Agronomia e 21 para a Escola Nacional de Veterinária. Em 4 de julho de 1947, realizou-se a solenidade da inauguração de 10 novos edifícios da Universidade Rural, no km 47 da rodovia Rio -São Paulo. A transferência da Universidade para suas novas instalações já foi levada a efeito e, naquele local, estarão em funcionamento, no corrente ano, tanto os seus cursos, como diversos órgãos de pesquisas, cujas atividades se articulam estreitamente com o ensino de agronomia e veterinária.*

#### **ALFABETIZAÇÃO DE ADULTOS**

*Desejo, finalmente, dar-vos conta dos expressivos resultados que estamos obtendo no primeiro ano de execução da Campanha de Alfabetização de Adultos, destinada a libertar grande número de patricios da situação marginal em que se encontram, impossibilitados de cooperar na atividade econômica do país e de participar de sua vida cívica, por falta de rudimentares elementos de cultura.*

*Nunca antes se tentara, entre nós, esforço tão amplo, e tão sistematicamente organizado, com o fim de desenvolver a educação popular.*

*Tendo sido prevista a instalação de 10.000 classes no ano findo em todo o país, acharam-se, entretanto, em funcionamento, ao encerrar-se o exercício, 10.288 mantidas pelo poder público, além de 3.000 outras que foram instaladas por iniciativa particular.*

*A matrícula nas referidas classes excedeu a 500.000 alunos; 585.000 cartilhas foram impressas e espalhadas por todas as unidades da Federação. Distribuíram-se também 700.000 publicações de matéria adaptada ao nível dos neo-alfabetizados, para que, uma vez alcançado o propósito primário da campanha, se logrem efeitos culturais mediatos, talvez ainda mais significativos para a Nação.*

# 1949

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, General Eurico Gaspar Dutra, na abertura da sessão legislativa

*Tem o Governo devotado especiais cuidados á Educação no quadro geral de nosso progresso e, sobretudo, na consolidação do regime politico.*

*Creemos que, sem cometer injustiça, se pode afirmar que, no triênio transcrito, tem-se diligenciado, com realismo impar e senso prático, por dar solução conveniente e duradoura ao magno problema.*

*Dir-se-á, talvez, que agora a Nação se acha preparada para receber e fazer germinar as sementes das grandes campanhas de educação de adultos e adolescentes analfabetos e de recuperação do homem do campo, e que o sucesso da empresa está menos em quem a promove do que na resposta popular alcançada. Não há, porém, como deixar de reconhecer, singelamente, que tais campanhas nunca se tinham promovido no Brasil, ou pelo menos com a intensidade e os frutos já colhidos.*

*Se eram desfavoráveis as condições enfrentadas por outros Governos para realizar algo de positivo no setor da educação pública, - subsistem elas, decorrentes, que são, tanto das costumeiras carências do erário, como também de outras concausas emergentes. Na verdade, essas mesmos empecilhos, de um modo geral, também agora existem e nem por isso se deixou de incentivar a política de cooperação intergovernamental, que se deseja fique como expressão autêntica do atual Governo.*

*A obra que em três anos se realizou no setor educacional ainda está, por certo, muito longe de atender às necessidades mínimas do país. Seus índices revelam, ainda assim, a extensão do caminho percorrido, mesmo que sejam confrontados com os que se referem a períodos mais longes de governos anteriores. Na verdade, nunca dedicaram os orçamentos da União quantitativos tão generosos a essas questões fundamentais como a partir de 1946. Nunca se exerceu com tanta vigilância a ação supletiva da União nos Estados, como agora se faz - tanto no que se refere ao ensino primário e rural, como no que diz respeito ao ensino técnico e superior. No setor da educação primária, inaugurou-se mesmo uma forma de empreendimento conjunto, para melhor atacar o problema, que não mais poderá ser esquecida ou relegada: a cooperação administrativa dos dois níveis de governo - o federal e o estadual - foi posta à prova com tal sucesso pela experiência dos dois últimos anos, e frutificou tão amplamente, que até parece deva ser o processo definitivo pelo qual se poderão corrigir debilidades das finanças de Estados, para custear certos ideais de bem-estar público, inscritos nas suas Constituições em harmonia com a Carta Magna.*

## **DEMOCRATIZAÇÃO DO ENSINO**

*O ideal da democratização do ensino, tendência predominante nos países de cultura européia desde a Primeira Grande Guerra, ainda não logrou até hoje lançar, no Brasil, raízes profundas que produzissem efeitos duradouros. A educação em nossa terra ainda não permite, com efeito, ao indivíduo, independentemente de condições sociais, perfeita realização de sua personalidade, a par de uma soma de conhecimentos técnico-profissionais capazes de garantir-lhe a existência e de situá-lo como valor real entre as forças produtivas da nação.*



*Visando à consecução desses objetivos, tanto a União como alguns Estados fizeram, sem espírito de sistema, tentativas em determinados campos do ensino. Cedo, porém, as experiências se frustraram, principalmente pela falta de ambiente social favorável, reduzindo-se a movimentos descontínuos e dispersos, que não tinham forças para subsistir ou prevalecer. E essa foi a situação em que, por exemplo, permaneceu o ensino primário, muito embora já em 1930 se proclamasse a necessidade da intervenção direta ou indireta do Governo Federal para solução do grave problema.*

*Entretanto, a despeito de disposições legais que se anunciavam auspiciosas, o problema educacional se manteve, até há bem pouco tempo, praticamente com as características anteriores.*

*A promessa feita na Constituição de 1934 não logrou concretizar-se, pois o Plano Nacional de Educação, previsto naquele Estatuto, foi relegado ao esquecimento. Ao contrário, desenvolveu-se em seguida uma política educacional, que se fundava em postulados autoritários e antidemocráticos, deformando a pouco e pouco os próprios fundamentos do tradicional humanismo brasileiro.*

*Em relação ao ensino secundário, idênticos eram os males que se observavam. Até 1934, orientou-se o ensino médio visando especialmente à formação da elite intelectual do país; constituía um fim em si mesmo, embora se destinasse a permitir matrícula, dos que o houvessem completado, nos cursos superiores. Era uma tendência a refugar, pois não se asseguravam às classes menos favorecidas possibilidades de ascensão intelectual. Tais perspectivas, porém, como já se disse, logo também se desvaneceram e o problema passou a ser estudado em harmonia com as diretrizes da Carta de 1937, o que vale dizer, à base de princípios que não correspondiam ao ideal de democratização do ensino.*

*As reformas de 1942 e 1943 representaram a esse respeito um real aperfeiçoamento, pois facilitavam maior articulação entre o primeiro ciclo secundário e os cursos técnicos, e, especialmente, a possibilidade da ascensão até a universidade, através dos cursos profissionais. Entretanto, as contingências da ordem política reinante e as inevitáveis influências do espírito centralizador e burocrático que lhe eram inerentes dominaram a execução de tais reformas, prejudicando as possibilidades de melhoria de nosso ambiente educacional.*

*Desde que se admita em nosso país que a solução do problema educacional condicionará a própria sobrevivência dos princípios democráticos, logo se compreenderá por que se tem empenhado o Governo em estruturar um sistema educacional, cujas características marcantes se acomodem fielmente aos postulados da Constituição de 18 de dezembro.*

*O sistema educacional consagrado pelos Constituintes de 1946 repousa, com efeito, na oportunidade, que facilita a qualquer brasileiro - pobre ou rico, da cidade ou dos campos - de escalar, até ao último degrau, a chamada "escada educacional", com a única restrição dos limites de seu talento e de seus dotes pessoais.*

*Desdobrando tais premissas, o Governo procurou planejar uma educação básica que permita a qualquer indivíduo verdadeiramente capaz ascender da escola primária, através da secundária, à educação superior e participar das classes dirigentes do país, escolhido assim sem atenção a privilégios de qualquer natureza.*

## **LEI DE DIRETRIZES E BASES**

*O ano que acaba de findar foi assinalado, no campo das atividades educacionais, por um acontecimento de especial relevância: o encaminhamento ao Congresso Nacional do anteprojeto da Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional.*

*A iniciativa resultou do propósito de contribuir para o cumprimento do dispositivo constitucional, tendo o Executivo solicitado para tanto a colaboração dos mais autorizados expoentes de nossa cultura pedagógica.*

*Representará essa lei, na evolução das nossas instituições de ensino, uma etapa de decisiva significação: será a fundação da política educacional brasileira, em conformidade com as inspirações democráticas consagradas na Constituição, e incorporará um rico manancial doutrinário e de experiência para a reestruturação do aparelhamento didático, dotando-o de plena eficiência. Vazada nos moldes gerais, explicitamente preconizados pela Carta de 18 de setembro, que estabeleceu a necessidade de uma nova política de educação, com objetivos definidos, a coberto da influência de sistemas filosóficos contrários às tradições nacionais, há de ser uma lei que, a exemplo dos estatutos ingleses, necessitará mais de desenvolvimento do que de reformas. Será um flexível conjunto de princípios, de bases, de limites e de faculdades criadoras: uma verdadeira constituição do ensino, que suscitará e modelará os sistemas estaduais, cujas leis deverão obedecer ao seu espírito.*

*Com essa Lei fundamental complementar, a primeira de ensino a ser entre nós elaborada estritamente em moldes democráticos, è de esperar que cesse de vez o interminável processo das sucessivas reformas que temos suportado. O Governo reuniu e sistematizou abundante material de estudo, ouviu entidades dedicadas ao problema, e, após árduos e intensos trabalhos, que duraram mais de um ano, ultimou o anteprojeto. Este foi publicado para*



*receber sugestões, tendo sido objeto de análises e apreciação de numerosos especialistas. Desse exame aberto resultaram algumas alterações que nos pareceram aconselháveis, mas que, de nenhum modo, se chocam contra as normas gerais e o sistema a que obedeceu o esquema.*

*Preliminarmente, sua diretriz fundamental é a implantação de um sistema contínuo e articulado de educação para todas as classes, desde o ensino infantil até o superior. Renova-se, destarte, revestida de fortes garantias, a esperança que a Constituição de 1934 despertara e que as circunstâncias sacrificaram.*

*Outra grande vitória, que, por certo, sobreleva à recuperação da autonomia na órbita do ensino - que é corolário natural da própria Federação -, é a **unicidade do sistema educacional brasileiro**, que será alcançada em todas as órbitas estaduais, segundo o princípio da **equivalência pedagógica** e não mais conforme o falso princípio da **uniformidade pedagógica**. A unidade pela diversificação, ao contrário da unidade pela simples uniformização, foi a norma que prevaleceu em harmonia com as características da vida nacional.*

*Reconheceu-se, no anteprojeto, a necessidade da interferência do Estado na educação nacional, já que se trata de um pressuposto que promana de objetivos superiores, tais como: conservação da unidade nacional, funcionamento do regime democrático e redistribuição social dos indivíduos.*

*Estabeleceu-se também com cuidado o sistema de fiscalização profissional, cuja necessidade se impõe, num país onde o direito de exercício das profissões se baseia em diplomas concedidos por estabelecimentos de ensino; não pode o público prescindir de um mínimo de segurança quanto à competência dos profissionais.*

*Ao lado da autonomia dos sistemas locais e da flexibilidade das escolas, a unidade do aparelho escolar ficará assegurada, tanto pelos objetivos comuns atribuídos à educação nacional como pela identidade de mínimos morfológicos funcionais impostos aos sistemas locais. A função unificadora será exercida por três entidades centrais: o Ministério da Educação, cujas atribuições deverão ser sobretudo de estímulo e assistência técnica, e não de simples vigilância; o Conselho Nacional de Educação, ao qual é conferido papel de acentuado relevo; e a Conferência Nacional de Educação, cuja ação persuasiva será, em dúvida, valiosa e eficaz.*

*É atribuída à escola primária uma finalidade de integração social, não só através da iniciação nas chamadas técnicas elementares, senão também por meio de noções de civismo, princípios e atitudes morais.*

*Relativamente à educação de grau médio, o anteprojeto concilia os dois sistemas - o cultural e o utilitário -, permitindo a circulação entre um e outro, e assegurando, outrossim, ao diplomado por escola profissional, acesso ao colégio universitário e daí à escola superior.*

*São conhecidas as deficiências de nossos cursos de formação técnica. Eis por que o anteprojeto, de acordo com a lição da nossa própria experiência e da melhor doutrina, amplia o alcance modesto das escolas profissionais de qualquer gênero, prevendo que nelas se ministrem disciplinas de natureza cultural, com as quais se evitarão os inconvenientes de possíveis deformações profissionais.*

*O ensino superior é definido como de caráter seletivo, objetivando o desenvolvimento da alta cultura e da pesquisa científica. O respectivo sistema, tal como é previsto no projeto, baseia-se na autonomia das escolas isoladas e na autonomia ainda mais ampla das universidades. Sem invadir o campo da autonomia didática, administrativa e financeira, o projeto cuidou, entretanto, de traçar nitidamente os limites que a circunscrevem.*

*Dispõe ainda o anteprojeto sobre numerosos aspectos ligados à definição das Diretrizes e Bases da Educação Nacional, tais como : providências para prevenir vícios, inclusive a displicência e a comercialização do ensino, e animar uma atividade escolar mais intensa em alguns Estados; caracterização das responsabilidades relativamente ao direito à educação e ao dever de educar, às relações entre a educação e a família, e à iniciativa privada; variedade de cursos para atender às diferenças entre os indivíduos e à diversidade de suas aptidões ou de seus interesses culturais; normas para a execução do princípio de gratuidade e diretrizes práticas para sua progressiva ampliação, mediante regras ordenadoras da atividade educativa do país, nas suas diversas esferas.*

*O sistema de fiscalização intensiva descerá a minúcias sobre as condições de reconhecimento das escolas, o processo de escolha dos seus professores, a organização dos currículos e o regime de aulas e de provas, assegurando uma vigilância, por parte do Governo, que impossibilitará seja a autonomia usada perniciosamente.*

*Estas considerações mostram à sociedade a repercussão que esse diploma legal terá na vida brasileira : seus dispositivos dizem respeito, em verdade, a problemas fundamentais de nossa formação e prescrevem rumos e normas segundo os quais poderá processar-se a renovação da mentalidade nacional e o aperfeiçoamento cultural e cívico das novas gerações.*

*Dirijo-vos, pois, um apelo insistente e grave, para que, nesta sessão legislativa, reserveis o melhor de vosso tempo, do vosso patriotismo e das vossas luzes ao exame desse anteprojeto de Lei de Diretrizes e Bases do Ensino, pois não será*

*exagero afirmar que seremos julgados no futuro pelo que fizermos em favor do povo brasileiro ao lhe ministrar a educação que merece e tem o direito de reclamar.*

*Enquanto a discussão e votação do anteprojeto da Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional são aguardadas confiantemente pela opinião pública do país, o Governo Federal vem envidando esforços no sentido de aparelhar o sistema educacional vigente com o máximo disponível de recursos técnicos e financeiros.*

#### Ensino Primário

*A atuação supletiva da União no setor primário - indispensável num país de tão elevados índices de analfabetismo - tem sido nos últimos anos deveras relevante. A discriminação de competência, que nos foi legada pela Constituição de 1891, havia, de certo modo, entorpecido essa atuação e o seu ímpeto de realizações e empreendimentos, em virtude de uma estrita concepção do federalismo. A Constituição de 1934 tentou remediar o mal, mas o fez timidamente. Caberia à Constituição de 1946 estabelecer um quadro geral dentro do qual se tomaria possível essa obra de íntima cooperação administrativa entre os vários níveis de governo.*

*Na Mensagem que vos dirigi em 1947, por ocasião da abertura de vossos trabalhos, arrolei os dados numéricos mais significativos a respeito do problema do ensino primário em nossa terra. Longo foi o rol de deficiências que eles exprimiram e, à primeira vista, dir-se-ia uma situação que desafiava a operosidade do administrador nacional. Vale talvez reavivar a lembrança desse quadro para que se possa aquilatar o alcance das realizações de um biênio.*

*Ao fazermos um balanço da situação, em fins de 1946, verificamos que, para cerca de 5.800.000 crianças entre sete e 11 anos - idade mais apropriada para a formação de hábitos e aquisição das técnicas fundamentais da cultura -, dispunhamos apenas de 89.419 professores primários, ministrando ensino em 40.235 unidades escolares a cerca de 3.300.000 alunos. Esses dados estavam longe de corresponder às necessidades reais de nossa população escolar e (o que é mais grave) acusavam mesmo um progressivo declínio. Assim, o total de unidades escolares, que em 1942 chegava a 43.975, vinha gradualmente diminuindo de ano para ano, chegando tal redução, no último quinquênio, a 3.740 unidades, fato estranhável ante o crescimento contínuo da população em idade escolar primária.*

*Fenômeno idêntico se registrava no movimento de matrículas em nível primário. Este, que em 1941 atingira o total de 3.347.642, vinha decrescendo, anualmente, até acusar, em 1945, a cifra de 3.295.291, isto é, uma diminuição de 52.351 matrículas.*

*A situação nos pareceu ainda mais grave ao verificarmos que, de 3.295.291 crianças matriculadas em nossas escolas primárias em 1945, apenas 2.333.696 tiveram uma freqüência média regular e somente 1.522.412 obtiveram aprovação nos exames de promoção.*

*Tomando por base a freqüência real dos escolares e não os dados inseguros da matrícula, que muitas vezes não se positivam, verificamos que cerca de 3.500.000 futuros cidadãos brasileiros estavam privados dos benefícios de uma escolaridade sistemática e relegados ao analfabetismo ou ao semi-analfabetismo, justamente nos anos mais propícios à aprendizagem das técnicas e lastros fundamentais da cultura.*

*Era uma situação tanto mais alarmante quanto é certo que para enfrentar o problema, dispunha o Governo Federal de recursos especiais para lhe custear as atividades. No entanto, esse Fundo Nacional do Ensino Primário, criado em 1942, reformado em 1944 e regulamentado em 1945, jamais teve a necessária aplicação.*

*Os acréscimos das dotações com que o Congresso o reforçou têm agora permitido ao Governo mobilizar recursos de vulto para a execução de iniciativas de amplas proporções e real interesse coletivo. Assim, foram instaladas 10.416 classes de educação de adultos, em 1947, e 14.110, no ano findo, com matrícula superior a um milhão de brasileiros, em todo o território nacional; iniciou-se a construção de mais de 4.000 escolas rurais, com residências anexas para professores, inclusive nas zonas de fronteira e de colonização estrangeira, e, dessas escolas, mais de 1.000 se acham concluídas. Realizaram-se convênios com os Estados para a construção de dezenas de escolas normais regionais e ginásios nas zonas que deles mais careciam. Criaram-se cursos de aperfeiçoamento no Rio de Janeiro e em vários Estados para professores primários. Forneceram-se subvenções e auxílios substanciais aos estabelecimentos de ensino de grau médio e superior e introduziram-se melhoramentos importantes nas condições materiais dos que se encontram sob a responsabilidade do Governo Federal.*

*Muito ainda nos resta fazer no setor do ensino primário, pois que, lamentavelmente, apesar de nossos esforços, para uma população infantil em idade escolar que oscila entre 5 milhões e meio e 6 milhões, a capacidade de matrícula ainda não se eleva a 3 milhões e meio.*

*É certo que a solução do problema está vinculada a fatores e circunstâncias inerentes ao estágio econômico e social do país, que reflete o grau de progresso material atingido. No entanto, se o Governo Federal não levar a cabo uma decisiva campanha de ensino, o Brasil se debaterá indefinidamente num círculo vicioso já que é óbvia a dependência do progresso material em relação ao nível de educação do povo.*

*Acresce que também não é possível esperar possam todos os Estados atender, dentro de suas possibilidades financeiras, à premência dos esforços que neste setor precisam ser despendidos. A intervenção do Governo Federal é, pois, de caráter necessário, e singular seria que permanecesse indiferente ao problema.*

*Com efeito, segundo os dados estatísticos, há unidades federativas que deixam de atender a 75% de sua população em idade escolar; em outras, o déficit teórico varia entre 60% e 70%; raras apresentam índices inferiores a 50%. Esta desoladora realidade, todavia, não se exprime apenas em dados percentuais: os números absolutos também são eloqüentes. Minas Gerais, por exemplo, teoricamente conta com quase 400.000 crianças fora das escolas; a Bahia apresenta igual situação, conquanto sua população seja apenas a metade do grande Estado mediterrâneo; em Pernambuco, há mais de 200.000 crianças, e no Ceará e em São Paulo, cerca de 200.000, que também esperam pela sua oportunidade escolar.*

*É igualmente desanimador o movimento de matrícula na órbita municipal, o que demonstra ser profundo e extenso o mal, reclamando para sua solução recursos e prazos que estão fora de nosso alcance imediato. Para isso, aliás, muito contribui a fraca densidade demográfica de, pelo menos, 500 municípios brasileiros. Lembre-se mesmo que, em 20 municípios, 90% das crianças em idade escolar não estão matriculadas no curso primário; em 142 municípios, esse déficit varia de 80 a 90%; em 245, oscila entre 70 e 80%; em 220, entre 60 e 70%; em 180, entre 50 e 60%; abaixo de 50%, encontram-se apenas 675.*

*A crise de assistência educacional se apresenta, contudo, com aspectos ainda mais sombrios nas regiões rurais. De fato, das crianças matriculadas no curso primário, 36% pertencem aos núcleos rurais, 50% às zonas urbanas e 12% às zonas distritais. Concorrem para essa situação, além dos fatores gerais e específicos decorrentes da rarefação demográfica e do baixo nível social e econômico, a falta de prédios adequados e a insuficiência de professores habilitados. Convém mesmo lembrar-vos que, de acordo com o último inquérito realizado, de 28.302 prédios escolares destinados ao ensino primário, apenas 4.927 pertenciam aos poderes públicos e somente 70% destes haviam sido construídos especialmente para fins escolares.*

*Seguido de um toque de reunir dirigido a todas as forças construtivas da Nação - de que resultou adotar o Governo, nesse setor, uma política de ampla assistência supletiva da União aos Estados -, foi por mim lançado o grito de alarma em discurso que pronunciei na Bahia, durante a campanha presidencial, descrevendo tal estado de coisas. Afirmi, então, que "à União deveriam caber fortes encargos no incremento da educação popular, tendo em vista a insuficiência das rendas tributárias dos Estados para tão onerosa tarefa". Não era apenas um juízo emitido à vista de uma situação: era e*

*continua a ser um programa de ação que sempre me pareceu irrecusável, e agora me proponho levar avante.*

*De acordo com essa orientação, teve início, a partir de 1946, a construção de unidades escolares nas zonas rurais, de fronteira e de colonização, que foram aumentando no último biênio, de maneira a permitir que a colaboração financeira e técnica da União produzisse os mais promissores frutos. A tímida tentativa de 1946, que visava à construção de 28 escolas por Estado, é hoje a campanha vitoriosa que firmou acordos para construção de 4.360 prédios escolares, dos quais mais de 1.000 se encontram inteiramente concluídos e já em funcionamento ; mais de 2.000, em fase final de acabamento, sendo que mais de 500 estarão ultimados por ocasião da abertura das aulas do corrente ano letivo. Além desses prédios, firmaram-se acordos para a construção de 100 pequenos grupos escolares, que já estão em adiantada fase de construção.*

*Julgo o alcance dessa política plenamente demonstrado nas realizações em apreço e nos benefícios que delas se vêm colhendo em todo o país. Atualmente, não há município do Brasil - e poucos distritos estarão em situação diversa - que não disponha, pelo menos, de uma escola rural, em construção ou já funcionando em prédio próprio, construído em obediência aos requisitos da pedagogia moderna.*

### **Campanha de Alfabetização de Adultos**

*O plano de ensino supletivo para adolescentes e analfabetos, lançado em 1947, alcançou plenamente, no período já transcorrido, os seus principais objetivos.*

*Graças aos seus serviços, vão sendo recuperadas, para as atividades construtivas e para as responsabilidades da vida cívica, consideráveis massas de nossa população que, estagnadas pelo analfabetismo, viviam em situação marginal, propícia às influências dissolventes e negativas.*

*São convincentes e auspiciosos os resultados já obtidos, qualquer que seja o aspecto pelo qual se analise a Campanha. A convocação da solidariedade coletiva, feita pelo Governo, em benefício dessa causa, foi correspondida com excepcionais demonstrações de espírito de cooperação de todos os grupos sociais.*

*As repercussões do movimento ultrapassaram mesmo as nossas fronteiras, despertando interesse em instituições educativas e órgãos de pesquisa, que foram unânimes em reconhecer a importância e a significação do empreendimento ensaiado no Brasil. Recentemente, em sua última conferência mundial, a Organização das Nações Unidas para a Educação, Ciência e Cultura (UNESCO) apontou como digno de imitação o trabalho que se efetuou entre nós, escolhendo o Brasil para sede, no correr deste ano,*

*de uma reunião especial dedicada ao estudo do assunto. Finalmente, publicações especializadas do estrangeiro também se têm referido com entusiasmo à obra empreendida, o que demonstra a atenção com que a vêm acompanhando, tanto do ponto de vista cultural, como do administrativo. A Campanha de Educação de Adultos apresenta, em verdade, três aspectos de iniciativa inteiramente singular: como empreendimento pedagógico, como movimento de educação social e, finalmente, como obra de cooperação interadministrativa, experiência que ainda não fora tentada no país em bases tão amplas e completas.*

*Em 1947, os cursos se elevaram a 10.416, ao passo que em 1948 funcionaram mais de 13.000 com auxílio federal, mediante acordos com os Estados, os Territórios e o Distrito Federal, não sendo computadas as classes que espontaneamente se criaram graças à operosidade de organizações culturais, instituições religiosas, empresas comerciais e industriais, ou ainda, por voluntários individuais. O movimento estatístico, que está sendo apurado pelos boletins mensais de freqüência de cada uma das classes, ainda não concluído, permite afirmar que a matrícula geral de ensino supletivo em todo o país excedeu a meio milhão de alunos, em 1947, e se aproximou de 700.000 em 1948. Sabendo-se que antes não excedia a 100.000, o movimento anual de todos os alunos de classes de ensino supletivo do país, inclusive os dos patronatos e instituições semelhantes, calcula-se que os adultos diretamente beneficiados, neste primeiro biênio, foram em número superior a um milhão.*

*Para esse empreendimento impar, contou o Governo, em 1948, não somente com 25% dos recursos do Fundo Nacional de Ensino Primário, consignado no orçamento, na importância de Cr\$ 28.250.000,00, senão também com uma dotação especial de Cr\$ 17.000.000,00, que, no mesmo orçamento, o Poder Legislativo destinou aos trabalhos de educação de adultos. Os gastos, em 1947, foram de Cr\$ 26.655.757,20 e os de 1948 atingem cerca de 40 milhões, o que se explica pelo maior número de classes em funcionamento, bem como pelas providências tomadas para dotá-las com melhor aparelhamento técnico, essencial ao programa da Campanha.*

### **Ensino Normal**

*A ação supletiva da União no campo do ensino primário, além da ampliação da rede nacional de estabelecimentos dedicados a esse fim, projeta-se, também, no plano do ensino normal e completa-se com as oportunidades de aperfeiçoamento e especialização que oferece a professores e diretores de escolas nos Estados.*

*Não desconheceis, por certo, que o déficit de professores diplomados é especialmente elevado: das escolas normais existentes, mais de 80% são mantidas por instituições particulares; assim, não basta construir o prédio*

*para a escola; cumpre também auxiliar os Estados nos seus programas de formação de professores.*

*Graças aos recursos concedidos pelo Congresso, estão sendo firmados acordos para construção de 45 novas escolas normais, que muito contribuirão para atenuar as graves deficiências que se observam neste tão importante domínio das atividades educativas.*

*Tal como o programa dos estabelecimentos rurais, a distribuição e a localização dessas escolas normais obedecem à prioridade das necessidades regionais. É de notar, ainda, uma circunstância excepcional: é a primeira vez que a União dilata sua ação supletiva ao ensino normal, mantendo cursos de especialização e aperfeiçoamento para professores e diretores de escolas, além de cursos regionais com a mesma finalidade.*

### **Ensino Médio**

*Os estudos realizados para a elaboração do anteprojeto de Lei de Diretrizes e Bases redundaram em amplo inquérito sobre a situação do ensino médio no Brasil e em relação à crise por que ele vem passando em todos os países. Relacionaram-se, destarte, em todos os seus aspectos, as deficiências, deformações e falhas que o viciam, assim como as causas históricas e influências que têm atuado sobre o mesmo.*

*Quando se começa a considerar o assunto, impressiona, desde logo, dadas as limitações de nosso meio, o aumento extraordinário, nos últimos tempos, do ensino secundário, comercial, normal, industrial, doméstico e artístico.*

*De pouco mais de mil, em 1932, acolhendo cerca de 120.000 alunos, o número de escolas desses ramos se eleva hoje a 4.000 e o de alunos a 600.000. No ensino secundário, propriamente dito, os estabelecimentos ascenderem de pouco mais de duas centenas a uma cifra superior a mil.*

*E forçoso reconhecer, porém, que nesse aumento de iniciativas, a participação dos empreendimentos oficiais foi mínima, cabendo à cooperação privada mais de 80% do total de escolas e alunos. Cumpre, ainda, corajosamente registrar que, pela extensão e variedade de aspectos sociais que apresenta o Brasil, os órgãos federais, excessivamente centralizados, não raro exerceram, até 1946, com sua atitude predominantemente fiscalizadora, ação de completo desestímulo.*

*Todas essas falhas só poderão ser erradicadas, em definitivo, através de nova conceituação do ensino médio.*

*No anteprojeto da Lei de Diretrizes e Bases, procurou-se estabelecer uma conciliação feliz entre os dois sistemas - o cultural (ensino secundário) e o*

*utilitário (ensino profissional) -, atenuando-se a rigidez que porventura caracterize cada um.*

*O traço predominante que esta solução oferece é a possibilidade de circulação entre um e outro sistema, assegurando a ascensão até à universidade, através dos cursos profissionais, dos que se não tenham beneficiado com um curso secundário regular. Consagra-se, destarte, a orientação realmente democrática, por que tanto vimos trabalhando e que deve informar a educação brasileira.*

#### Ensino Industrial

*Registraram-se, no ano findo, sensíveis progressos no desenvolvimento e na execução do programa do ensino industrial.*

*A rede de escolas industriais e escolas técnicas compõe-se de 73 estabelecimentos, dos quais 24 são federais, 31 são equiparados e 18 são reconhecidos; 38 são de nível industrial e 35 de nível técnico.*

*Empenha-se o Governo em dotar as escolas técnicas de edifícios modernos, que satisfaçam todos os requisitos do ensino que ministram. Em Maceió, acaba de ser lançada a pedra fundamental do novo edifício da Escola Industrial, que terá capacidade para 600 alunos e abrangerá uma área de 12.206 metros quadrados. Edifício moderno, terá todas as dependências necessárias ao ensino teórico e prático, além de instalações para alunos internos, auditório, ginásio coberto e amplo campo para esportes. A sua construção está orçada em Cr\$ 15.400.000,00.*

*O novo edifício da Escola Industrial de Cuiabá, em início, também de linhas modernas, terá capacidade para 500 alunos. Sua área total é de 8.028,94 metros quadrados e a sua construção está orçada em cerca de Cr\$ 10.000.000,00. O projeto consigna todos os elementos indispensáveis ao funcionamento de uma escola profissional moderna.*

*Outra construção, iniciada há pouco, è a Escola Industrial de Florianópolis. Sua capacidade será de 1.500 alunos, dispondo de instalações modernas para salas de aula, oficinas, ginásio, auditório e de dependências amplas para administração, refeitório, dormitórios para 166 leitos, vestiário, etc. O orçamento atinge Cr\$ 15.189.396,00 e a área total de construção è de 12.764 metros quadrados.*

*A Escola Técnica de Natal terá também novo edifício para suas instalações. Não se recomendando a ampliação do edifício onde funciona, atualmente, no centro da cidade, desapropriou-se extensa área no bairro do Tirol e nela foi projetado, em condições vantajosas, o novo edifício, com capacidade para 600 alunos, cuja construção, orçada em Cr\$ 16.000.000,00, se iniciou em dezembro último.*

*Na Escola Industrial de Fortaleza prossegue a construção do pavilhão de ensino, com dois pavimentos, capacidade para 800 alunos e área de 3.396m<sup>2</sup>. Ampliase o corpo principal do edifício da Escola Técnica de Curitiba para instalação de novas oficinas, salas de estudo e de estar, dormitórios, vestiários, enfermarias, etc.*

*Nas escolas sediadas no Distrito Federal, Vitória, Manaus, Salvador e Recife estão sendo executadas obras de ampliação ou se constroem pavilhões para oficinas, salas e outras dependências. Em Belo Horizonte, retomou-se a construção da Escola Técnica, paralisada há mais de dois anos e insistentemente reclamada pelo desenvolvimento industrial que se processa naquela Capital. O edifício terá quatro pavimentos e capacidade para 500 alunos.*

*Não se limitou o Governo a construir novos edifícios ou ampliar os existentes. Melhora, renova e amplia as atuais instalações das escolas e adquire novos equipamentos. No exercício passado, cerca de Cr\$ 8.000.000,00 foram despendidos na aquisição de máquinas operatrizes, aparelhos, utensílios de oficinas e de laboratórios e materiais diversos, a serem distribuídos pelas diferentes escolas.*

*Para 1949, estão previstas, entre outras, as seguintes providências: continuação do aparelhamento das oficinas e laboratórios escolares; organização de novos tipos de séries metódicas; e prosseguimento no programa de construções.*

*Está sendo objeto de estudos a adoção de uma política de cooperação com os governos estaduais, municipais e instituições privadas, visando oferecer assistência técnica e financeira em benefício do desenvolvimento do ensino industrial.*

### **Ensino Superior**

*São igualmente expressivas as realizações do Governo no setor do ensino superior.*

*Entre as providências por que se traduziu a assistência do Governo às universidades do país, cooperando para o desenvolvimento das mesmas, citamos: a criação das universidades do Recife e da Bahia, sob o regime de autonomia; a inauguração do majestoso Hospital de Clínicas de Salvador, cujas instalações foram concluídas nos dois últimos anos, tendo o Governo adquirido, igualmente, todo o seu equipamento, que é, sem dúvida, o mais moderno do país. Suas enfermarias dispõem de 700 leitos. Acha-se também em fase final de construção, que por muito tempo esteve paralisada, a escola de enfermagem, anexa ao Hospital.*

*Apesar de dispor do necessario crédito, concedido pelo Congresso, em 1936, o Hospital de Clínicas da Faculdade de Medicina de Porto Alegre continuava apenas em projeto. Tomaram-se providências para que, em 1947, fosse iniciada a sua construção, e, no ano passado, lançaram-se as fundações do seu monumental edifício de 15 pavimentos, com capacidade para 540 leitos, além de ambulatórios para 500 doentes.*

*Vultosos foram, também, os auxílios concedidos para a construção do Hospital de Clínicas da Universidade de Curitiba e para a Cidade Universitária de Minas Gerais.*

#### Ensino Rural

*Além das escolas de ensino superior de agronomia e veterinária mantém o Governo escolas de iniciação agrícola, escolas agrícolas e escolas agrotécnicas, destinadas à formação de técnicos nos diversos misteres agrícolas. O aparelhamento material dessas escolas tem sido objeto de especial cuidado, e, em 1948, nelas se realizaram, á conta de dotações do Orçamento da União, obras de readaptação e ampliação avaliadas em Cr\$ 9.233.793,00. Nos dois últimos anos equipararam-se, outrossim, esses estabelecimentos agrícolas, o que permitirá a ampliação de suas áreas de cultura, tendo em vista o auto-abastecimento, pelo menos, de produtos regionais.*

*A Superintendência do Ensino Agrícola e Veterinário mantém 14 escolas em 12 Estados da União. Em 1946, a freqüência nesses estabelecimentos era de 1.513 alunos e, em 1948, foi de 2.203. Verificou-se, destarte, em dois anos do atual Governo, um aumento de 790 alunos, o que representa um acréscimo de 50% da freqüência.*

*A fim de tornar esses estabelecimentos centros de atração das populações vizinhas, neles se realizam semanas ruralistas, durante as quais se utilizam o cinema, o rádio, demonstrações práticas, palestras educativas e exposições regionais, como meios capazes de esclarecer e orientar o homem do campo na melhoria de suas condições de vida e de seus métodos de trabalho. Dentro desse programa, cumpre mencionar que, nos dois últimos anos, houve 17 semanas ruralistas em diversos pontos do território nacional.*

*Na realização das semanas ruralistas e no aparelhamento dos estabelecimentos federais de educação rural, tem sido valiosa e eficiente a cooperação da Comissão Brasileiro-Americana de Educação das Populações Rurais, criada em virtude do acordo assinado entre o Governo do Brasil e o Governo dos Estados Unidos da América, a 20 de outubro de 1945 e ratificado em 2 de abril de 1946. Para a execução das finalidades previstas nesse acordo, instalaram-se 34 centros de treinamento, sendo 20 em cooperação com estabelecimentos federais, quatro com estabelecimentos estaduais e 10 em colaboração com organizações particulares. Concluíram, em 1947, os cursos*

*dos Centros de Treinamento 624 rapazes e moças, e, em 1948, foram em número de 792 os alunos que terminaram os cursos de tratoristas, trabalhadores rurais, práticos em veterinária e agricultura, economia doméstica e normalista rural.*

*Concederam-se, também, em 1948, auxílios no total de Cr\$ 4.400.000,00 à Escola Superior de Agricultura e Veterinária do Paraná, à Escola de Agricultura de Pernambuco, à Escola de Agronomia do Ceará, à Escola de Agricultura de Lavras, à Escola Superior de Agricultura de Minas Gerais, à Escola Superior de Veterinária de Minas Gerais, à Escola Fluminense de Medicina Veterinária, à Escola Técnica de Agricultura do Rio Grande do Sul e à Fábrica-Escola de Laticínios Cândido Tostes.*

*Desde 1º de fevereiro de 1948, encontrava-se a Universidade Rural, com todos os órgãos que a integram, em pleno funcionamento nas suas novas e magníficas instalações, no km 47 da rodovia Rio-São Paulo.*

*Nos diversos cursos da Universidade Rural foram matriculados, em 1948, 972 alunos, sendo 141 em agronomia, 87 em veterinária e 744 nos cursos de Aperfeiçoamento, Especialização e Extensão. Além dos cursos normais de agronomia e veterinária, funcionaram, em 1948, 13 cursos regulares e 24 cursos avulsos.*

*A transferência da Universidade Rural para suas novas instalações vem possibilitando não só maior eficiência do ensino, principalmente de ensino prático, senão também grande desenvolvimento das atividades universitárias em geral! Assim é que, em 1948, teve lugar a Primeira Semana do Fazendeiro da Universidade Rural, com o objetivo de proporcionar aos lavradores e criadores do Distrito Federal e do Estado do Rio a possibilidade de aperfeiçoar seus conhecimentos, por meio de cursos rápidos sobre diversos assuntos de interesse imediato para a melhoria de sua lavoura e criação.*

*Em 29 de outubro 1948 também se inauguraram no km 47 da rodovia Rio-São Paulo obras diversas destinadas a completar a instalação da Universidade Rural e de outras dependências do Centro Nacional de Ensino e Pesquisas Agronômicas. Essas obras, nas quais foi aplicada a importância total de Cr\$ 26.275.818,30, são as seguintes: aviário e praça de desportos na Escola Agrícola Ildefonso Simões Lopes, abastecimento de gás para as dependências do Centro Nacional de Ensino e Pesquisas Agronômicas, compreendendo usina, equipamento e rede de distribuição; instalação de campo para o ensino experimental e demonstrativo da cadeira de Horticultura e Silvicultura da Escola Nacional de Agronomia; abastecimento de energia elétrica para as dependências do Centro Nacional de Ensino e Pesquisas Agronômicas; edifício, sede e pavilhão industrial do Instituto de Óleos; 15 residências para diretores, professores e funcionários do Centro Nacional do Ensino e Pesquisas Agronômicas; edifícios de armazém, bar e açougue;*

*serviço de esgoto e respectiva rede de coletores; almoxarifado geral do Centro Nacional de Ensino e Pesquisas Agronômicas; ginásio e centro de desportos da Universidade Rural.*

### **Cidade Universitária**

*Após 12 anos de controvérsias sobre a localização da cidade universitária da Universidade do Brasil, adotou o Governo Federal medidas para a solução do assunto, tendo tido prosseguimento os serviços preliminares que vinham sendo realizados para o aproveitamento das ilhas unificadas.*

*No orçamento de 1948, figuraram créditos para atender à desapropriação dos terrenos aluviais da Ilha do Fundão, e outros trabalhos imprescindíveis.*

*No exercício corrente, além de dotações orçamentárias para a continuação dos serviços, na importância de Cr\$ 20.000.000,00, está previsto crédito para início da construção do Hospital de Clínicas, do Instituto de Neurologia e do Instituto de Puericultura.*

*Até que se ultime a construção do Hospital de Clínicas, o que se verificará dentro de três ou quatro anos, preparam-se, de acordo com entendimentos entre o Governo e a Reitoria da Universidade, as enfermarias do Hospital São Francisco de Assis, para servirem provisoriamente ao ensino das clínicas da Faculdade Nacional de Medicina.*

*Autorizou-se, também, a título precário, a instalação da Reitoria da Universidade do Brasil, e de quatro unidades universitárias que não possuem edifícios próprios, no antigo Hospital de Psicopatas da Praia Vermelha, concedendo-se à Universidade do Brasil, para as primeiras adaptações, significativos auxílios financeiros.*

# 1950

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, General Eurico Gaspar Dutra, na abertura da sessão legislativa

*Tem sido ponto por mim reiteradamente salientado em Mensagens anteriores a importância de que se revestem os problemas educacionais para os povos ainda em formação, como o Brasil. Daí o interesse com que se tem aplicado a resolver o Governo, e principalmente o vivo empenho com que procurou vitalizar os objetivos de um programa orgânico de desenvolvimento educacional, cuja observância se vem pondo em prática na medida das possibilidades financeiras.*

*O binômio Democracia-Educação tornou-se, por outro lado, imperativo, e obra empreendida no interior do Brasil, quer nos domínios do ensino primário-rural, quer nos do ensino normal, visa, confessadamente, acudir a essa necessidade.*

*Os resultados já obtidos revelam índices animadores, sobretudo com referência a essa difusão do ensino primário, em que mais intensamente se concentrou o esforço federal, embora se tratasse de competência tradicionalmente privativa dos Estados.*

*Já foram, todavia, amplamente esclarecidos, em outros documentos da ação governamental, os motivos que levaram o Governo da União a alargar, na opinião de muitos, imoderadamente, sua ação supletiva. Agora, cabe unicamente citar fatos e ocorrências.*

## **ENSINO PRIMÁRIO**

*O problema de ensino primário no Brasil tem sido, talvez, desde os tempos coloniais, questão sempre discutida, embora de solução sempre adiada. Longa é a série de documentos, planos e projetos atinentes à educação popular, alguns até com quase um século. Isto se explica pelo fato de que, no Brasil,*

*ao contrário do que acontece em outros países - onde a iniciativa privada, coletiva ou individual, muito realiza - a educação primária, em sentido amplo ou restrito, vem sendo, sobretudo, empreendimento dos Governos.*

*Acresce, ainda, que, já no Ato Adicional de 1834, os Poderes Centrais foram dispensados dessa preocupação administrativa, porque se consagrara, então, a autonomia das Províncias no fomento a educação de base, e legislar sobre ela. A consolidação das instituições republicanas não modificou tal situação, já que não seria conveniente nem possível retirar aos Estados federados prerrogativa e ônus que lhes vieram das antigas Províncias. Por consequência, a desigual capacidade econômica das Unidades da Federação, a baixa densidade demográfica dos núcleos de populações localizadas no interior, as condições precárias de transportes e comunicações, e a enorme variedade topográfica das zonas rurais, tudo constituía entrave superior à capacidade das administrações regionais.*

*Desde o início do atual Governo, reconheci a insuficiência do sistema de educação primária, salientando mesmo, em minha primeira Mensagem anual, o fato alarmante de as unidades escolares, que em 1942 chegavam a 43.975, estarem diminuindo, gradualmente, numa redução alarmante, que atingiu mais de 3.500 unidades num quinquênio, regressão que se acusava também, conforme as estatísticas apuradas, em extraordinário coeficiente de evasão escolar.*

*Esse fenômeno era sobremaneira grave, pois atingia principalmente as zonas rurais do país: enquanto nas grandes cidades ou centros mais populosos do litoral apenas 16% da população em idade escolar ficavam à margem do sistema educacional, os números relativos a todo o Brasil indicavam que cerca de 60% dessa população não eram atingidos pela rede escolar existente.*

*Em verdade, até 1945, condições tão precárias provinham, principalmente, do fato de não possuir o Brasil escolas rurais.*

*Estas, quando existiam, eram pobres e mal instaladas, operadas por professores desprovidos de formação pedagógica. As dificuldades de ordem geográfica, social e econômica, fizeram com que o sistema educacional primário do Brasil, pouco diferenciado qualitativa e tecnicamente, na praia como no sertão, nas pequenas como nas cidades maiores, se tornasse quase inócuo e despertasse muito pouco interesse à população rural.*

*Em consequência, eram expressivos os dados estatísticos referentes ao assunto: em 1889, havia nas escolas primárias 250 mil alunos para cerca de 3 milhões de habitantes em idade escolar ou 18 para cada grupo de mil habitantes, índice onze vezes menor que os apresentados pelos países mais avançados; em 1937, o aludido índice alcançou a 70, com a matrícula de 3*

*milhões e meio de alunos, mantendo-se nessa marca até fins de 1946. A partir de 1947, todavia, os esforços governamentais tornaram possível observar-se substancial melhoria nos índices de matrícula, que se expressam hoje em cerca de 4 milhões, à base de 80 por grupo de mil habitantes.*

*Resultados imediatos como os que ora vos apresento só poderiam ser obtidos através de um regime de cooperação com os governos estaduais. Partindo dessa premissa, iniciou o Governo, em 1946, a ampliação da rede escolar de ensino primário e normal, e de aperfeiçoamento do professorado em cursos locais e no Distrito Federal. Apraz-me salientar que, até 1949, já foram assinados acordos para a construção de 6.160 prédios, dos quais 3.000 já estão inteiramente concluídos e em funcionamento regular. Mas 1.500 estão em vias de conclusão, dos quais a maior parte começará a funcionar por ocasião da abertura do corrente ano letivo.*

*Hoje, balanceando dados e cifras, podemos verificar que a soma dos esforços do Governo central, na Colônia, no Império e na República, não se aproxima, nem de longe, do que temos realizado nestes quatro anos no setor do ensino primário. Os benefícios oriundos dessa política cobrem todo o território nacional, de tal modo que, em fins de 1949, já eram raros os municípios brasileiros onde, pelo menos, uma escola rural mo estivesse concluída, valendo mesmo assinalar que, em algumas regiões, pela primeira vez, se levantava uma escola de alvenaria para o ensino primário, como foi o caso do Território do Acre, contemplando pela primeira vez em 1947.*

*Embora adstrito a caracteres de padronização, o tipo de construção obedece às condições de clima, e oferece a singularidade de possuir residência contígua para o professor, dotada de recursos modernos, em contato com os quais o aluno rural se familiariza com uma casa confortável, diferente de sua choupana. Vale ainda ressaltar que o regime de distribuição dessas escolas abrange não apenas a população rural brasileira, senão também os habitantes das zonas de fronteiras e colonização. Para os colonos estrangeiros, o sistema apresenta características diferentes, baseadas no grau de cultura e peculiaridades técnicas do alienígena, colimando, principalmente, a nacionalização do ensino, para prevenir a formação de quistos raciais no país.*

*Não se limita, porém, a escolas rurais o plano governamental; estende-se também a ponto de abranger a construção de grupos escolares, muitos dos quais já se acham em fase de conclusão. Em 1948 e 1949, foram distribuídos, entre os Estados e Territórios, 220 grupos escolares, dotados de 4 ou 5 salas de aula, área coberta para recreio, secretaria, pequena biblioteca, gabinete dentário, e até residência para o diretor. Com tal iniciativa visou o Governo atender às populações das pequenas cidades, verdadeiras comunidades rurais do nosso hinterland, onde as escolas de mais de uma classe geralmente não dispõem de boas instalações.*

*São estas as conquistas que o Governo realizou, mobilizando o Fundo Nacional do Ensino Primário, que, embora criado em 1942, só veio a ser utilizado pela atual Administração. Quero, neste ponto, esclarecer que tudo conseguimos sem recorrer a nenhum sistema rígido de controle central. Assinado o Convênio, o Governo Federal transfere ao órgão educacional competente os necessários créditos de sua conta no Banco do Brasil. A transferência é feita em prestações, e depende do fiel cumprimento, por parte das autoridades locais, do espírito e letra do Convênio. Se o crédito permanece inutilizado no Banco do Brasil, as prestações cessam, o que representa a sanção aplicada pelo Governo Federal. Seus três fiscais visitam cada escola em construção e apresentam relatório sobre o término e qualidade das obras. Na distribuição e administração dos fundos, cabe a responsabilidade ao Governo estadual, mediante a cooperação do prefeito de cada Município, que, notificado no momento em que se efetua a transferência do crédito, adquire autoridade para dirigir-se ao Governo estadual, exigindo que os termos de Convênio sejam sincera e cabalmente respeitados.*

*Temos a convicção de que a lisura, a simplicidade e o equilíbrio com que funciona hoje o sistema elaborado pelo Ministério da Educação e Saúde, numa perfeita entrosagem dos três níveis de Governo, assegurarão continuidade aos nossos esforços, de tal modo que, ao mudarem os dirigentes do país, não sejam abandonadas as escolas que ainda deixarmos em fase de construção.*

#### CAMPANHA DE EDUCAÇÃO DE ADULTOS

*O movimento denominado Campanha de Educação de Adultos, iniciado em 1947, teve a maior expansão no ano que findou, tanto em número de escolas para adolescentes e adultos analfabetos, quanto em novas iniciativas destinadas a aprofundar sua benéfica atuação.*

*No ano inicial da Campanha, funcionaram 10.416 cursos, ou escolas, com auxílio federal; em 1948, esse número se elevou a 14.359; no último exercício, atingiu 15.200. Em todos os municípios do país, esteve presente, em matéria de ensino popular, a ação supletiva do Governo Federal, sendo de notar que as unidades escolares, em mais de um terço, se localizaram em zonas rurais. Esses dados traduzem, com efeito, excepcional rendimento escolar, que frutificou em um milhão de alfabetizados.*

*Quero salientar mais uma vez os efeitos do alcance social que apresenta para o país esse grande movimento de educação popular. Em verdade, atingindo a todos os municípios, a Campanha está concorrendo de muito para o esclarecimento e estímulo das aspirações culturais de toda a comunidade*

nacional, cujo índice de analfabetismo, nas idades de 15 e mais anos, segundo o recenseamento de 1940, ainda era infelizmente de 55%.

Respondendo a esse fenômeno tão grato, o Governo Federal tem distribuído, gratuitamente, várias publicações educativas, destinadas tanto à aprendizagem de leitura e escrita, como à difusão de conhecimentos sobre higiene, civismo e preparação profissional, cujo número, no triênio de 1947-1949, orça por quatro milhões. Por outro lado, no ano findo, o Serviço de Educação de Adultos pôs em prática duas iniciativas de grande alcance: a realização de um programa de **ensino visual**, por meio de projetores, para dia-filmes; e a edição de um **jornal mural** para ser afixado em escolas, fábricas, feiras, mercados e outros locais. Foram distribuídos 1.500 desses aparelhos e 12.000 dia-filmes, e remetidos às unidades federadas, para distribuição, em todos os municípios do país, 225 mil exemplares do jornal.

Além dos resultados evidenciados por essa iniciativa governamental, realizada com a cooperação de todas as unidades federadas, há a assinalar o trabalho desenvolvido, voluntariamente, não só por indivíduos, como por igrejas, associações cívicas e culturais, órgãos paraestatais, e empresas comerciais e agrícolas. A esses voluntários foram distribuídas, nos três anos da Campanha, mais de 300 mil publicações educativas, sendo de estimar que, só com o seu auxílio, tenham sido alfabetizados mais de cem mil pessoas.

Os serviços da Campanha de Educação de Adultos foram custeados com uma parte dos recursos anuais do Fundo Nacional do Ensino Primário, e, ainda, e em 1948-1949, com dotações especiais de Cr\$ 17.000.000,00, que lhes foram consignadas no Orçamento para cada um desses exercícios. Dessa maneira, os auxílios programados para os Estados, Territórios e Distrito Federal, visando ao ensino supletivo, montaram, em 1947, a Cr\$ 24.318.900,00; no ano seguinte, atingiram o total de Cr\$ 37.095.330,00; sendo que, no exercício que vem de terminar, se elevaram a Cr\$ 39.211.120,00.

Para o exercício de 1950, pensa o Governo desenvolver os serviços da Campanha, não só em extensão, mas também em profundidade, de acordo, aliás, com o plano geral aprovado desde o início do movimento. Dentro de tal orientação, foi projetado um plano de **missões regionais de educação de adultos**, a ser realizado através da cooperação entre serviços dos Ministérios da Educação e da Agricultura. Estuda-se ainda o desenvolvimento da distribuição gratuita de publicações educativas, o funcionamento de bibliotecas circulantes, e maior extensão dos serviços educativos de radiodifusão e de **ensino visual**

Esses novos processos educativos, que tendem a facilitar a recuperação de grandes massas populares, ainda desprovidas dos mais rudimentares instrumentos de cultura, baseiam-se em trabalhos similares realizados por outros países, ou em experiências já aqui promovidas, na conformidade de

*princípios e sugestões elaborados pelo Seminário Interamericano de Alfabetização e Educação de Adultos, reunido em Petrópolis, em agosto último, por iniciativa conjunta da UNESCO e da Organização dos Estados Americanos, sob os auspícios do Governo brasileiro.*

*É sobremodo honroso ressaltar que, durante a referida convenção, uma centena de técnicos e especialistas, oriundos de todos os países americanos, e ainda de países da Europa e da Ásia, tiveram ocasião de examinar, pormenorizadamente, os planos da campanha brasileira, os processos de sua administração, a orientação técnica e os resultados já conseguidos. Em seguida a exame em que nenhum subsídio e informação lhes foi sonogado não hesitaram em recomendá-los como exemplo a ser seguido por todas as nações, nas quais o problema do analfabetismo se apresente em condições similares às de nosso país. Este julgamento, aliás, tem sido empossado em recentes publicações da UNESCO e organizações pedagógicas estrangeiras, unânimes em apontar a Campanha da Educação de Adultos, que o Brasil vem desenvolvendo, como a maior experiência no gênero até agora empreendida em todo o mundo.*

### **ENSINO NORMAL**

*Pouco valor teria o grande esforço do Governo Federal em prol do ensino primário, se, além da base física do sistema, que é o prédio escolar e seu equipamento material, não favorecesse ainda o conjunto de qualidades e condições pedagógicas que resultam do professor e da orientação educacional dos sistemas regionais de ensino.*

*Assim como os prédios escolares, conquanto ofereçam certas características comuns, devem adaptar-se às condições regionais também os processos de ensino, embora tenham um substrato nacional e pedagógico comum, devem atentar na localidade e na região a que se destinam. A educação elementar objetiva o melhoramento da vida do povo, atuando imediatamente sobre o meio natural e social. Não seria possível satisfazer a essas condições, a não ser através de sábia política nacional, que conciliasse inclinações, aspirações, costumes e hábitos locais.*

*Para evitar o erro do passado, quando se pretendia moldar o homem das diferentes regiões do país segundo os padrões mentais e morais do cidadão das grandes cidades, o Governo viu-se na contingência de formar professores especializados. Partindo dessa preliminar, estudou a situação quantitativa e qualitativa do corpo docente do ensino primário no Brasil, chegando, como era de esperar, às mais desanimadoras conclusões. Verificou-se que, tanto quanto o ensino primário, estava igualmente o ensino normal a exigir a ação supletiva do Governo da União.*

*O exame dos dados estatísticos dos últimos anos ressalta um acentuado déficit de professores diplomados. Antes de 1945, as estatísticas demonstravam que cerca de 35% dos professores primários em exercício não eram formados. Estados havia, como o Amazonas, Goiás, Maranhão, Ceará, Pará, Paraná, Pernambuco, Piauí, Rio Grande do Norte, Rio Grande do Sul e Santa Catarina, cujo número de professores não diplomados excedia o de diplomados.*

*Urgia, pois, a ampliação de recursos para que o programa do Governo não corresse o risco de se tornar responsável pelos males sociais que certamente se agravariam.*

*Até 1945, dispunhamos apenas de 388 escolas normais, e, dessas, mais de 80% eram mantidas por instituições particulares, sendo que poucas funcionavam em prédios adequados ou especialmente construídos.*

*Tal fenômeno chamava pela necessidade de não se restringir a ação do Governo Federal unicamente à construção de prédios escolares para o ensino primário. Isto posto, decidiu-se, após prolongados estudos, levar avante a construção de escolas normais rurais, projetadas inicialmente em número de 45.*

*Complementarmente, temos recebido, na Capital do país, equipes de professores e técnicos de educação que, vindos dos Estados, travam conhecimento com as novas conquistas pedagógicas, com os objetivos e propósitos da educação nacional, e com o programa de ação supletiva da União. Tais professores e técnicos, de volta aos Estados, passam a orientar e dirigir o ensino primário e normal, exercendo influência fecunda sobre os sistemas regionais de educação.*

## **ENSINO SECUNDÁRIO**

*Em relação ao ensino secundário, vimos obtendo resultados promissores, com a série de medidas moralizadoras adotadas pelo Governo, entre as quais cumpre citar a reforma dos regulamentos e do sistema de inspeção, bem como o auxílio para construção e ampliação de cerca de 260 ginásios, em todo o país.*

*Procurando melhorar a situação do estabelecimento padrão de ensino secundário - Colégio Pedro II, Externato e Internato - realizou o Governo vasto programa de reforma da suas instalações, onde se despenderam cerca de OS 1.000.000,00. Além disso, já foi aprovado pelo Governo o projeto do novo Internato do Colégio Pedro II, cuja construção será iniciada no exercício corrente. Trata-se de amplo edifício de linhas modernas que, além de*

*satisfazer plenamente às exigências da administração e do ensino, contará com um grande auditório e praças de esportes. Está sendo estudada, no momento, a ampliação do prédio onde funciona o Externato Pedro II, de sorte a possibilitar maior matrícula e a aparelhar melhor as suas salas de aulas e laboratório.*

## **ENSINO SUPERIOR**

*Revestem-se, outrossim, de grande importância as providências que o Governo vem tomando para melhorar e ampliar as instalações dos estabelecimentos de ensino superior. Além do Hospital de Clínicas da Faculdade de Medicina da Universidade da Bahia, inaugurado em novembro de 1948, prosseguimos na construção, iniciada no ano findo, do Hospital de Clínicas da Faculdade de Medicina de Porto Alegre, e, por meio de substanciais contribuições, auxiliamos a construção de outro hospital desse tipo, para a Universidade do Paraná, bem como o pavilhão de patologia da Escola Paulista de Medicina.*

*Concedeu também a União recursos à Universidade da Bahia para o início da construção de novo edifício para a Escola Politécnica e para a sede da Reitoria, enquanto, através do Serviço Nacional de Tuberculose, está construindo um hospital de Tisiologia, estando projetadas unidades semelhantes nas Universidades do Brasil e do Rio Grande do Sul e um dispensário na Escola Paulista de Medicina. Para a Universidade do Brasil, foi recuperada, através de obras de vulto, grande parte do palácio, onde esteve instalado o antigo Hospício de Alienados na Praia Vermelha e que, de completamente arruinado, é hoje um dos mais belos edifícios da Capital Federal, nele já se encontrando instalada, com magnificência, a Reitoria da Universidade, e breve devendo instalar-se a Escola Nacional de Educação Física e outras unidades universitárias.*

*Estimulou ainda o Governo Federal, mediante auxílio, a continuação das obras das Cidades Universitárias de Minas Gerais e da Universidade Católica de Porto Alegre; e autorizou a execução do projeto da Cidade Universitária do Recife, cuja construção poderá ser iniciada.*

*Nas ilhas unificadas de Bom Jesus e adjacentes, na Baía da Guanabara, começam a tomar vulto os trabalhos preliminares para construção da Cidade Universitária da Universidade do Brasil, erguendo-se os primeiros edifícios, que representam os resultados práticos dos longos estudos empreendidos pelo Governo.*

*Tudo isso faz parte de uma política firmemente seguida e que alcançou a sua máxima expressão na federalização, que se vai processando, das principais universidades brasileiras, quase todas elas, aliás, criadas no meu Governo.*

*Realizado esse plano, a juventude de todas as regiões do Brasil encontrará nas universidades federais de Recife, Bahia, Minas Gerais, Paraná e Rio Grande do Sul, como já encontra na universidade estadual de São Paulo, as mesmas oportunidades de formação superior que até agora somente lhe eram possibilitadas na Capital Federal.*

#### **ENSINO INDUSTRIAL**

*No sentido de desenvolver o ensino industrial, a que se acha ligado o progresso das indústrias nacionais, está o Governo construindo novos, amplos e modernos edifícios para as escolas de Fortaleza, Natal, João Pessoa, Belo Horizonte, Cuiabá e Florianópolis, enquanto amplia e reforma as de São Luís, Teresina, Recife, Salvador, Vitória e Curitiba, bem assim, a Escola Técnica Nacional, sediada no Distrito Federal.*

*Ao mesmo passo, adquire novos equipamentos para melhorar as instalações das suas oficinas e laboratórios, tendo despendido, para tal fim, nos dois últimos anos, cerca de Cr\$ 16.000.000,00.*

#### **ENSINO RURAL**

*Já vos dei conta da nova orientação que o Governo vem imprimindo ao ensino profissional de agricultura e veterinária, de acordo com as disposições da Lei Orgânica de Ensino Agrícola.*

*A execução dos programas estabelecidos por essa Lei vem incrementando substancialmente a atividade do Governo em tão importante setor educacional. Assim, os 12 estabelecimentos subordinados à Superintendência do Ensino Agrícola e Veterinário foram em 1949 freqüentados por 1.942 alunos em regime de internato. Nesses estabelecimentos, realizaram-se 13 semanas ruralistas, com o objetivo de torná-los centros de atração para os agricultores da região onde funcionam.*

*Foi preocupação constante do Governo, em 1949, a melhoria das instalações e do equipamento das Escolas de Iniciação Agrícola, Agrícolas e Agrotécnicas. Enviaram-se numerosas máquinas e utensílios, inclusive tratores, a essas Escolas, visando à maior eficiência do ensino, tendo-se levado a efeito, dentro de um plano geral de ampliação das instalações escolares, obras de reforma, reconstrução, adaptação e construção de novas unidades.*

*Efetivando na prática o regime de cooperação com os Estados, instalou o Governo federal uma Escola Agrotécnica em Santa Teresa, no Estado do Espírito Santo, mediante acordo com o Governo do Estado. Pelo mesmo*

*regime, ultimam-se a Escola Agrotécnica de Muxambinho e a Escola de Iniciação Agrícola de Machado, ambas no Estado de Minas Gerais, e a Escola Agrícola de Lavras de Mangabeira, no Estado do Ceará.*

*Terminada em 30 de junho a vigência do Acordo entre os governos dos Estados Unidos da América e do Brasil, pelo qual fora instituída a Comissão Brasileiro-Americana de Educação das Populações Rurais, - continuaram, no entanto, as atividades dessa Comissão a ser exercidas diretamente pelo Ministério da Agricultura. Mantiveram-se, destarte, em 1949, 29 centros de treinamento, sendo 10 em cooperação com repartições federais, dois com serviços estaduais e oito com entidades particulares (colégios e associações religiosas).*

*Para prosseguimento e ampliação desses trabalhos, que tão grandes benefícios vêm prestando às populações do interior, assinou o referido Ministério, em novembro do ano findo, acordo com a Legião Brasileira de Assistência, com o qual se visou: - ao preparo do pessoal para atender às necessidades do programa de educação das populações rurais, proporcionando-lhes meios para aperfeiçoar as várias técnicas de trabalho agrícola; à organização de Centros de Treinamento; e à organização de Missões e Semanas Ruralistas, a fim de levar, de fazenda em fazenda, orientação no sentido do aumento e diversificação da produção e do consumo de produtos agrícolas, da introdução de novos hábitos de alimentação e de higiene, e, finalmente, de estímulo à vida social.*

*Assegurou-se ainda, pelo referido convênio, a elaboração de pesquisas referentes às condições de vida e capacidade da produção do trabalhador rural, nas diferentes regiões do país, aperfeiçoamento dos métodos de trabalho e elevação do nível de vida rural.*

*Finalmente, quero referir-me ao segundo ano de funcionamento da Universidade Rural, que, em suas novas e excelentes instalações, no Km 47 da Rodovia Rio-São Paulo, vem se desenvolvendo no sentido de tornar efetiva adaptação dos corpos docente e discente às novas condições de vida e de trabalho em ambiente rural.*

*Inauguraram-se complementarmente, em 29 de outubro último, o Hospital de Veterinária e o Edifício das Clínicas da Escola Nacional de Veterinária: - o primeiro, com uma área construída de 1.392m<sup>2</sup> dotado de amplas instalações e moderna aparelhagem; - o segundo, com uma área construída de 5.450 m<sup>2</sup>, dispondo também de aperfeiçoado aparelhamento, assim como de 40 dependências, 24 laboratórios, anfiteatro, museu, farmácia, estufas, etc. Com a inauguração desses novos melhoramentos, ficou ultimada a instalação da Escola Nacional de Veterinária.*

*Concluíram-se numerosas obras ainda naquele local, em obediência ao plano de instalação dos serviços do Centro Nacional de Ensino e Pesquisas Agronômicas, entre as quais vale salientar: - o asfaltamento de 4.700 m de um trecho rodoviário interno; - desaterro e limpeza do lago Açú; - serviços diversos de terraplenagem, num total de 340.000m<sup>3</sup>; - abastecimento de energia elétrica para novas dependências, perfazendo 6.400 m de linhas aéreas; - construção de um pavilhão de piscicultura; - e início das obras de adoção das águas do rio Guandu, para irrigação de 205 ha de terra.*



*Getúlio Dornelles Vargas*  
*Presidência de 31.1.1951 a 24.8.1954*

# 1951

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República,  
Getúlio Dornelles Vargas, na abertura da sessão legislativa

---

*As tarefas de estimular e orientar o desenvolvimento educacional do País devem ser articuladas com as medidas tendentes a resolver os problemas de elevação do nível de vida e a corrigir as carências de toda a ordem, decorrentes tanto de nossa crise de crescimento, quanto das perturbações provenientes da conjuntura mundial. É necessário, além disso, adotar neste setor, assim como em outros, o princípio de igualdade de oportunidades para todos, básico em nossa época, e à luz do qual o processo educativo passa a ser considerado instrumento não só de conservação, mas, também, de renovação e de progresso, dada a possibilidade que abre de acesso aos mais capazes de qualquer origem às funções de elevada categoria.*

*É a utilização sistemática de forças de sentido econômico e a mobilização, em grande escala, do potencial humano, que podem criar condições modificadoras dos estados graves de carência, matrizes principais dos fenômenos de desorganização social.*

*Um grande país é, em última análise, uma comunidade de homens de forte capacidade de iniciativa individual e de vivo espírito de cooperação. Sem o desenvolvimento dessas duas qualidades, a solução dos desequilíbrios sociais passa a depender, integralmente, de um Estado hipertrófico e onipresente, que deverá tudo prever, de quem todos esperam tudo e ao qual se opõem óbices pela proposição de problemas particulares, que não podem ser enquadrados em esquemas de soluções gerais.*

*A escola é instrumento insubstituível na formação dessas duas qualidades, sobretudo a escola que vá além da simples alfabetização e prepare o homem para a solução dos problemas do meio onde vive. Sem esse instrumento, ou com sua existência em grau escasso, ocorre a desigualdade de oportunidades, alarga-se a área de injustiças e de insatisfações.*

*Num país de grandes desníveis sociais e econômicos, como o nosso, um dos mais fecundos investimentos para a elevação de nossa riqueza e, em conseqüência, de nosso padrão de vida, é a educação das massas.*

*Os objetivos da obra de educação pública deverão ser a elevação do rendimento funcional do aparelhamento escolar existente, assim como o aceleramento da multiplicação das oportunidades educacionais para o povo.*

*Cumprir promover a continuidade do crescimento do sistema educacional do País, que tanto impulso tomou depois de 1930. Os dados estatísticos mostram que quase duplicou, entre 1932 e 1946, o número de unidades escolares, pois passaram, nesse período, de 29.948 e 54.480, enquanto o discipulado nelas incluído subiu de 2.274.213 para 4.461.328 alunos.*

*Esses são índices animadores do nosso progresso educacional, que, se teve sua causa, em parte, na própria transformação da estrutura social e econômica*

*do País, não deixou, também, de experimentar a ação disciplinadora e estimuladora do Estado.*

*As reformas do ensino secundário e do ensino superior, ocorridas em 1931, começaram a dar nova disciplina estrutural ao nosso sistema educativo. A criação, nesse ano, do Ministério de Educação e Saúde, por sua vez, equipou a Administração Federal com um órgão especializado no tratamento das questões de ensino.*

*Ao deixar o Governo, em 1945, a organização do sistema escolar já havia assumido sua feição atual, por intermédio das leis orgânicas relativas a quase todas as modalidades de ensino. As últimas dessas leis, as do ensino normal e do ensino primário, foram promulgadas em 1946, mas o estudo de sua elaboração iniciou-se antes desta data.*

*As condições presentes exigem não só o aperfeiçoamento da estrutura do sistema escolar, mas, também, a extensão da rede de instituições educativas, em todos os seus ramos e, especialmente, nos graus primário e médio.*

*A primeira dessas tarefas está afeta, em face da competência que a Constituição atribui à União de fixar as bases de diretrizes da educação nacional, ao Congresso, o qual, na sua sabedoria, dará ao magno problema a solução mais conveniente e consentânea com as necessidades nacionais.*

*A segunda importa, antes de tudo, na multiplicação das escolas elementares e normais, rurais e urbanas, que constituem, indiscutivelmente, as bases do sistema de educação popular.*

*Ainda que a execução dessa parte seja fundamentalmente competência das outras esferas político-administrativas, a experiência já provou, neste particular, a fecundidade da interferência federal sob a forma de cooperação e de auxílio aos quais devem ser intensificados e estendidos.*

*Julgo caber ao Governo Federal a função precípua de, pela assistência técnica e financeira, assegurar condições para que os Estados, os Municípios e os particulares possam dar a máxima contribuição para a melhoria do nível educacional do povo.*

*Os recursos para tal obra devem resultar da colaboração da União, dos Estados e dos Municípios, e, mesmo, de entidades particulares, numa convergência perfeita de esforços.*

*Apreciável avanço, neste particular, foi a criação em 1942 do Fundo Nacional de Ensino Primário, que, desenvolvido por lei de 1946, possibilitou a efetiva cooperação com os Estados na construção de prédios para escolas, especialmente rurais, em todo o território nacional.*

*Na medida em que as presentes dificuldades o permitam, deve-se cuidar imediatamente da ampliação de recursos financeiros para um "Fundo Nacional de Educação", assim como concitar o Distrito Federal, os estados e os municípios, não só ao cumprimento dos preceitos constitucionais relativos à matéria, como a uma política no sentido de ampliarem os investimentos constitucionais em educação.*

## **EDUCAÇÃO NO NÍVEL MÉDIO**

*A expansão educacional iniciada depois de 1930 teve sua tradução mais expressiva no crescimento do ensino secundário, acompanhado, em menor escala, mas também significativamente, pelas outras modalidades de ensino médio.*

*No que concerne ao ensino secundário, havia, no país, em 1932, 394 unidades escolares, nas quais se matricularam 56.208 alunos. Em 1946, revela a estatística a existência, entre nós, de 1.344 unidades escolares com a matrícula total de 279.508 alunos.*

*Na ampliação considerável do ensino secundário, está implícita uma modificação essencial de suas funções sociais e educativas, no sentido de sua democratização. No passado, através de reduzido número de escolas secundárias, realizava-se, como principal, a função de preparar os educandos para o ingresso nas escolas superiores. As reformas, neste campo de ensino, preocupavam-se, por isso, em melhorar a maneira por que essa função preparatória se exercia, dando ao ensino secundário o caráter de formação educativa de finalidade selecionadora de elites.*

*O papel dessas reformas foi, em grande parte, frustrado pela considerável procura de educação secundária, em conseqüência da qual outras funções não previstas passaram também a dar sentido a essa modalidade de ensino.*

*Cumpra, agora, atentar melhor para essas outras funções, quais sejam as de distribuir ou encaminhar os adolescentes, já possuidores de certa educação geral, para as carreiras comerciais, industriais e rurais, o que deverá ser feito pela melhor articulação da escola secundária com as de outros tipos, sem que isso importe, contudo, restrição ou prejuízo do seu papel seletivo. Serviços de orientação educacional e profissional serão fatores valiosos para a obtenção desses resultados.*

*Algumas novas escolas secundárias oficiais já poderiam servir de campo experimental para mudanças necessárias à democratização do ensino secundário e à ampliação de suas funções.*

*Uma política de bolsas de estudos para jovens bem dotados de famílias de menores recursos econômicos ou de numerosos filhos, deve ser lançada em termos tais que reduza a dificuldade que muitos pais encontram para a educação de sua prole.*

*Também deve ser estudada, como processo de ampliação e barateamento do ensino, a possibilidade de uma política de financiamento da construção de escolas secundárias particulares, em troca de facilidades para o povo, isso nos casos em que não seja aconselhável mantê-las diretamente.*

## **ENSINO TÉCNICO**

*A tarefa de estimular o desenvolvimento do ensino secundário no sentido de uma educação acessível ao maior número e que prepare os adolescentes para a participação mais completa na vida coletiva deve correr parilha com o impulsionamento do ensino técnico.*

*Em face de vastos recursos inexplorados, a opção que está proposta ao nosso homem é a de, ou usar os processos primitivos de trabalho, ou mobilizar os recursos técnicos de nossa era. Sendo esta última a solução que evidentemente se impõe, ela só poderá ser adotada, entretanto, pela preparação de especialistas de nível médio e de nível superior. Abaixo do nível universitário, mas já exigindo conclusão de curso ginasial, devemos manter numerosos cursos em escolas técnicas.*

*Há anos, promovi a ampliação da rede de ensino profissional, criando novas unidades em vários Estados, e melhorando os edifícios das existentes ou construindo outros. Urge, agora, equipar tais unidades escolares com laboratórios, oficinas e campos de demonstração, e torná-las conhecidas e reputadas. Dai sairão homens para as funções de condução de serviços, ou de controle de produção, situados entre engenheiros e operários.*

*Para complemento da ação da rede federal de estabelecimentos de ensino industrial, e para atendimento rápido da necessidade de preparar grandes equipes de operários qualificados e aperfeiçoar mestres da indústria, foi instituído, em 1942, o Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial.*

*A atividade desse órgão sem dúvida confirmou o acerto de sua criação, impondo-se, assim, a sua permanência com as modificações que se evidenciarem aconselháveis e oportunas.*

## **ENSINO SUPERIOR**

*A tração para as carreiras liberais não conduziu as nossas escolas superiores para o caminho da formação de profissionais da ciência pura, nem se*

*multiplicaram, com elas, no grau desejado, as oportunidades dos cursos técnicos superiores destinados ao preparo de especialistas para a agricultura, a indústria, o comércio e as obras públicas. É evidente, entretanto, que a evolução do Brasil nos conduz a esses caminhos. É preciso prestigiar, vivamente, o crescente movimento de formação de universidades autônomas, adequadamente constituídas. Não se deve esquecer que a universidade nasceu como uma corporação autônoma de professores e estudantes, - de homens que amadurecem no saber e dos que nele se iniciam. É com esse sentido que as universidades se vêm desenvolvendo há longos séculos em todos os países. Não são repartições, nem os professores um grupo de funcionários comuns.*

*O ideal seria que as universidades não fossem consideradas, especificamente, como pertencentes a nenhuma esfera do Governo, nem enquadradas em nenhum dos três poderes clássicos, para se constituírem num poder à parte -o dos pesquisadores e servidores do conhecimento humano, com estatuto, e fundos próprios, mantidos pelas contribuições dos Governos Federal, Estaduais e Municipais e pelas doações das empresas e de indivíduos de alto espírito cívico.*

*Já que se processou a federalização de escolas superiores, em escala tão ampla, com o apoio do Congresso, devemos utilizar tal circunstância para um encaminhamento dessas instituições e o seu progressivo ajustamento ao sentido institucional como é da natureza da própria vida universitária.*

#### **CONDIÇÕES DA EDUCAÇÃO NACIONAL**

*O ataque frontal aos problemas educacionais do País, dada a sua extensão e extrema complexidade, está a reclamar um levantamento das condições da educação nacional, como base para um eficiente programa de ação.*

*Faz-se indispensável verificar o que há em nosso sistema escolar e em nossos hábitos pedagógicos de bem-sucedido e de frustrado, que necessidades estão sendo atendidas ou postergadas e que influências renovadoras se devem estimular neste campo.*

*Será de toda a valia conhecer-se, precisamente, o tipo de contribuição efetiva que está dando ao vasto interior do país, predominantemente agrário, a escola que nele já conseguimos manter.*

*Há, além disso, o problema da evasão dos matriculados, tanto na escola primária quanto na secundária, do qual se conhecem as causas mais gerais, de ordem social e econômica, mas que carece de exame detalhado que permita a fixação das linhas práticas de sua solução.*

*Para o conhecimento desses e de outros problemas da educação nacional, é necessário reunir os dados já apurados, coligir novos elementos através de inquéritos e pesquisas especiais, analisá-los e sistematizá-los a fim de que, das discussões de políticos e educadores, sociólogos e economistas, surjam as indicações para o planejamento contínuo da educação nacional.*

# 1952

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Getúlio Dornelles Vargas, na abertura da sessão legislativa

*Em discurso que pronunciei por ocasião do almoço que me foi oferecido em 28 de julho do ano passado, na Universidade do Brasil, disse:*

*"Prestigiar a cultura, sob todas as suas formas, constituiu sempre preocupação constante do meu Governo. Num dos discursos da última campanha eleitoral, tive oportunidade de salientar não ter sido por acaso que a evolução política do Brasil, após a Revolução de 1930, coincidiu com o renascimento da sua vida intelectual e como surpreendente despertar do impulso criador no sentido da brasilidade, na literatura e nas artes. É que essas manifestações esplêndidas da vida popular e a orientação governamental que presidi brotaram das mesmas fontes e se irmanaram nas mesmas aspirações.*

*As forças que provocaram o movimento revolucionário do modernismo na literatura brasileira, que se iniciou com a Semana da Arte Moderna de 1922, em São Paulo, foram as mesmas que precipitaram, no campo social e político, a Revolução vitoriosa de 1930. A inquietação brasileira, fatigada do velho regime e das velhas fórmulas, que a rotina transformara em lugar-*

*comum, buscava algo de novo, mais sinceramente nosso, mais visceralmente brasileiro. Por outro lado, a evolução econômica do mundo, o progresso técnico e industrial, a ascensão do proletariado urbano como força ponderável na decisão dos fatos políticos estavam a exigir nova estruturação da sociedade e novas leis, capazes de atender com eficiência a essas necessidades.*

*Uns e outros fatores que congregaram para forjar o movimento, que aos poucos se dilatou, criou raízes e, finalmente, amadureceu, determinando, de um lado, a renovação dos valores literários e artísticos, de outro lado, a renovação dos valores políticos e das próprias instituições. Na verdade, o movimento modernista, nas letras e nas artes brasileiras, foi um impulso revolucionário que cresceu e extravasou, com o foi o movimento político causador da Revolução de 1930.*

*Mas, passados os primeiros instantes e obtidas as primeiras conquistas, um e outro se fundiram num movimento mais amplo, mais geral, mais completo, simultaneamente reformador e conservador, onde foram limitados os excessos, polidos os extremos sempre cheios de asperezas, e harmonizadas as tendências mais radicais e divergentes.*

*Eis por que assistimos, de 1930 para cá, a um magnífico surto das letras brasileiras, em que uma plêiade numerosa de valores novos trouxe a sua colaboração e o seu entusiasmo criador e renovador a todos os departamentos de cultura. O romance, o conto, a poesia, a pintura, a escultura, a música, o teatro, as ciências sociais, as disciplinas físicas e biológicas - se enriquecem com preciosas contribuições. Pode-se dizer que nunca foi tão pujante a vida intelectual do Brasil e em nenhum período da nossa história se tornaram tão difundidas e apreciadas no estrangeiro, através de traduções, exposições e críticas, as obras dos nossos escritores, dos nossos artistas e dos nossos cientistas.*

*Não podia o meu Governo desligar-se de tão intensas e expressivas manifestações da cultura nacional; tampouco poderão estas ser explicadas independentemente dele. Os fenômenos sociais, culturais e políticos formam um todo inseparável, e cada qual só se compreende em função do conjunto. Fossem outras as condições culturais e intelectuais do Brasil, entre 1930 e 1945, e teria sido outra, inevitavelmente, a orientação do meu Governo. Mas a recíproca é também verdadeira. As expansões criadoras do sentimento e da inteligência brasileira não teriam podido tomar o rumo que tomaram, se não tivessem encontrado no meu Governo a simpatia, a compreensão, o apoio partidário, o estímulo e a liberdade, que nunca lhes neguei.*

*on*

*fixo .....*

*O Governo se empenha, neste momento, em resolver um dos problemas fundamentais que vos dizem respeito: o do livro didático e técnico. Esse problema não interessa apenas às universidades, mas também à mobilização científica e tecnológica indispensável ao nosso desenvolvimento econômico. A maioria dos estudantes não pode adquirir os livros necessários, tanto mais quanto, nos cursos superiores, são poucos os livros em português e os importados custam preços inacessíveis. As medidas que o Governo pretende tomar visam à mais ampla e freqüente publicação de livros didáticos superiores e científicos nacionais, tradução dos livros estrangeiros fundamentais, concessão de facilidades às reitorias, à direção das faculdades e às organizações estudantis para a importação de livros técnicos e científicos, bem como maior desenvolvimento das bibliotecas universitárias e escolares.*

*A união íntima e profunda entre a cultura e a política é uma condição imprescindível do progresso social. Pois, se é a cultura que estabelece o contato entre a política e a vida, entre os homens de Estado e as realidades sociais que eles se propõem satisfazer, por outro lado, é a política, são as instituições e os atos de Governo que criam o ambiente indispensável às expansões da cultura e permitem a livre eclosão das forças sociais, criadoras de valores espirituais e morais. Onde não existe essa cooperação, essa harmonia entre o Estado e a cultura, não pode haver vitalidade no Estado nem progresso na civilização.*

*A cultura em si é sempre a expressão mais alta da vida popular, representa tendências, aspirações, cristalizações de valores, necessidades de vida, que buscam afirmar-se, expandir-se, renovar-se. A cultura é o próprio povo vivendo intensamente, criando obras de arte e de pensamento, dando forma e expressão aos seus costumes e tradições. A inteligência parte do real para projetar-se no mundo das idéias e das formas, refletindo o meio em que vive e do qual se nutre. Por isso mesmo, tudo o que criamos, nas letras, nas artes, nas ciências, na política, tem um fim social e uma causa social: e tanto por esta como por aquele, penetramos no campo da ordem política, que não pode divorciar-se da cultura, mas tem o dever de ampará-la de todos os modos, proporcionando-lhe os meios eficazes de desenvolvimento.*

*As energias criadoras do povo, que se expandem através dos seus usos e costumes, da literatura, das suas artes e ciências, e que se cristalizam no esforço de educar e instruir as gerações novas - grande e sagrada missão das universidades - constituem o material humano que serve de conteúdo à paisagem política e que exige do Governo muito mais que a tolerância indiferente, ou o mero apoio material: exige a preocupação cotidiana, a colaboração íntima e profunda, o estímulo, a inspiração, e, acima de tudo, a liberdade".*

*Estas palavras configuram objetivos básicos que tenho procurado atingir através da ação governamental na esfera da educação e da cultura.*

*Passo agora, a dar-vos conta das atividades do Governo e do que se projeta no setor da educação e da cultura.*

*No setor do ensino, os serviços do Ministério da Educação e Saúde se desenvolveram em ritmo crescente, atendendo às responsabilidades da União em suas atribuições supletivas ao esforço educacional dos Estados e no melhoramento do seu próprio sistema educativo.*

*A federalização das escolas superiores, em obediência ao ato legislativo, transferiu à responsabilidade federal número não pequeno de escolas desse nível, fundadas pela iniciativa privada e estadual, nos pontos mais diversos do País.*

*Determinou a lei uma expansão, de certo modo inesperada e, sem dúvida, não planejada, do sistema federal do ensino superior, expansão que se não reduzirá à manutenção do professorado superior já existente nessas escolas e que terá de se estender à remodelação material, ao reaparelhamento técnico e científico e a medidas de toda ordem no sentido de erguer tais escolas ao nível e ao espírito de um autêntico ensino universitário.*

*A federalização dessas escolas superiores decorreu, aliás, de uma situação de crescimento espontâneo das necessidades de ensino de grau superior, que conduziram particulares a procurar atendê-las do modo que lhes fosse possível, até que a Lei nº 1.254, de 4 de dezembro de 1950, entregou à responsabilidade federal esses institutos de ensino.*

*A conseqüência lógica da mudança operada pelo referido diploma legal terá que ser o esforço de ajustar essas escolas às necessidades emergentes, integrando-as ao mesmo tempo no todo estruturado que deve constituir o ensino universitário nacional.*

*As atividades em benefício da educação nacional desenvolveram-se basicamente no quadro da legislação orgânica, iniciada em meu anterior período de Governo.*

*Essa legislação realizou com proveito a disciplinação dos principais ramos de ensino constitutivos do sistema escolar do País, não apresentando os atos legislativos posteriores o caráter de uma obra estruturada que lhe modificasse os lineamentos fundamentais, aperfeiçoando-o.*

*A revisão do conjunto, que deverá alterar para melhor toda a legislação vigente, definindo, entre outras coisas, as atribuições federais em matéria de ensino, de acordo com a Constituição, será a lei de bases e diretrizes da educação nacional, que, porém, ainda não foi votada.*

*Seria de desejar que, dentro do espírito de prudência que deve presidir as deliberações relativas a assuntos de tamanha importância, fosse quanto antes equipado o Governo com o instrumento indispensável à orientação de sua ação administrativa, que será essa ali.*

*É verdade que o anteprojeto que se encontra no Congresso Nacional, enviado pelo Governo anterior, vem sendo objeto de controvérsias acesas quanto a alguns de seus pontos básicos. Em vista disso, o próprio Governo, se for julgado oportuno, submeterá ao Congresso alterações ao referido anteprojeto, de modo que venha o País a dispor de uma legislação adequada à disciplina do crescimento do sistema educacional.*

*O que, de qualquer modo, se faz mister é que a expansão inevitável do sistema escolar não ocorra de modo desordenado e acidental, por meio de medidas que não se integrem numa orientação geral definida, o que, ao invés de fazê-lo satisfazer às necessidades do País, criará outros tantos problemas imediatos e futuros, de difícil solução.*

*A lei de bases e diretrizes deverá estabelecer uma legislação fundamental e única para todo o ensino, seja federal, estadual, municipal ou privada, criando a possibilidade de um desenvolvimento harmonioso, com a liberdade e responsabilidade de execução assegurados aos Estados, sob a inspiração, coordenação e limitação da lei básica federal.*

*Espera, assim, o Governo que da colaboração entre o Executivo e o Legislativo resulte a lei que os interesses mais altos da continuidade do progresso nacional reclamam.*

## **ENSINO SUPERIOR**

*Foram apreciáveis as realizações do Governo no setor do ensino superior.*

*Dado o grande interesse nacional em relação aos estudos de física nuclear, recomendei a construção de um Instituto, anexo à Escola Nacional de Engenharia, onde pudessem trabalhar os cientistas nacionais que integram o Centro Brasileiro de Pesquisas Físicas, de conformidade com o acordo assinado entre esse Centro e a Reitoria da Universidade do Brasil.*

*Realizaram-se várias obras em diferentes unidades da Universidade do Brasil, destacando-se as seguintes:*

- a) na Faculdade Nacional de Medicina - acabamento da Casa do Estudante; instalação da 3ª Cadeira de Técnica Operatória e do Restaurante dos Estudantes;

- b) na Escola Nacional de Química - reforma geral do Pavilhão de Laboratórios; construção de oficinas; início das obras de construção do edifício que acomodará a cadeira da Escola;
- c) na Faculdade Nacional de Odontologia - obras gerais no antigo prédio; conclusão da construção do novo edifício;
- d) no Palácio Universitário - construção da Casa de Força; instalação de incinerador; recuperação da ala esquerda, para a instalação das Faculdades de Farmácia e de Arquitetura; construção do depósito e oficinas da Diretoria de Obras e Planejamento; ampliação da Oficina Gráfica, com a instalação de Seção de Encadernação;
- e) no Instituto de Psiquiatria - construção do Pavilhão de Medeiros; recuperação do Pavilhão Magnan;
- f) na Faculdade Nacional de Farmácia - construção do Pavilhão de Laboratórios, para cinco cadeiras; obras de instalação da Faculdade no Palácio Universitário e de acréscimos no Pavilhão de Microbiologia;
- g) na Faculdade Nacional de Ciências Econômicas - reforma e adaptação do prédio, para instalação da Faculdade, à rua Marquês de Olinda;
- h) na Escola de Enfermeiras Ana Néri - obras gerais;
- i) na Escola Nacional de Música - instalação de elevador e obras gerais;
- j) na Escola Nacional de Engenharia - obras de reforma e acréscimo do edifício da Escola, com mais dois pavimentos;
- k) na Faculdade Nacional de Filosofia - obras de adaptação para a instalação do restaurante de alunos; construção de um anfiteatro; reformas gerais;
- l) na Escola Nacional de Belas-Artes - recuperação da cúpula e telhados; pintura de salas;
- m) na Faculdade Nacional de Direito - reparos gerais;
- n) no Instituto de Neurologia - construção dos Pavilhões de Neurocirurgia, Recuperação Funcional, Neurologia Infantil, Fisiologia Experimental, do Anfiteatro e do Pavilhão de médicos e enfermeiros; reforma do Ambulatório ; instalação da Biblioteca.

*Tiveram prosseguimento, com intensidade, os trabalhos do Escritório Técnico da Cidade Universitária do Brasil, com a utilização da verba de Cr\$ 43.900.000,00 consignada em 1951.*

*Dos edifícios já em construção, merece destaque, por sua importância didática e social, o Hospital de Clínicas da Faculdade Nacional de Medicina.*

*Obra de invulgar complexidade, visto abranger assistência médica em ambulatório e enfermaria, bem como ensino e pesquisa, o seu projeto foi elaborado e está sendo desenvolvido pelas equipes de arquitetos e engenheiros do Escritório Técnico.*

*Em situação periférica em relação à Cidade Universitária, o Hospital de Clínicas está sendo erguido à margem da Avenida Brigadeiro Trompowsky, com o objetivo de facilitar o acesso das grandes massas diárias de doentes e seus acompanhantes ou visitas, sem que precisem atravessar outros setores da Universidade.*

*Foi, ainda, no ano de 1951, dada plena execução à Lei nº 1.254, de 4 de dezembro de 1950, que estabeleceu o sistema federal do ensino superior, com a nomeação dos professores catedráticos, dos diretores dos estabelecimentos de ensino, do pessoal docente auxiliar e do pessoal administrativo das escolas que passaram a integrar a rede federal.*

*Cumpra assinalar a instalação da Comissão de Aperfeiçoamento do Pessoal de Nível Superior, que veio concretizar o pensamento do Governo, consubstanciado no Decreto nº 29.741, de 11 de julho do ano findo, com a finalidade de suprir as deficiências graves do nosso equipamento técnico e científico. O desenvolvimento do País, a feição industrial moderna que vem rapidamente adquirindo, e os problemas de organização que daí decorrem, estão a exigir um rendimento correspondente do pessoal de nível superior.*

*O nosso ensino de nível superior, se atendia, em parte, à formação de pessoal de rotina para as diversas atividades profissionais, não estava aparelhado para fornecer, com a urgência necessária, equipes de especialistas capazes desse trabalho de inovação e de pesquisas. E a urgência era tão grande que não poderia aguardar o lento resultado de uma política escolar nesse sentido.*

*O problema estava a exigir a mobilização de elementos humanos que pudessem ser colocados, por meio de treino intensivo, dentro e fora do País, ao nível dessas tarefas de cúpula.*

*Os estudos e trabalhos que, no Brasil, estarão a cargo da Comissão foram iniciados nos principais países ocidentais, logo após a terminação da Segunda Guerra Mundial.*

*Não será feito, assim, um trabalho sem precedentes, mas, antes, será dado tardio início a uma das necessidades mais urgentes do momento, que é a de balancear o nosso capital humano, científico e profissional, e estudar e planejar os meios de ampliá-lo, enriquecê-lo e melhorá-lo.*

*Por outro lado, a nova cooperação intelectual que a Organização das Nações Unidas vem desenvolvendo no mundo, por si e pela UNESCO, e que as Nações Membros também vêm, individualmente, estimulando como uma das mais altas formas de auxílio mútuo de compreensão internacional, oferece um campo propício à expansão cultural e permite que o Brasil, ao examinar as suas necessidades de formação profissional e científica, não se restrinja somente aos recursos locais, mas elabore seus planos segundo uma perspectiva ampla, dentro dos recursos internacionais que lhe vêm sendo oferecidos pelo sadio espírito de amizade, que une as Nações Ocidentais.*

*Para a elaboração do plano de trabalho, é necessário que se proceda, preliminarmente, a um levantamento das necessidades do País, em matérias de pessoal especializado, profissão por profissão e setor por setor, a fim de colher os elementos necessários ao empreendimento.*

*Se, por este modo, será feito o inventário dos recursos profissionais existentes no País e levantado o mapa de suas deficiências, por outro lado não deve ser esquecido que a grande necessidade do nosso tempo não é, tão-somente, a desse quadro técnico-profissional, mas, sobretudo, a do quadro de cientistas propriamente ditos, pois estes é que irão elaborar os conhecimentos novos, com os quais será edificada a nossa emancipação econômica e técnica.*

*A Comissão incumbida de levar a efeito a campanha terá tarefa longa e árdua, como é a de levantar o quadro de nossas necessidades, em recursos humanos, no campo da técnica e da ciência, e procurar preenchê-lo adequada e abundantemente. É toda a obra do ensino superior do País que terá de ser ampliada, enriquecida e estimulada, nos seus fins e nos seus meios. Só a formação de especialistas, em todos os setores fundamentais das ciências, nos mais altos centros universitários do estrangeiro, poderá fornecer os elementos indispensáveis ao êxito da tarefa, não bastando, portanto, mobilizar os recursos educacionais existentes no País.*

*A política educacional do Governo procura assim prestigiar o trabalho universitário e o de alta especialização. O respeito à autonomia universitária e ao livre desenvolvimento da cultura superior orienta os seus propósitos, pois se há uma lição a tirar dos acontecimentos contemporâneos é a de que uma Nação moderna só pode sobreviver na medida em que a sua produção intelectual mantiver um padrão de qualidade superior, o que só se pode obter num clima de liberdade de pensamento e de pesquisa.*

## **ENSINO SECUNDÁRIO**

*O ensino secundário foi objeto de providências eficazes, como a simplificação dos programas, que a prática do ensino vinha indicando ser indispensável. Independentemente de uma reforma legislativa de fundo, no sistema de*

*ensino secundário, foi possível realizar um desbastamento prudente nas diversas matérias, remediando o excesso de conteúdo que sobrecarregava a mente dos estudantes. Esse trabalho foi cometido à instituição mais indicada para realizá-lo: O Colégio Pedro II, nosso colégio padrão. A experiência do próximo período letivo exprimirá o acerto da medida, que visou à adaptação do currículo à capacidade mental dos jovens, aos quais importa menos acumular nações numerosas e exaustivas do que assimilar idéias fundamentais mais solidamente meditadas.*

*Cuidou-se, ainda, do desdobramento do Externato do Colégio Pedro II, na Capital da República, para instalação de novas seções nas zonas norte e sul da cidade. No presente ano deverão ser instaladas as novas dependências daquele estabelecimento, ampliando, assim, o Governo Federal sua assistência aos estudantes pobres desta Capital. A nova dependência, na zona sul, terá, este ano, capacidade para admitir 700 alunos, número que em 1953 poderá ser levado para 1.500. A dependência na zona norte da cidade poderá ministrar o ensino secundário, já no corrente ano, a 2.000 estudantes.*

*É importante consignar que esse empreendimento foi planejado sem aumento dos recursos globais previstos para o Ministério da Educação e Saúde.*

*Além disso, tiveram prosseguimento as obras do novo edifício do Internato do Colégio Pedro II, edifício que, quando concluído, terá capacidade para admitir o triplo dos estudantes que atualmente ali recebem instrução secundária.*

*Outrossim, com o objetivo de dotar o Colégio Pedro II de prédios e instalações modernos, condignos com a sua condição de colégio padrão, foi dado andamento ao projeto de construção do edifício-sede nas desapropriações dos imóveis enumerados no Decreto nº 20.552, de 24 de janeiro de 1946.*

*O Governo Federal incrementou, no ano de 1951, a orientação e fiscalização dos estabelecimentos particulares de ensino e incentivou a expansão dos educandários de grau médio, podendo registrar o funcionamento de 78 novos ginásios, que performam, assim, o número de 1.660 estabelecimentos de ensino secundário.*

*Estuda-se a criação de bolsas de estudo para o ensino secundário em todo o território nacional. O Decreto nº 29.396, de 27 de março de 1951, estabeleceu a gratuidade do ensino desse tipo, ideal que cumpre buscar sem desfalecimento. É dever do Estado proporcionar à população o acesso gratuito ao ensino secundário e, na falta de instituições disseminadas convenientemente por todo o território do País, cumpre-lhe incentivar por todos os modos, principalmente com as bolsas de estudo, a aspiração dos que, menos favorecidos, se mostram, entretanto, capazes de ultrapassar a instrução*

*primária adquirida, A ascensão das massas aos bens da civilização material deve ser acompanhada de uma elevação correspondente de seu nível de educação, pois disso dependem o equilíbrio e a harmonia de sua integração social.*

*A assistência ao estudante tem merecido especial atenção dos poderes públicos. A instalação de um restaurante estudantil no Distrito Federal e a criação de uma rede de cooperativas, tão eficaz em outros setores, encontra no domínio escolar excelente campo de aplicação. Com um sistema cooperativo bem organizado, são colocados à disposição do estudante, a preços acessíveis, os livros e todo o material escolar de que necessita, e ao mesmo tempo se estimula o senso de solidariedade e cooperação tão importante, hoje mais do que nunca, na formação das novas gerações.*

## **ENSINO PRIMÁRIO E ENSINO NORMAL**

*No setor do ensino primário, continuou o Governo Federal a prestar sua contribuição, hoje indispensável, para a solução do grave problema da educação de nossas massas, especialmente as rurais, promovendo convênios com os Estados, para auxiliar a construção de prédios escolares e escolas rurais, além do crescente esforço nos cursos de atualização e aperfeiçoamento dos professores primários.*

*As estatísticas revelam a existência, nas zonas rurais do País, de uma população de quase dois milhões e meio de crianças de 7 a 11 anos que não são atingidas ou atraídas pelo sistema escolar, que não buscam a escola, ou, se o fazem, encontram, na deficiência de instalações adequadas, o empecilho para a matrícula.*

*De norte a sul, nas grandes cidades ou nos centros de fraca densidade demográfica, nos núcleos industriais ou nas regiões agropastoris, nas zonas de colonização ou fronteiriças, a população em idade escolar não é absorvida pela rede do sistema oficial ou particular. Fica, assim, de ano para ano, apesar dos esforços dos educadores e administradores, aumentando o contingente de crianças que fazem parte do que se chama, usualmente, de "déficit escolar", ou seja, a massa de alunos que não encontra oportunidade para aprender a ler, escrever e contar.*

*Somando-se os dados referentes ao País inteiro, temos uma cálculo muito otimista, cerca de seis milhões de crianças em idade escolar, das quais talvez apenas a metade tenha conseguido matricular-se. Há, portanto, um déficit -que precisa ser progressivamente anulado.*

*Certamente, a existência de um sistema escolar que possa abrigar toda a população infantil será consequência da solução de múltiplos problemas que*

*nos afligem: transportes, saneamento, irrigação, fomento à agricultura, imigração. Assim, a repressão do déficit exigirá simultaneamente a inversão de bilhões de cruzeiros no reaparelhamento dos transportes e vias de comunicações, no saneamento das zonas derrotadas pela malária e verminoses, no fomento da produção das utilidades fundamentais á vida.*

*De outro lado, verifica-se ser praticamente impossível, ainda que teoricamente defensável, que os Estados resolvam dentro de seus reduzidos recursos orçamentários, a grave situação em que se debate o ensino primário brasileiro. Sem prédios adequados, sem professorado tecnicamente habilitado, sem material escolar, será difícil o encaminhamento de uma solução.*

*Verifica-se, ainda, que há Unidades Federadas que não atendem teoricamente a 75% de sua população em idade escolar; outras apresentam déficit teórico entre 60 a 70%, bem poucos Estados apresentam déficit inferior a 50%. A verdade é que o quadro realmente desolador, no que diz respeito ao ensino primário.*

*Será preciso, além disso, não deixar que os dados percentuais possam iludir. Os números absolutos são bem mais expressivos e demonstram o verdadeiro panorama da situação: Minas Gerais, por exemplo, teoricamente, apresenta quase 400 mil crianças fora das escolas: a Bahia, mais de 400 mil; Pernambuco, mais de 200 mil; Ceará e São Paulo, cerca de 200 mil cada um.*

*Para análise do movimento de matrícula pelos municípios, verifica-se que a situação é bem séria e exige tempo e grande soma de recursos para o encaminhamento de solução apenas satisfatória. Contribui para isso, entre outros fatores, a fraca densidade demográfica de, pelo menos, 500 municípios. É exemplo frisante o fato de 20 deles apresentarem déficit superior a 90%: isto é, mais de 90% das crianças em idade escolar não estão matriculadas no curso primário; em 142 municípios, esse déficit varia de 80 a 90%; em 245, oscila entre 70 e 80%; em 220, entre 60 a 70%; em 180, entre 50 a 60%; e abaixo de 50, contamos 675. Sobre os demais, faltam elementos.*

*Pelo exame da matrícula escolar, chega-se à conclusão de que a zona rural, por onde se distribuem cerca de 30 milhões de brasileiros, está sofrendo uma acentuada crise de assistência educacional. Com efeito, apenas 38% das crianças matriculadas no curso primário pertencem às zonas rurais, enquanto cerca de 70% das crianças brasileiras ali se encontram.*

*Tudo isso é, em parte, reflexo da carência de prédios escolares adequados e da falta de professores habilitados, para aludirmos apenas a dois importantes aspectos. De acordo com um inquérito ficou apurado que dos 28.302 prédios escolares destinados ao ensino primário apenas 4.927 pertencem aos poderes públicos, e desses somente 70% foram construídos especialmente para fins.*

*escolares. Mas ainda: 360 municípios não dispunham, até bem pouco, de um único prédio especialmente construído para o ensino primário.*

*Bem significativa é a precária situação do professorado primário. Dos 78.000 professores em exercício em 1943, 31.000 não possuíam formação adequada. Nessa época, não eram portadores de diplomas de normalista 90% dos professores no Território do Acre, 74% de Santa Catarina, 65% do Rio Grande do Sul, 60% do Paraná, 59% do Maranhão, 58% do Pará, 57% do Rio Grande do Norte, 56% de Goiás e Ceará, 54% de Pernambuco, 51 % do Piauí e Paraíba, 49% do Espírito Santo e 43,5% de Alagoas.*

*Para enfrentar a situação, o Ministério da Educação e Saúde, através do Instituto Nacional de Estudos Pedagógicos, está com a responsabilidade de fazer executar um plano de ampliação da rede de ensino primário e normal e de aperfeiçoamento do professorado, em cursos locais e no Distrito Federal, através de acordos fixados com os Estados.*

*A ampliação da rede escolar é tarefa da maior importância. É imprescindível seja estabelecida a base física do sistema escolar primário.*

*A localização dos prédios tem sido objeto do maior cuidado, a fim de que os benefícios dessa nova política educacional se façam sentir sobretudo nos núcleos rurais. O tipo de construção obedece às condições de clima e oferece a singularidade de possuir cada um deles, contígua, a residência da professora, dotada de recursos modernos.*

*O regime de distribuição dessas escolas abrange não apenas a população rural brasileira, mas os habitantes das zonas de fronteiras e de colonização. Para os colonos estrangeiros, a escola apresenta características diferentes, baseando-se no grau de cultura e peculiaridade técnicas do alienígena. Mas a nacionalização do ensino é o objetivo visado.*

*O planejamento, além das escolas propriamente ditas, inclui, por outro lado, a construção de grupos escolares, muitos dos quais já se acham em adiantada fase de construção.*

*Mas todo esforço para desenvolver e aperfeiçoar a educação primária não produzirá certamente, os efeitos desejados se, ao mesmo tempo e com igual intensidade, a administração não promover as medidas que procurem tornar o ensino normal capaz de influir poderosa e eficazmente na mentalidade dos novos professores.*

*Muito pouco valerão programas novos e guias didáticos para o professorado; reduzida influência terá o material pedagógico abundante; escassa penetração terão as portarias e comunicados sobre as modernas técnicas de ensinar; raramente produzirão efeitos práticos e regulamentos e as leis que disciplinem*

*as normas dentro das quais se processará o movimento educacional, sem o magistério. Se não houver a participação ativa do professor que corporifique e traduza as concepções básicas da reforma, todas as tentativas, certamente, não passarão de meros acidentes na história da educação de um povo. Todavia, não basta lutar pela formação de novo pessoal docente. É preciso que não seja descurado o aperfeiçoamento do magistério existente, a fim de que ele seja também conclamado a participar do movimento reformador.*

*Dentro dessa ordem de idéias, o Ministério da Educação e Saúde procura, no momento, auxiliar a ampliação da rede de ensino normal com a construção de 45 novas escolas, distribuídas pelo interior, nas zonas desservidas.*

*Para a melhoria dos padrões didáticos existentes, o aludido Ministério iniciou o trabalho dos Guias Didáticos para o Ensino Primário e em breve publicará os seus resultados para a orientação do professorado.*

### **Campanha de Educação de Adultos**

*Intensificou-se a Campanha de Educação de Adolescentes e Adultos Analfabetos, que, como nos anos anteriores, vem sendo realizada segundo o plano estabelecido, mediante acordos interadministrativos celebrados com os Estados, os Territórios e o Distrito Federal.*

*Na conformidade dos acordos firmados, foi feita a distribuição dos auxílios em um total de Cr\$ 43.952.115,00, dos quais Cr\$ 9.998.100,00 correram à conta da verba orçamentária específica e os restantes Cr\$ 33.954.015,00 à conta da quarta-parte do Fundo Nacional do Ensino Primário.*

*Obrigaram-se os Estados, os Territórios e o Distrito Federal a instalar o maior número possível de cursos na zona rural dos municípios, tendo em vista que, por menos favorecida comumente na distribuição da escola primária, deveria tal zona apresentar maior número de adolescentes e adultos sem instrução.*

*No ano de 1951, foi elevado para 17.000 o total dos cursos de educação de adultos, sendo mantida, dessa forma, a progressão ascendente do número de cursos, que vinha sendo observada desde o começo da Campanha.*

*Com o fim de se debaterem e ficarem bem esclarecidos os objetivos e os processos da Campanha, em todas as minúcias, bem como para exame e discussão de particularidades apontadas pela experiência adquirida no desenvolvimento dos trabalhos de educação de adultos, têm sido promovidas, antes o início de cada ano letivo, reuniões de delegados dos Estados, dos Territórios e do Distrito Federal. Em 1951, realizou-se a V Reunião dos Delegados.*

*Para os trabalhos da Campanha, a produção das publicações de ensino editadas atingiu, em 1951, a 1.011.010 exemplares.*

*O Instituto Brasileiro de Educação, Ciência e Cultura (IBECC) ofereceu, no ano findo, 100.000 exemplares de números de seu jornal - **Leitura de Todos**, para serem distribuídos pelos Serviços de Educação de Adultos dos Estados e Territórios.*

## **ENSINO INDUSTRIAL**

*No processo de industrialização de países novos, não é só a mobilização crescente de capitais nacionais e estrangeiros que constitui providência de primeiro plano. É igualmente essencial a formação paralela de técnicos de nível superior e médio e o treinamento de operários qualificados.*

*A experiência de países fortemente industrializados é a de que mais de 70% desse tipo de trabalhadores são preparados no próprio trabalho, durante a produção fabril.*

*Também tem sido essa a tradição entre nós, dada a contingência do emprego precoce de menores, à busca de um pequeno salário para ajuda do orçamento de suas famílias, em geral muito pobres.*

*Todavia, mesmo em países muito evoluídos, a aprendizagem no trabalho não exclui uma parte de ação escolar de tempo parcial, realizada em concomitância com o exercício do emprego.*

*Tendo em vista este quadro de necessidades imperiosas, foi criado, em 1942, o Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial (SENAI), como organismo sistematizador de aprendizagem.*

*A natureza da função desse aparelho, destinado a agir na intimidade do processo industrial, pelas formas mais diferentes, para atender à imensa variedade de necessidades e situações da produção fabril, e entrosado na função tipicamente privada dos empregadores de contratar o trabalho de operários e menores aprendizes, implicou dar-lhe condição de autonomia e de entregar o seu custeio e a sua administração às próprias entidades industriais.*

*Ao atingir dez anos de experiência deste sistema, parece inquestionável o acerto dessa política.*

*Nesse período, tornou-se possível ao SENAI, graças à sua plascidade, a execução de um plano de 91 escolas de tipo industrial, que cobre todo o País, alcançando sua matrícula 19.353 alunos.*

*Tais unidades se acham localizadas, em maior número, nos núcleos industriais mais densos, como é natural. Assim é que 20 escolas estão no Estado de São Paulo, 13 no Distrito Federal e no Estado do Rio de Janeiro, 9 no Estado de Minas Gerais, 8 no Rio Grande do Sul, 5 no Paraná e Santa Catarina e 5 no de Pernambuco.*

*Entretanto, todos os demais Estados já possuem, pelo menos, uma unidade escolar do SENAI, com exceção apenas dos Estados do Amazonas e Piauí, onde se processam, no momento, entendimentos para construção dos seus prédios próprios.*

*Os investimentos em prédios e equipamentos em todas essas escolas ascendem ao montante de Cr\$ 337.837.180,10. Algumas dessas unidades situam-se entre as de maior porte no continente sul-americano.*

*Paralelamente a esse movimento, promoveu o SENAI trabalho de grande envergadura, que foi o de preparar uma grande equipe de professores, de instrutores e de administradores especializados em ensino industrial, o que é de fundamental importância, tendo-se em vista tratar-se de tarefa lenta e paciente, a reclamar muitas vezes o encaminhamento de homens ao estrangeiro para um treino custoso e difícil.*

*Diferentes cursos industriais, em número de 57, foram organizados e acham-se em funcionamento, para a maioria dos quais teve a instituição de elaborar e imprimir material didático, constante de livros, cadernos de classe e desenhos de oficinas, inteiramente adaptados às condições peculiares do operário brasileiro.*

*Possui, agora, o País uma estrutura de treinamento de mão-de-obra de grande valor, reiteradamente louvada por autoridades e especialistas estrangeiros, como uma das realizações mais adequadas e oportunas para o desenvolvimento de países em fase de industrialização.*

*Certamente, foi com base nesse julgamento que o programa de assistência técnica da ONU deliberou enviar cem professores, instrutores e administradores de países latino-americanos para um ano de estágio no SENAI. A matéria foi objeto de acordo assinado em novembro do ano findo, no Ministério das Relações Exteriores, entre a Organização Internacional do Trabalho e o Governo Federal.*

*É legítimo afirmar que está o Brasil em condições de alargar gradualmente as suas possibilidades de preparo dos nossos homens num dos setores mais importantes de criação de riqueza, com base na aparelhagem que construiu pertinazmente nestes dez anos.*

*A criação de cursos de curta duração, em projeto nas escolas do SENAI, e a implantação de uma política de bolsas para os jovens operários que devem*

*realizar cursos de duração mais longa, constituirão dois métodos valiosos para essa política de expansão.*

*A fim de melhorar os equipamentos e as instalações dos estabelecimentos de ensino industrial, da rede federal, foi realizada distribuição de maquinaria para as oficinas de dezessete escolas, na importância de Cr\$ 7.999.998,00, ou seja, o total da dotação orçamentária.*

*Foram prosseguidas as obras de construção de novos prédios escolares e de ampliação de reparo de escolas, numa despesa total de Cr\$ 21.403.222,10.*

*Prestimosa colaboração vem sendo prestada pela Comissão Brasileiro-Americana de Educação Industrial ao Ministério de Educação e Saúde, mediante a promoção de viagens, aos Estados Unidos, de professores e técnicos e o fornecimento de instalações e equipamentos importados daquele País.*

*O plano para 1952 traduz o propósito de assegurar maior rendimento anual das escolas, no que se refere à formação de artífices e técnicos e, entre outras, prevê as seguintes providências:*

*a) elaboração de programas de cultura geral perfeitamente entrosados com as oficinas; b) instituição dos Conselhos Consultivos da Indústria nas Escolas, para melhor conhecimento das necessidades de mão-de-obra e meios de satisfazê-las; c) instalação de serviços de orientação educacional nas Escolas, a iniciar-se em abril; d) realização de cursos intensivos na Escola Técnica Nacional, para aperfeiçoamento de mecânicos de automóvel, radiotécnicos, eletricitas e carpinteiros navais, com alunos recrutados dentre os diplomados nas várias escolas oficiais do País; e) realização de cursos itinerantes para professores das escolas da rede; f) concessão de prêmios de estágios nas fábricas para os melhores alunos dos cursos técnicos.*

#### **INSTITUTO BENJAMIN CONSTANT**

*O Instituto Benjamin Constant é o educandário nacional para cegos e ambliopes, mantido pelo Governo Federal.*

*Sua finalidade é ministrar a menores cegos e ambliopes, de ambos os sexos, nas idades entre 14 e 16 anos, educação compatível com as suas condições peculiares; promover a educação pré-escolar dos alunos; manter cursos para reeducação de adultos cegos e ambliopes; habilitar professores na didática especial de cegos e ambliopes; realizar pesquisas médico-pedagógicas relacionadas com as anomalias da visão e com a prevenção da cegueira; e promover, em todo o País, a alfabetização de cegos ou orientar tecnicamente esse trabalho, colaborando com estabelecimentos congêneres, estaduais ou locais.*

*O Instituto Benjamin Constant desenvolveu, no ano de 1951, intensa atividade, avultando a inauguração do Ambulatório de Prevenção da Cegueira (Clínica de Olhos).*

*Foram atendidos 1.821 pessoas, portadoras de moléstias oculares, e realizaram-se 160 operações oculares, sendo examinadas no Ambulatório todas as pessoas desprovidas de recursos, os funcionários do Ministério da Educação e Saúde, encaminhados pela Seção de Assistência Social, e os alunos da Universidade do Brasil. Do primeiro grupo foram numerosos os doentes provenientes do interior, e muitos internados no Instituto para possibilitar o seu tratamento, com o que foram evitados vários casos de cegueira.*

*No momento, são praticadas tentativas de tratamento cirúrgico pela simpatectomia periarterial da carótida primitiva e da carótida interna, nas atrofias do nervo ótico e nas uveítes rebeldes a todo tratamento. É de salientar que, pela primeira vez no mundo, tal operação é realizada com essas indicações.*

*Levaram-se a efeito, com bons resultados, experiências com histoterapia.*

*Aguarda o Instituto os meios necessários para a instalação, ainda este ano, do Banco de Olhos, que é uma necessidade urgente, dada a alta percentagem existente de lesões córneas, em que há indicação de queratoplastia.*

*Ministraram-se cursos para médicos, acadêmicos de medicina e enfermeiras. Organizou-se um Curso de Higiene Ocular destinado a professores e assistentes sociais, o que foi freqüentado por 40 pessoas.*

*Foram, periodicamente, examinados os alunos da Classe de Conservação da Visão, tendo sido controlada cuidadosamente a sua acuidade visual.*

*O ensino regular foi ministrado nos seguintes cursos: Jardim de Infância, Adaptação à 1ª Série, Primário Elementar, Primário Complementar, Ginásial, Musical e Profissional, tendo a matrícula atingido um total de 233 alunos.*

*Aos alunos da Classe de Conservação da Visão, matriculados nas diversas séries do Curso Primário, foram ministradas as várias disciplinas constantes do programa, no quadro negro, oralmente e em caderno de cor apropriada, com caracteres ampliados, a fim de lhes ser poupada a visão.*

*A Imprensa Braille, que é a imprensa do cego no Brasil, além de haver atendido às necessidades do Instituto Benjamin Constant, durante o ano de 1951, quanto ao fornecimento de livros para diversos cursos, prestou considerável cooperação a estabelecimentos congêneres e a entidades assistenciais. A Imprensa Braille produziu 32 volumes. Foram fornecidos*

2.496 livros aos Estados de Amazonas, Pernambuco, Bahia, Rio de Janeiro, São Paulo, Minas Gerais, Rio Grande do Sul e ao Distrito Federal

# 1953

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Getúlio Dornelles Vargas, na abertura da sessão legislativa

*O Governo prosseguiu na ação estimuladora do desenvolvimento da educação e da cultura, assegurando recursos a órgãos especializados, de caráter público ou privado, dentro das possibilidades do Tesouro.*

*É digna de nota e incentivo a recente transformação operada, entre nós, no modo de ver os problemas de educação e de cultura. Procura-se relacioná-los com o estágio econômico e social do País. Efetivamente, em matéria de educação e cultura, urge uma revisão dos métodos e práticas até aqui adotados, no sentido de dotar o País de um arcabouço institucional ajustado às suas peculiaridades sociais e necessidades de desenvolvimento.*

## **ENSINO SUPERIOR**

*Ampliou-se consideravelmente a rede de estabelecimentos de ensino superior com o reconhecimento federal de numerosas escolas, embora muito haja ainda que fazer para que rendam o que delas se espera. Neste ponto, merece referência especial a instalação da Escola Brasileira de Administração Pública, da Fundação Getúlio Vargas, nos moldes mais avançados, e a da Escola de*

*Administração de Empresas, que a mesma Fundação pretende levar a termo no corrente ano, em São Paulo.*

*Iniciou suas atividades, no ano findo, a Comissão de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior, que o Governo criou pelo Decreto nº929.741, de 11 de julho de 1951. Preliminarmente, a Comissão propôs-se atingir os seguintes objetivos:*

- 1. fazer o levantamento geral das necessidades nacionais, em técnicos e pessoal de qualificação superior, nos diversos setores, bem como estudar nosso sistema de ensino superior; e*
- 2. promover o aperfeiçoamento do sistema de formação e de especialização do quadro técnico, cultural e científico de nível superior, através de assistência aos estabelecimentos de ensino e da concessão de bolsas de estudo, no País e no estrangeiro.*

*A CAPES executa suas atividades sob a forma de projetos que abrangem os diversos problemas a resolver. Do programa em execução, salienta-se o **Inquérito sobre deficiência de pessoal de nível superior** que objetiva proceder ao balanço das necessidades de pessoal para as diversas especialidades, sob os pontos de vista da quantidade, variedade e qualidade e apontar as falhas e o modo de saná-las, à luz de um **Estudo da situação econômica do Brasil**; de um **Censo Universitário**, para completar as falhas dos dados colhidos nas repartições de estatística; de um **Levantamento da situação do ensino superior**, para organizar um dossiê sobre cada um dos estabelecimentos arrolados, e de um **Levantamento das escolas superiores existentes no País**, que, realizado em colaboração com a Diretoria do Ensino Superior e com o IBGE, já resultou num cadastro dos estabelecimentos de ensino superior, segundo o qual funcionavam, em dezembro último, 263 dessas escolas, 49 das quais no Distrito Federal e 52 em São Paulo.*

*Ao lado desses projetos de escopo geral, empreendeu a CAPES estudos especiais sobre a situação do ensino da medicina, mediante convênio com a Associação Médica Brasileira, o qual deverá estar concluído até 30 de julho próximo; sobre a situação do ensino da engenharia, arquitetura e química, mediante convênio com a Associação Brasileira de Normas Técnicas, e sobre o ensino de engenharia sanitária, em cooperação com o Serviço Especial de Saúde Pública (SESP) e com o Institute of Inter-American Affairs (IIA).*

*Além disso, a CAPES elaborou um projeto de intercâmbio com universidades e entidades educacionais estrangeiras, de que já resultou o contato com 143 universidades francesas, italianas, canadenses, britânicas e norte-americanas e com 16 associações de educação e institutos científicos.*

*O objetivo central do Governo, em matéria de ensino superior, é dar-lhe um cunho mais funcional, isto é, orientá-lo para preparar, antes de tudo, os quadros de que carece a economia brasileira, ao invés de formar, sem plano algum, especialistas, certamente sempre úteis, mas nem sempre os mais úteis, dentro de uma escala de prioridade das necessidades de crescimento do País.*

### **ENSINO SECUNDÁRIO**

*Durante o exercício passado foram instaladas duas novas seções do Colégio Pedro II, que assegurarão ensino médio, com o mais elevado padrão, a cerca de 3.000 alunos. Além disso, em todo o País, abriram-se 115 novos ginásios.*

### **ENSINO COMERCIAL**

*Foram também adotadas medidas tendentes a promover a expansão e o aperfeiçoamento do ensino comercial. Dentre elas, cumpre destacar o programa de seminários de orientação técnico-pedagógica do ensino comercial, que vem sendo levado a termo pelo Ministério da Educação e Saúde em colaboração com o Serviço Nacional de Aprendizagem Comercial.*

### **ASSISTÊNCIA FEDERAL AO ENSINO**

*O Governo Federal, através do Instituto Nacional de Estudos Pedagógicos, do Ministério da Educação e Saúde, prestou, durante o exercício anterior, ativa assistência financeira e técnica às entidades locais de ensino, orientando-as para a descentralização, como o recomenda a Carta Magna, dentro de um sistema de acordos com os Estados, os Territórios e o Distrito Federal, o qual conserva a iniciativa e a responsabilidade das unidades e concorre para a ampliação e elevação dos seus padrões de ensino, sem prejuízo da progressiva integração do sistema nacional.*

*Enquanto pelos estudos e inquéritos do INEP, o Governo assegura orientação uniforme e profícua a todo o ensino nacional, estende também sua ajuda material aos Estados, cooperando com eles num sistemático programa de construção de educandários que, tendo começado por escolas isoladas para zonas rurais, abarca hoje grupos escolares, escolas normais e centros regionais de educação, interessando a educação média em todos os seus ramos. Além disso, vem o INEP cuidando do equipamento e da manutenção desses prédios, com o que poderá levar sua influência à melhoria dos padrões de funcionamento das escolas.*

*Em 1952, foram concluídas 1.010 escolas isoladas, 102 grupos escolares e 5 escolas normais, em todo o País, com a ajuda e assistência do Governo Federal, prosseguindo a construção, sob o mesmo regime, de mais 936 escolas isoladas, 167 grupos escolares e 41 escolas normais e centros regionais de educação. Foram ainda assinados convênios para a construção de 173 escolas normais, 131 grupos escolares, 11 centros regionais de ensino médio e para a ampliação de 11 escolas normais. Finalmente, um plano lançado no exercício passado abrange a construção de mais 10 grandes escolares, 79 grupos de tipo médio e 467 escolas rurais.*

*Este esforço deve prosseguir e mesmo intensificar-se. Basta considerar que o Estado de São Paulo, a mais rica das unidades da Federação, careceria ainda de 10.000 salas para atender a toda a sua população em idade escolar, em regime de meio-dia para cada turma, o que implicaria investimento da ordem de 1 bilhão de cruzeiros.*

*Não obstante dispor o País de cerca de 600 escolas normais, perdura o problema dos quadros para o ensino, especialmente no que toca ao preparo dos professores para as referidas escolas. Para resolvê-lo, o Governo Federal, através do INEP, concedeu, no exercício anterior, aos serviços educacionais dos Estados, 211 bolsas para o aperfeiçoamento de professores, enviou missões pedagógicas aos Estados, organizou seminários e cursos de renovação pedagógica, distribuiu livros e material escolar aos educandários, inclusive particulares.*

*Deve-se, especialmente, aprofundar e estender a experiência do empreendimento tentado, já em 1952, na Bahia, onde funcionou um centro estadual de preparo do professorado normal. Para o corrente ano, o INEP projeta outro centro idêntico - o Instituto do Professor Primário de São Paulo.*

*Completando o sistema, criar-se-ia, no Rio de Janeiro, um centro nacional de preparo de professores e especialistas de educação, para abastecer os centros regionais. A criação de tal centro já está em estudos, com a colaboração da UNESCO e do Instituto dos Negócios Interamericanos.*

*De futuro, porém, o aperfeiçoamento do magistério deverá obedecer a plano mais amplo e sistemático, partindo desde a formação dos professores.*

*Torna-se recomendável, também, o estudo do melhor meio de aperfeiçoar o professor primário já em serviço, evitando-se, sempre que possível, seu deslocamento para a Capital Federal, conservando-o em seu próprio meio. para furtá-lo a desajustamentos prejudiciais e, sobretudo, estendendo o programa de aperfeiçoamento a camadas bem mais consideráveis do magistério.*

*Outro aspecto da ação do Governo no terreno educacional foi a aprovação da Campanha do Livro Didático e de Manuais de Ensino, visando, inicialmente, à elaboração de guias ou manuais para os professores que não dispõem de oportunidade para a frequência a cursos de aperfeiçoamento e não tiveram uma formação profissional nas Faculdades de Filosofia.*

*A reforma iniciada, porém, não tenhamos ilusões, só lentamente produzirá seus efeitos. Trata-se de operar uma transformação radical na delimitação do que deve ser ensinado e na adoção de métodos de ensino.*

## **EDUCAÇÃO RURAL**

*A Campanha Nacional de Educação Rural, iniciada experimentalmente, em 1951, teve considerável incremento em 1952. Seu objetivo consiste em minorar os males do abandono de nossos rurícolas, levando até eles educadores, médicos sanitaristas, assistentes sociais. Fundou Centros Sociais Rurais e Missões Rurais, instalou Centros de Treinamento para a formação de professores e líderes rurais, firmou 17 acordos com várias administrações estaduais e organizações governamentais ou particulares, cívicas e religiosas.*

## **EDUCAÇÃO DE ADULTOS**

*A Campanha de Educação de Adultos, sob a superintendência do Departamento Nacional de Educação, desenvolveu intensa atividade no ano de 1952.*

*O reconhecimento da importância dos serviços que a Campanha vem prestando já ultrapassou as fronteiras do nosso País e a experiência brasileira continua a figurar como uma das mais vastas e de resultados mais positivos que já se realizaram no mundo. Os processos que adota têm sido consagrados em recomendações aprovadas por congressos internacionais, o que demonstra o seu alto mérito.*

*Planejada, para 1952, a instalação de 17.000 cursos de alfabetização de adultos e adolescentes, variando seu número em cada município, segundo o índice de analfabetos na população adulta; graças à valiosa colaboração de pessoas e de instituições, que, voluntariamente, se filiaram ao programa do Governo, o número dos cursos, que tiveram funcionamento efetivo, superou aquele inicialmente fixado.*

*Estados, como o de São Paulo, não se limitaram ao número programado, tanto que, ao invés de 2.000, funcionaram em terras bandeirantes, no ano passado, 3.000 cursos, sendo de realçar a economia realizada nesse Estado,*

*graças ao apoio do público, ali tão sensível às iniciativas patrióticas, o qual se traduziu no elevado número de 1.500 professores voluntários de 3.000 classes instaladas. Isto permitiu que se empregasse o saldo da respectiva verba no desenvolvimento do ensino de iniciação profissional para os recém-alfabetizados, tendo-se criado cursos para tal fim em 20 escolas rurais, construídas pelo Ministério da Educação e Saúde, naquele Estado.*

*Não se preocupou o Ministério da Educação e Saúde apenas com essa iniciativa de adestrar as populações das zonas rurais, através de Centros de Iniciação Profissional - unidades educativas para o preparo básico de adolescentes e mesmo de adultos - em São Paulo, pois estendeu suas vistas além desse Estado com a instalação desses centros, também, em Pernambuco (20 unidades), no Ceará (15), em Sergipe (8), no Território do Amapá (4) e de 1 centro em cada um dos seguintes estados: Mato Grosso, na Base Fluvial do Ladário; Rio Grande do Norte, no Patronato de Ponta Negra, sediado em Natal; e no Espírito Santo, através da Campanha de Alfabetização e Assistência Social de Cachoeiro de Itapemirim.*

*Justo è realçar o papel que a imprensa escrita e falada de todo o País vem desempenhando na campanha contra o analfabetismo. Mais de 200.000 centímetros quadrados foram cedidos, gratuitamente, por 1.663 jornais de todas as unidades da Federação, para a propaganda do movimento, e ainda alto-falantes e 230 estações radiodifusoras cooperaram efetivamente, para tanto, em 1952. Tal colaboração da imprensa fez com que se pudesse desdobrar campanha contra o analfabetismo, através dos seguintes aspectos, de execução autônoma, embora conexos e solidários em seus objetivos: o da realização governamental direta e o da cooperação popular.*

#### **ENSINO INDUSTRIAL**

*É uma das maiores preocupações do meu Governo a formação do nosso operário. No ano de 1952, as escolas federais de ensino industrial receberam Cr\$ 9.997.000,00 para equipamentos, Cr\$ 26.800.000,00 para construções. Mas ainda há muito que fazer em matéria de expansão e eficiência desse sistema de ensino.*

*Para o ano corrente, planeja-se a instalação de uma rede de cursos artesanais dentro da área de influência da Hidroelétrica do São Francisco e da bacia petrolífera do Salvador, e estuda-se a instalação de uma Escola de Formação e Treinamento de Professores do Ensino Industrial no Estado de São Paulo, unidade da Federação onde mais se avoluma a indústria e onde é mais premente a necessidade de mão-de-obra de maior qualificação.*

*Iniciou o SENAI a publicação dos resultados de pormenorizada pesquisa sobre as causas da evasão de alunos, verificada em suas escolas de*

*aprendizagem; tal pesquisa foi realizada, simultaneamente, no Distrito Federal e nas cidades de São Paulo, Recife e Porto Alegre, e abrangeu, além de pequeno número de alunos dos cursos vocacionais, 935 aprendizes de ofício e aspirantes à indústria eliminados e 75 concludentes de curso que serviram de grupo de controle.*

*Feita segundo as mais modernas normas científicas, essa pesquisa demonstrou que o fenômeno observado resulta, quase exclusivamente, da influência de fatores sociais e econômicos que escapam às medidas ao alcance de um estabelecimento educacional como o SENAI. Provou-se, em última instância, que o problema da evasão escolar - inclusive de outros sistemas de estabelecimentos de ensino - não pode ser resolvido isoladamente, mas apenas mediante a promoção de mudanças simultâneas e articuladas nos vários setores da vida nacional e na atitude das elites dirigentes.*

*Por si mesma, a iniciativa dessa pesquisa já representa, entretanto, uma inequívoca mudança na maneira como os problemas da escola vêm sendo encarados em nosso País.*

### **ENSINO EMENDATIVO**

*No terreno do ensino emendativo, a cargo de dois institutos oficiais - o Instituto Benjamin Constant e o Instituto Nacional de Surdos-Mudos - ocorreram apreciáveis progressos, tendo-se adotado medidas que muito contribuíram para um assistência mais efetiva àqueles que carecem do ensino especializado para atender às suas condições peculiares de cegos e surdos-mudos.*

### **MATERIAL ESCOLAR**

*A campanha do barateamento do livro escolar, iniciada em 1951 com a organização da Cooperativa Distribuidora de Material Escolar do Distrito Federal, tomou maior vulto em 1952, com a criação de novas unidades.*

*Em julho, foi constituída a Cooperativa de Belo Horizonte. Com o apoio do Governo do Estado do Rio de Janeiro, a campanha foi levada a Niterói, Petrópolis, Campos e Paraíba do Sul, onde já foram constituídas as respectivas cooperativas locais. No Estado de São Paulo, a campanha oferece boas perspectivas, com a próxima instalação das cooperativas na sua capital e nas cidades de Campinas, Ribeirão Preto e Pinhal.*

# 1954

Mensagem apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, Getúlio Dornelles Vargas, na abertura da sessão legislativa

*No setor de Educação e Cultura, o Governo estimulou uma tomada de contato mais direto com as condições objetivas do País. Com a colaboração de educadores e especialistas, realizaram-se estudos e levantamentos de que resultaram medidas de relevo já em execução. Aproz-me observar que as atividades do novo Ministério têm sido proveitosas e organicamente orientadas, como se verá através da exposição que, a seguir, será procedida.*

## ENSINO SUPERIOR

*Intensificaram-se as relações entre o Ministério da Educação e Cultura e as Universidades, através da inspeção federal, que se estendeu a cerca de 200 estabelecimentos de ensino superior, promovendo-se uma cooperação profícua com aqueles estabelecimentos de ensino.*

*Foi autorizado o funcionamento de quatro Faculdades de Ciências Econômicas e o reconhecimento de nove. Além disso, vale assinalar a autorização para funcionamento e o reconhecimento de mais 42 entidades de ensino superior.*

*Em observância à diretriz de assistência às escolas, mediante subvenções concedidas à base de acordos assinados com o Ministério, foram aplicados os recursos da verba anual de Cr\$ 28.000.000,00, esperando-se, com a dotação orçamentária prevista para o corrente exercício, um aumento substancial na assistência aos estabelecimentos de ensino superior, mantidos por entidades de caráter privado.*

*Prosseguem as atividades da Escola Brasileira de Administração Pública, mantida pela Fundação Getúlio Vargas e pela ONU. No ano transato foi diplomada pela referida Escola a primeira turma de Técnicos de*

*Administração, contribuindo, assim, para a renovação e a melhoria de nossos quadros de administradores.*

## **ENSINO SECUNDÁRIO**

*A Diretoria do Ensino Secundário colaborou com o Poder Legislativo na organização de um projeto de lei que altera alguns pontos fundamentais da Lei Orgânica do Ensino Secundário, tendo em vista dar a esta caráter menos acadêmico e mais flexível, sem prejuízo da eficiência didática.*

*A fim de apoiar o desenvolvimento de um vasto esforço no sentido de acelerar a solução dos problemas ligados ao ensino secundário, instalou-se a Campanha de Aperfeiçoamento e Difusão do Ensino Secundário, órgão que deverá promover a recuperação do ensino secundário e dar melhor aproveitamento à rede escolar e aos equipamentos existentes em todo o País.*

*Considerada indispensável dentro do esquema de providências essenciais a um movimento de profundidade em benefício do Ensino Secundário no País, a instituição do Fundo Nacional do Ensino de Grau Médio foi objeto de estudos especiais, tendo sido elaborado um anteprojeto sobre a matéria que deverá ser encaminhado ao Legislativo, no mais breve prazo.*

*Dos estudos realizados com o objetivo de verificar-se o modo mais eficiente que deve assumir a participação direta do Poder Público na criação e manutenção de colégios particulares, sobretudo daqueles localizados no interior do País, evidenciou-se a conveniência de ser instituída uma entidade de direito privado, sob a forma de Fundação, com capacidade para recolher recursos do Poder Público e de particulares e promover a sua aplicação com a liberdade e a autonomia que esse tipo de organização proporciona.*

*Os estatutos da Fundação deverão ser aprovados, em breve, dela participando o Ministério da Educação e Cultura como um dos seus fundadores.*

*Ao lado das providências destinadas, diretamente, à melhoria do ensino, organizou o Ministério um plano de concessão de bolsas aos alunos bem dotados e sem recursos para custear seus estudos. Esse plano, que entrará em vigor já no corrente ano, prevê: a) a concessão de 400 bolsas, aproximadamente, com recursos do próprio Ministério; e b) o lançamento de uma campanha popular destinada a obter recursos para a concessão de cerca de 5.000 bolsas, atraindo para o programa o interesse da opinião pública.*

*Aliás, encontra-se em curso, na Câmara dos Deputados, um projeto de lei sobre o assunto, que resultou de estudos conjuntos do Ministério interessado e da Comissão de Educação e Cultura dessa Casa do Congresso.*

*Tendo em vista melhorar os níveis da inspeção secundária, foi organizado um curso e estágio para Inspectores do Ensino Secundário, com a duração de quatro semanas, bem como elaborado um plano para a descentralização dos trabalhos de inspeção no País, dividindo-se este em inspetorias regionais e seccionais.*

*Tomando conhecimento do apelo de autoridades públicas e privadas do município de Leme, no Estado de São Paulo, para criar-se, naquele município um Centro de Educação, tendo por núcleo o Ginásio, com caráter de escola secundária integral, afinada com as atividades sociais da comunidade, o Ministério passou a coordenar os esforços solidários do Município, do Estado e do Governo Federal, com o objetivo de imprimir à experiência que se vai realizar naquela localidade um sentido pioneiro de educação secundária renovada, em que sejam atendidas as principais reivindicações da pedagogia contemporânea.*

*Com base em proposta apresentada pela Congregação do Colégio Pedro II, procedeu-se à adaptação do texto regimental às normas vigentes, como ainda à disciplina de critérios relativos a exames de revalidação de estudos feitos no estrangeiro e a concurso para ingresso no magistério oficial, cujas normas, até então, estavam contidas em textos esparsos. Essas medidas consubstanciam-se no Regimento baixado pelo Decreto nº 34.742, de 2 de dezembro de 1953.*

*O Colégio Pedro II dispõe agora, pela primeira vez, desde a sua fundação, ao tempo do Império, de um Conselho Departamental que funcionará como órgão consultivo da Diretoria do estabelecimento.*

*Medida que constitui um dos mais largos passos no sentido de democratização do ensino médio, removendo óbices que, até então, impediam a livre circulação dos educandos entre os diversos cursos especializados, foi, sem dúvida, a instituição do sistema de equivalência entre os cursos de grau médio, consagrada na Lei nº 1.821, de 12 de março de 1953, cuja regulamentação já se consumou.*

*No setor de estudos, pesquisas e levantamentos, há a registrar os resultados dos trabalhos da Campanha de Inquérito do Levantamento do Ensino Médio e Elementar (CILEME), entre os quais salientamos a conclusão do projeto-piloto referente ao estudo do aluno do curso médio; a revisão dos testes aplicados em Salvador, na Universidade da Bahia, de modo a permitir sua aplicação em outras universidades brasileiras, em articulação com a Diretoria do Ensino Secundário; o preparo e execução de um projeto para aplicação experimental a candidatos a exame de madureza no Estado de São Paulo; e a celebração de acordos para a elaboração de manuais destinados a professores secundários, relativos às seguintes matérias: História Geral, História do Brasil, Português, Francês e Química.*

## **ENSINO COMERCIAL**

*No que diz respeito ao ensino comercial, cumpre observar que o ano letivo se iniciou em 1953, com 621 escolas sob inspeção federal.*

*Em várias cidades fundaram-se Centros de Estudos Pedagógicos, mediante a reunião dos professores das escolas existentes. Sendo o magistério comercial, sobretudo nas cidades do interior, constituído de autodidatas, irá beneficiar-se com o funcionamento desses verdadeiros centros de estudo, em que os professores de maior qualificação e melhor formação profissional oferecerão aos colegas ensejo para o seu aperfeiçoamento.*

## **ENSINO RURAL**

*Merecem menção as atividades da Campanha de Educação Rural.*

*Cumpre assinalar o florescimento dos Clubes de Lavradores que permitiu, por exemplo, o aumento da produção de fumo, como consequência do emprego da adubação pelos compostos orgânicos, de escolha de boa semente, de orientação técnica na semeadura, no transplante, no combate às pragas, operações essas realizadas pela Missão Rural em colaboração com os técnicos do Instituto Agrônômico do Leste.*

*Ampliou-se consideravelmente, nesse período, o programa de construções de fossas sanitárias pelos próprios rurícolas e, bem assim, a Campanha de reforma dos regimes alimentares, de melhoria das habitações rurais e abertura de poços e cisternas. Encontram-se em fase de instalação várias Missões Rurais, nos Estados do Ceará, do Maranhão e do Rio Grande do Sul.*

*A Campanha manteve cursos, de vária natureza, em Palmeira dos Índios, no Estado de Alagoas; Barra, no Estado da Bahia; Messejana e Sobral, no Ceará; Barreira, Ilha Bela e Santos, em São Paulo. No Centro Rural de Treinamento de Técnicos de Educação de Base, foi realizado um curso de alto padrão teórico e prático e um curso técnico de Educação de Base para profissionais titulados - médicos, agrônomos, assistentes sociais e enfermeiras.*

*No Ceará, funcionam cinco Centros Artesanais de Indústria Rural. No Estado de Minas Gerais funciona um Centro, criado junto à Escola Caio Martins. Ainda no Estado de Minas Gerais foi instalada uma Colônia de Pescadores, na cidade de Pirapora, e criada uma Colônia Agropastoril, para fixação dos deslocados nordestinos no Vale do Carinhonha.*

*No setor da assistência técnica a professores, mediante estágio e aperfeiçoamento, foram realizados cursos de diferentes objetivos nos Estados*

da Bahia, São Paulo, Paraná, Rio Grande do Sul, Minas Gerais e no Distrito Federal.

*Entre os governos dos Estados Unidos da América e do Brasil, firmou-se um acordo que tem por objetivo estimular e ampliar o intercâmbio de idéias e de processos pedagógicos, no campo da educação rural.*

*Para a execução do convênio, está prevista a cessão, por parte do **Institute of Inter American Affairs**, de um corpo de especialistas para a colaboração necessária.*

## **ALFABETIZAÇÃO DE ADULTOS E ADOLESCENTES**

*O Ministério da Educação e Cultura celebrou acordos para instalação e funcionamento de 17.000 classes de alfabetização de adolescentes e adultos, com Estados e entidades, no valor de Cr\$ 29.750.000,00. Funcionaram 100 centros de iniciação profissional, com os quais foram despendidos Cr\$ 5.000.000,00 e seis centros de preparação social de operários, com aplicação de recursos no valor de Cr\$ 1.000.000,00, incluindo auxílios aos círculos operários já existentes no País.*

*A frequência efetiva, em vigor no fim do ano, correspondeu, no quinquênio, à média de 82% da matrícula geral, o que indica ter sido a evasão escolar de 18% naquele período. A evasão, que vinha aumentando de exercício para exercício, caiu nos dois últimos anos letivos: assim, foi de 16% em 1947, de 20% em 1948, de 23% em 1949, de 18% em 1950 e de 15% nos anos de 1951 e 1952.*

*A experiência dos Centros de Iniciação Profissional colheu os mais promissores resultados, tendo sido distribuídos 100 dessas unidades no ano transato.*

## **ENSINO INDUSTRIAL**

*No campo do Ensino Industrial, são dignas de nota as seguintes atividades: seminários de todos os Diretores das Escolas Técnicas Industriais do Ministério da Educação e Cultura, para examinar vários problemas administrativos e técnico-pedagógicos do Ensino Industrial, principalmente os resultantes da regulamentação da Lei nº 1.821, de 12 de março de 1953; prosseguimento e conclusão do curso tipo "comando" e supervisão de trabalhos na Indústria de Fundição de Belo Horizonte; atualização das instruções sobre o funcionamento dos cursos regulares e nova regulamentação dos cursos extraordinários do Ensino Industrial; seminários de três semanas de duração, para candidatos à Orientação Educacional e Profissional a serem*

*contratados pela Comissão Brasileiro-Americana de Educação Industrial; seminários de uma semana para técnicos e professores que deverão ministrar cursos de férias a mais de 350 professores do ensino industrial oficial e particular; convênio firmado com o Instituto Tecnológico da Bahia, para assistência especializada à Escola Técnica de Salvador; subvenção às escolas salesianas de Manaus, Niterói e Cuiabá, para desenvolvimento do ensino artesanal; ampliação das bases do convênio existente com a Secretaria do Trabalho, Indústria e Comércio de São Paulo, para divulgação, nesse Estado, do método de supervisão T. W.I.; concessão de bolsas de estudo a alunos dos cursos técnicos, no Distrito Federal; concessão de bolsa para funcionário da CBAI a fim de ir aos Estados Unidos da América aperfeiçoar-se na técnica de recursos audiovisuais e da aparelhagem industrial.*

#### ENSINO EMENDATIVO

*Mereceu atenção especial do Ministério o ensino emendativo. Foram ou estão sendo tomadas as providências seguintes:*

- instituição de comissão destinada a estudar a regulamentação do Decreto-lei nº 5.395, de 20 de outubro de 1943, que dispõe sobre o aproveitamento de indivíduos de capacidade reduzida;*
- atualização dos Regimentos do Instituto Benjamin Constant e do Instituto Nacional de Surdos-Mudos, tendo em vista a nova orientação dada ao ensino emendativo dos respectivos deficientes Sensoriais. O novo Regimento do primeiro já foi aprovado pelo Decreto nº 34.700, de 25 de novembro de 1953;*
- regulamentação do ensino profissional e musical do Instituto Benjamin Constant e do ensino comercial e de belas-artes do Instituto Nacional de Surdos-Mudos, tendo em vista habilitar os respectivos deficientes Sensoriais a se apresentarem capacitados ao exercício das respectivas profissões;*
- determinação de obras imediatas no Instituto Benjamin Constant e no Instituto Nacional de Surdos-Mudos, os quais já se encontram externamente restaurados;*
- providências para que se conceda o direito de voto ao indivíduo cego, como grande passo para a sua recuperação social.*

*Finalmente, considerando o grande número de deficientes Sensoriais, existentes, 100.000 cegos e 50.000 surdos-mudos, tem-se interessado o Ministério em apoiar a realização de cursos para professor especializado de*

*surdos-mudos, a fim de que fique o País suprido do pessoal técnico necessário, neste domínio.*

### **EDUCAÇÃO EXTRA-ESCOLAR**

*Cabe também registrar a reestruturação da Divisão de Educação Extra-Escolar, cujo novo regimento foi aprovado pelo Decreto nº 34.078, de 6 de outubro de 1953.*

*Entre as atribuições que foram conferidas ao órgão reestruturado incluem-se as relações do Ministério com as entidades estudantis e a assistência cultural à mocidade escolar, pois que faltava a essas atribuições a necessária base funcional, de vez que nenhum órgão existia naquela Secretaria de Estado incumbido do estudo e encaminhamento dos assuntos de interesse universitário ou estudantil.*

*Já no último trimestre de 1953, fez sentir-se a eficácia dessa providência, com a intensificação das atividades da Divisão. As iniciativas de caráter educativo extra-escolar, nesse ano, consistiram em inquérito sobre os melhores livros de literatura juvenil, na realização da 1ª Exposição Filatélica Nacional de Educação e, paralelamente, em um concurso de composições sobre a influência da História Pátria na Filatelia, a que concorreram estudantes de várias regiões do País, bem como na realização de concursos de monografias e de desenhos juvenis sobre vultos históricos nacionais.*

### **OUTRAS PROVIDÊNCIAS**

*Com o objetivo de simplificar o processamento do registro de diplomas expedidos pelos estabelecimentos de ensino, o Ministério da Educação e Cultura colaborou no preparo de um projeto que se encontra já em fase de estudos no Senado Federal e que, uma vez convertido em lei, permitirá o registro dos diplomas em curto prazo, facultando, outrossim, o exercício profissional, a título precário, aos concludentes do curso, mediante a apresentação de documento comprobatório da regularidade da vida escolar.*

*No desdobramento do programa de construções escolares dos Estados, que representa a continuidade da assistência financeira que a União vem prestando aos estados e municípios, por intermédio do Instituto Nacional de Estudos Pedagógicos, foram concluídos, no ano transato, 195 convênios para construção, melhoria ou equipamento de prédios escolares, no montante de Cr\$ 121.800.000,00.*

*Foram concluídos os trabalhos preliminares para o início da construção da Casa do Brasil, na Cidade Universitária de Paris, tendo seguido para aquela cidade o funcionário encarregado da administração das obras. O projeto deverá ficar pronto em 1955 e está orçado em Cr\$ 15.000.000,00.*

### **LIVRO DIDÁTICO**

*Dedica-se acuradamente o Ministério ao estudo do problema da melhoria e do barateamento do livro didático. Neste sentido, vem procedendo a um amplo inquérito junto a todos os setores interessados, visando a conhecer os diversos ângulos da matéria entre nós.*

*Está sendo examinada a possibilidade de serem utilizadas as editoras oficiais, especialmente as que integram a Superintendência das Empresas Incorporadas ao Patrimônio da União, para edição de livros didáticos, a preço reduzido.*

*Também está contribuindo o Ministério para atenuar os reflexos do problema entre os escolares, através da Cooperativa Distribuidora de Material Escolar, que distribui material escolar e de ensino com desconto de 20% sobre o preço corrente no mercado, tendo o movimento de vendas atingido a Cr\$ 1.150.365,00, no ano transato.*

*Contribuição importante e da maior relevância para o problema do barateamento do livro didático é, sem dúvida, a exclusão do regime de licença prévia para a importação do papel destinado ao livro. A aludida providência, que mais uma vez foi objeto de reivindicações das empresas editoras de livros e dos órgãos técnicos do Ministério da Educação e Cultura, terá repercussão igualmente favorável em relação ao livro estrangeiro em virtude de terem sido abolidos os ônus que sobre os mesmo incidiam.*



*João **Fernandes** Campos Café Filho  
Presidência de 24.8.1954 a 8.11.1955*

# 1955

**Mensagem** apresentada ao Congresso Nacional pelo Presidente da República, João **Fernandes** Campos Café Filho, na abertura da sessão legislativa

---

*Nos últimos vinte anos, houve sensível desenvolvimento em todos os graus do ensino, na proporção, aproximadamente, de noventa por cento no ensino primário, quinhentos por cento no ensino médio e oitenta por cento no ensino superior. Este crescimento não obedeceu, porém, a uma distribuição que correspondesse às necessidades nacionais, quanto à natureza das escolas, à sua localização e à forma por que estão sendo mantidas.*

*Relativamente ao ensino primário, tanto no Distrito Federal quanto nas grandes cidades do interior, o aumento da população urbana foi proporcionalmente superior ao que se verificou em unidades escolares. Nas zonas rurais, o problema ainda apresenta aspecto mais grave.*

*O aumento dos estabelecimentos educativos de grau médio atingiu proporções que colocaram o Brasil em situação sem precedentes, embora a escola secundária não esteja em condições de atender às necessidades dos alunos que a procuram, além de não os preparar convenientemente pra a vida.*

*O desenvolvimento do País não foi acompanhado de uma renovação de conteúdo no ensino industrial. Desta forma, nem sempre as escolas industriais, com sua atual estrutura, estão ajustadas aos verdadeiros reclamos do país, que precisa cada vez mais de um número sempre crescente de técnicos de nível médio. E preciso encontrar um meio de aumentar as matrículas nos ramos de ensino médio que conduzem ao exercício profissional de natureza técnica ou agrícola.*

*Por outro lado, as atuais condições sociais e culturais do país exigem maior número de profissionais de nível superior. As escolas tradicionais não estão aparelhadas para acolher o total de candidatos que a elas se dirigem e novos estabelecimentos vão surgindo para receber os que sobram do número limitado de vagas das Faculdades. Assim, as escolas superiores estão espalhadas por todo o território nacional, criando problemas novos para os quais precisa ser encontrada pronta solução.*

*A federalização das Universidades e escolas superiores representou uma sobrecarga das verbas destinadas à educação, prejudicando, de certo modo, a ação governamental em outros setores do ensino. No orçamento de 1954, 47% das verbas de educação foram destinados ao ensino superior e no orçamento para 1955 é quase idêntica a situação, com 44%. A federalização não modificou a situação anterior quanto à carência de professores, à deficiência de instalações e à insuficiência de vagas para os candidatos à matrícula.*

*Em todos os graus e ramos do ensino, o rápido desenvolvimento verificado encontrou a estrutura escolar desaparelhada, no que se refere a instalação,*

*professores habilitados e pessoal administrativo competente. Estes fatos ocorrem com maior intensidade no ensino secundário e no superior.*

*Não desconhecendo a extensão de tais problemas, o Governo tem procurado aparelhar-se para enfrentá-los, revendo e atualizando planos, amparando iniciativas e fixando normas para as atividades que se devem desenvolver.*

*No campo do ensino primário, prevalecem, entre outros, os seguintes objetivos: estimular a criação de novos estabelecimentos, de modo a que se reduza ao mínimo possível a percentagem da população infantil sem escolas; cooperar com os Estados para o preparo de professores em número que corresponda às necessidades regionais; ampliar e intensificar a ação do Ministério da Educação e Cultura no que se refere à cooperação com os governos locais para a construção de prédios destinados a escolas, especialmente na zona rural; cooperar com os Estados para a realização de estudos, levantamentos e pesquisas a fim de ajustar o ensino primário às reais condições de cada zona do país.*

*Relativamente ao ensino médio, as diretrizes governamentais compreenderão: providências no sentido de oferecer à juventude uma educação integral, que atenda às características do novo tipo de aluno que hoje se inscreve na escola média; participação do Governo Federal na criação e manutenção de escolas, especialmente das que são ou se destinam a ser mantidas por fundações, cooperativas, associações, etc; intensificação dos cursos de aperfeiçoamento de mestres; promoção de largo programa de assistência ao magistério; ampliação da concessão de bolsas de estudo a alunos destituídos de recursos; descentralização das atividades do Ministério da Educação e Cultura, no que se refere ao ensino médio, de modo que possibilite assistência direta do Governo Federal, às escolas, aos professores e aos alunos; reorganização do sistema de fiscalização.*

*A ação do Governo, no setor do ensino superior, tem em vista: consolidar a rede de escolas já existentes, especialmente das que são mantidas pela União, com o fim de aumentar-lhes a matrícula, elevar cada vez mais o nível de seus professores, e, conseqüentemente, a qualidade do próprio ensino disciplinar a distribuição das verbas aplicadas em subvenções a estabelecimentos mantidos pelos Estados e entidades particulares, de forma que se permita o aumento e a melhoria das escolas de caráter técnico e científico.*

## **ENSINO PRIMÁRIO**

*Embora no campo do ensino primário a ação da União assumo caráter meramente supletivo, é pensamento do Governo Federal ampliar tanto quanto possível sua cooperação com os governos estaduais e municipais na*

*solução desse importante problema. É interessante frisar que, tendo iniciado o trabalho pela construção de escolas isoladas para as zonas rurais, o programa do Ministério da Educação e Cultura se estende hoje a grupos escolares, escolas normais e centros regionais de educação.*

*Para que se avaliem o vulto e o âmbito desse programa, é bastante ressaltar que, além da ampliação de 30 escolas já existentes, foram construídas ou planejadas 6.957 escolas rurais, 651 grupos escolares e 68 escolas normais.*

*No ano de 1954, foram concluídas 482 escolas rurais, achando-se em construção 668 e programado para breve o início de 261; concluíram-se 110 grupos escolares, achando-se em construção 180 e mais 60 serão brevemente iniciados.*

*Visando ao aperfeiçoamento do professorado de curso primário, de escolas normais e de pessoal da administração de serviços de educação, foram organizados cursos e estágios para professores primários, para professores de curso normal e pessoal da administração dos serviços da educação primária.*

### **Educação de Adultos**

*Foi planejada a instalação de 15.300 cursos de ensino primário supletivo, levando-se em conta o índice de analfabetismo de cada região e as possibilidades de cooperação oferecidas por entidades oficiais e particulares.*

*Procedeu-se também à distribuição de farto material de ensino, de controle e de propaganda.*

### **Educação Rural**

*A Campanha Nacional de Educação Rural vem atingindo sua finalidade específica, que é levar a educação de base ao meio rural, ajudando crianças, adolescentes e adultos a compreenderem os problemas peculiares ao meio em que vivem, a formarem uma idéia exata de seus deveres e direitos individuais e cívicos, bem como a participarem eficazmente do progresso econômico e social da comunidade a que pertencem.*

*As Missões Rurais e os Centros Sociais da Comunidade são os eficientes meios de que a Campanha lança mão para realizar seu objeto.*

*A instalação de Centros de Treinamento de Professores e de Auxiliares Rurais é medida de evidente significação para o preparo de professores e auxiliares rurais que possam colaborar nos programas da educação de base.*

*Estão sendo também organizados Centros de Treinamento de Cooperativismo de Jovens Locais e Centros de Orientação de Líderes Locais. Os primeiros têm por objetivo educar os moços dentro do regime cooperativista, incentivando-lhes o amor à terra e a fixação na zona rural. Com os Centros de Orientação de Líderes Locais, tem-se em vista o preparo da comunidade, em geral, e especialmente da juventude, numa contribuição para levantar o padrão de vida das populações das zonas respectivas.*

*O trabalho mais importante, porém, é o dos Centros de Treinamento de Educadores de Base, através de cursos de alto padrão didático e prático, destinados à preparação de pessoal para as funções de chefia, planejamento e orientação da Campanha Nacional de Educação Rural.*

## **ENSINO SECUNDÁRIO**

*Medidas especiais vêm sendo adotadas visando à expansão e melhoria do ensino secundário.*

*Foi iniciado um processo de descentralização administrativa, através de Inspetorias Seccionais, instaladas nas capitais e em cidades do interior em colaboração com as autoridades estaduais.*

*Cuidando de aprimorar o sistema de inspeção aos estabelecimentos de ensino secundário, promoveu o Ministério da Educação e Cultura o aperfeiçoamento do pessoal do quadro de inspetores, realizando estágios e cursos.*

*Para o aperfeiçoamento de professores, haverá três tipos de cursos: cursos de orientação para candidatos que se destinam ao magistério no interior e que devem prestar exames de suficiência para o exercício docente; cursos de aperfeiçoamento para professores já em exercício; cursos de orientação para professores de ciências e outras disciplinas que exigem laboratórios ou oficinas.*

*Em 1954, realizaram-se cursos de aperfeiçoamento para professores na Capital Federal, em São Paulo, em Porto Alegre e em Friburgo, os quais beneficiaram 930 candidatos.*

*Em janeiro deste ano, tiveram início Cursos de Aperfeiçoamento para Professores no Distrito Federal, em São Paulo, Porto Alegre, Belo Horizonte, Fortaleza, Goiânia, João Pessoa, Florianópolis, Juiz de Fora, Friburgo e São José dos Campos, com a freqüência de 1.495 interessados.*

*Já se encontra em funcionamento, sob os auspícios do Ministério da Educação e Cultura, a Fundação do Ensino Secundário - entidade que conta*

*com o auxílio do Poder Público e com a participação de elementos representativos das classes conservadoras - e que se destina a auxiliar a rede de ensino secundário, mediante a concessão de bolsas de estudo.*

*Mas o acontecimento de maior importância no campo do ensino médio foi a promulgação da Lei nº 2.342, de 25 de novembro de 1954. Esse diploma legal, que dispõe sobre a cooperação financeira da União com o ensino de grau médio, institui um fundo correspondente a um décimo da cota federal destinada à educação e cultura, para atender aos problemas do ensino médio, que são, em sua quase totalidade, os problemas do ensino secundário. Tais problemas poderão, assim, encontrar solução racional e definitiva.*

*Na conformidade do disposto na referida lei, as dotações consignadas ao fundo serão aplicadas, sob regime de acordos e convênios, na concessão de bolsas de estudo, no aperfeiçoamento e difusão do ensino de grau médio e em auxílio aos colégios para manutenção, obras e equipamentos, tudo na forma que for estabelecida no regulamento que está sendo elaborado por uma comissão designada para esse fim.*

*Acham-se em andamento medidas concretas para a reforma do ensino secundário, a fim de torná-lo mais objetivo e mais consentâneo com os reais necessidades do país.*

*Os estabelecimentos particulares de ensino, objetivando facultar os estudos aos candidatos desprovidos de recursos financeiros, além de cumprirem a normal legal vigente, relativamente à reserva de cinco por cento de matrículas gratuitas para alunos pobres e bem dotados, resolveram criar oportunidades educacionais para um maior número de estudantes, oferecendo gratuidades acima daquele limite da Lei.*

*Com o advento da citada Lei nº 2.342, de 1954, os necessitados de auxílio, que ainda não foram atendidos pelas oportunidades existentes, poderão ser contemplados com bolsas de estudo que lhes permitam a realização do curso.*

#### **Colégio Pedro II**

*Vem sendo aplicado, com reais vantagens, o novo Regimento do Colégio Pedro II, estatuto que em grande parte reorganizou a vida e a administração daquele estabelecimento de instrução, criando novos órgãos de real utilidade para o ensino e para a administração, tais como os Departamentos Didáticos e o Conselho Departamental.*

*Tanto o internato quanto o Externato do Colégio Pedro II apresentaram, em 1954, grande acréscimo no número de matrículas.*

*Providências especiais foram determinadas relativamente à rápida conclusão das obras do Internato do Colégio Pedro II, as quais são imprescindíveis para que o estabelecimento possa atender aos numerosos alunos que nele se matriculam anualmente.*

*Concluído o novo edifício, a capacidade de matrícula ficará elevada para 1.000 alunos e o custo de cada discente ficará reduzido à metade do atual. Cumpre salientar que a elevação do número de matrículas a esse índice permitirá a concessão de 600 bolsas a estudantes de todos os Estados do Brasil, conforme planejamento já elaborado.*

### **ENSINO COMERCIAL**

*Foi realmente apreciável o esforço desenvolvido no sentido de estimular a expansão e eficiência do ensino comercial. Ótimos os resultados obtidos, tendo sido fundados e instalados novos cursos técnicos do comércio, em vários pontos do país.*

*A expansão desse ramo de ensino trará grandes benefícios ao interior, onde foram instituídos novos educandários, muitos deles em localidades até então desprovidas de qualquer escola de grau médio.*

*Incentivaram-se ainda a criação e o funcionamento de Centros de Estudos Pedagógicos nas comunidades em que existem escolas de comércio, a fim de que os problemas do ensino possam ser debatidos diretamente pelos educadores nas localidades em que exercem o magistério, de modo a que se obtenha maior rendimento dos seus esforços.*

### **ENSINO INDUSTRIAL**

*A expansão e o desenvolvimento do ensino industrial vêm constituindo preocupação constante do Poder Público, tendo em vista a deficiência de técnicos devidamente habilitados para o exercício de atividades ligadas ao progresso do país.*

*De tal circunstância resultou interesse maior pelo ensino industrial, cuja expansão se faz sentir em todo o país com a criação de novas escolas desse tipo.*

*O Governo Federal procurou introduzir nos estabelecimentos integrantes de sua rede de ensino o Serviço de Orientação Educacional e Profissional, como*

*dinâmica de integração do esforço escolar com o mundo ocupacional no âmbito da produção.*

*Esse Serviço trata de encaminhar os jovens para os diferentes cursos de ensino industrial, tendo em vista as suas aptidões e interesses profissionais. Ao final do currículo escolar, proporciona-lhes informes sobre oportunidades de trabalho.*

*Visando melhor atender às conveniências do magistério do ensino industrial, o Governo regulamentou, pelo Decreto nº 36.268, de 1º de outubro de 1954, o funcionamento dos Cursos Pedagógicos do Ensino Industrial, destinados não só a preparar novos professores e aperfeiçoar os atuais docentes e diretores de escolas industriais, mas, ainda, a cuidar da formação de novos diretores.*

*Os planos de desenvolvimento do ensino industrial foram ampliados em todo o país, pela ajuda técnica e financeira às entidades oficiais e particulares.*

### **ENSINO AGRÍCOLA E VETERINÁRIO**

*A partir dos meados de 1954, foram adotadas as seguintes diretrizes para o ensino agrícola e veterinário : desenvolvimento da educação extensiva, que se propõe atingir o habitante rural, de qualquer idade ou sexo, no seu próprio ambiente de trabalho; prática de aprendizado de agricultura em função das próprias atividades agrícolas, evitando-se o processo de caráter exclusivamente livresco e verbalístico; instalação de centro social rural, junto a cada um dos estabelecimentos de ensino, no sentido de congregar alunos, professores, funcionários e membros da própria comunidade então beneficiada pela constante intercomunicação de todas as suas partes; inclusão da educação feminina, para a vida rural, nos programas de trabalho do Ministério da Educação e Cultura, nos quais até agora vinham preponderando fortemente as iniciativas relacionadas com a educação masculina; introdução da aplicação de testes de nível mental e vocacionais para a agricultura, antes das provas de conhecimentos gerais a que se submetem os candidatos aos cursos regulares das escolas, com o objetivo de corrigir-se o erro de uma apuração unilateral que tem determinado ocorrência de um número muito maior de matriculados de origem urbana do que de origem rural; retificação gradativa e oportuna das edificações escolares, as quais, via de regra, não têm obedecido a normas adequadas para fins educacionais, seguindo-se nova orientação quanto às construções e aos projetos; inclusão do ensinamento das indústrias rurais nas escolas do Ministério da Agricultura, tendo em vista que o desenvolvimento in loco das indústrias dos produtos de origem vegetal e animal é um dos pontos básicos para obtenção de melhor situação em nossa vida rural e do melhor equilíbrio entre a cidade e o campo.*

## **ENSINO SUPERIOR**

*Além da ação exercida pela União, através das Universidades e Faculdades federalizadas, destinou-se, em 1954, para auxílio ao ensino superior, o total de Cr\$ 181.587,400,00 sendo Cr\$ 82.700.000,00, mediante acordos com os estabelecimentos; Cr\$ 48.887.400,00 como auxílios fixos, resultantes de leis especiais, e Cr\$ 50.000.000,00, como auxílio à Universidade de São Paulo.*

*A ação do Governo Federal se fez sentir ainda no campo do ensino superior, através da Campanha Nacional de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior, instituída pelo Decreto nº 29.741, de 1951.*

*Sempre dentro de um critério revisionano, que lhe assegura a permanente readaptação dos planos em função das indicações fornecidas pela experiência do trabalho e pelas modificações de circunstâncias, realizou-se um programa que compreende levantamento e pesquisas, cooperação com os centros de ensino superior do país, formação de pessoal especializado, planejamento e documentação sobre material educativo.*

*Em 1954, a Campanha Nacional de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior empenhou-se em desenvolver o seu plano de melhoria das condições de ensino e pesquisa nos centros universitários do país, pondo em execução uma série de projetos relativos a contratos de professores e técnicos estrangeiros e nacionais, para atividades de ensino e pesquisa e formação e aperfeiçoamento de pessoal docente superior, junto das instituições universitárias.*

*A Campanha Nacional de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior prosseguiu nos seus estudos e levantamentos destinados a conhecer as disponibilidades de pessoal de nível superior, sua distribuição e suas deficiências quantitativas e qualitativas, avaliadas em função da situação econômica, social e cultural de cada região, estudando igualmente as condições de organização e funcionamento dos estabelecimentos de ensino de nível superior nos diversos Estados da Federação.*

*A mesma Campanha colaborou, por várias formas, na realização de cursos de aperfeiçoamento pós-graduado ou de formação especializada, além de haver concedido 178 bolsas e auxílios de vários tipos, assim discriminados: formação e aperfeiçoamento no país, 86; aperfeiçoamento no estrangeiro, 92.*

### **Cidade Universitária**

*O conjunto arquitetônico, destinado ao principal centro de ensino superior do país, com capacidade para 30.000 estudantes, apresenta-se em adiantada fase de construção, sob a responsabilidade de um Escritório Técnico, criado no*

*Departamento Administrativo do Serviço Público, por força do Decreto-lei no 7.217 de 30 de dezembro de 1944.*

*Na grande ilha universitária, localizada entre a ponta do Caju e a Ilha do Governador, em frente ao Instituto Oswaldo Cruz, prosseguem as obras de construção de três importantes unidades.*

*Já se encontra em pleno funcionamento o Instituto de Puericultura, com 16.000 metros quadrados de área e constituído de três blocos interligados: o primeiro corresponde ao Ambulatório, com capacidade para atender a 400 crianças, em dois turnos; o segundo é o Hospital, dotado de 5 enfermarias, com 170 leitos; o terceiro constitui o Abrigo Maternal, Banco de Leite Materno e Pupileira, com 72 leitos.*

*A maior obra da Cidade Universitária será o seu Hospital de Clinicas, em adiantada fase de construção e capaz de atender a mais de 60% de todo o ensino médico.*

*O terceiro edifício, também em construção, destina-se à Faculdade Nacional de Arquitetura, que nele disporá de 53.000 metros quadrados e das mais completas instalações.*

*Por outro lado, prosseguem ativamente as obras de construção do conjunto projetado para o ensino de engenharia.*

### **EDUCAÇÃO FÍSICA**

*A educação física tem merecido a atenção do Governo, que tudo vem fazendo para torná-la uma prática realmente atraente, útil e vantajosa para a mocidade.*

*A criação de Centros de Educação Física constituiu objeto de estudos do Departamento Nacional de Educação, possibilitando a elaboração de um plano para promover a instalação dos referidos Centros, medida que será de alto valor e significação para a juventude.*

### **ENSINO EMENDATIVO**

*No que tange ao ensino emendativo, os educandários mantidos pelo Governo Federal desempenharam as suas atividades normais, esforçando-se por proporcionar aos cegos e surdos-mudos a educação de que carecem.*

*O Instituto Nacional de Surdos-Mudos promoveu a ampliação do setor pré-primário, aumentando consideravelmente o número de matrículas de meninos e meninas e ampliando também seu setor feminino.*

*Esse Instituto matriculou cerca de 600 alunos internos no ensino fundamental, profissional e médio, além de 230 normalistas, entre as quais bolsistas de diversos Estados.*

*O Instituto Benjamin Constant realizou o Curso de Professores e Inspectores de Cegos, freqüentado por bolsistas vindos de várias unidades da Federação.*

*Foi fundado no Instituto Benjamin Constant o Museu Pedagógico, com amostras procedentes de Paris, Londres e Nova York, constituídas por aparelhos destinados a possibilitar o desenvolvimento do trabalho profissional e intelectual dos cegos.*

*Procurando ajustar o programa de merenda escolar à realidade nacional, a Comissão Nacional de Alimentação procedeu a um levantamento da situação em todas as unidades da Federação. Verificou-se que as merendas eram fornecidas a menos de 10% dos escolares brasileiros e que os cardápios oferecidos em sua maioria não atendiam a requisitos de ordem técnica nem de natureza econômica.*

*Foi estudado então um programa de merenda que se ajustasse à realidade brasileira, o qual, além de atender às necessidades nutritivas mais prementes das crianças, possa regular-se por bases da mais rigorosa economia.*

*Também se cuidou, detalhadamente, dos processos de administração, distribuição e controle das merendas, mais condizentes com o nosso meio, visando, sobretudo, ao seu emprego em ambiente rural.*

*Mediante convênio firmado entre a Comissão Nacional de Alimentação e o Fundo Internacional de Socorro à Infância, já foram adquiridas 4.400.000 libras de leite em pó, desembarcadas nos diversos portos do país.*

*Na região da Amazônia, a Comissão Nacional de Alimentação elaborou, em colaboração com a Superintendência do Plano de Valorização Econômica da Amazônia e com os governos dos Estados e Territórios da região, um programa que se traduzirá na prestação de assistência alimentar a cerca de 250.000 crianças.*

*Médicos e dietistas viajaram pela Amazônia, instruindo colegas, professores e autoridades sobre os objetivos e métodos do programa de assistência. Foram realizados cursos intensivos para professores e administradores de merenda nas cidades de Belém, Macapá, Manaus, Porto Velho, Boa Vista, Cuiabá e São Luis do Maranhão.*

*No Nordeste, as merendas foram distribuídas principalmente nos Estados de Pernambuco e Bahia, sendo contemplados cerca de 150.000 escolares.*

*Foram transportadas aproximadamente 12 toneladas de alimentos para distribuição aos escolares nordestinos, além de 50 conjuntos para a instalação de cantinas nas zonas mais necessitadas.*

*De Fortaleza, seguiram para os respectivos destinos cerca de 500 tambores de leite em pó ali estocados pelo FISI e distribuídos na região.*

#### LIVRO DIDÁTICO

*Com o objetivo de propiciar ao ensino os elementos de que necessita para sua eficiência e de oferecer aos estudantes condições para que possam aproveitá-lo devidamente, vem sendo dispensada especial atenção ao problema do livro didático.*

*Se é certo que o Estado não pode impor a adoção de determinadas obras, não é menos exato que incumbe ao Poder Público zelar pelo aparecimento de melhores livros didáticos, cuidando, outrossim, de reduzir as despesas dos estudantes com a aquisição de livro e de material escolar.*

*Os gastos relativos aos livros e ao material escolar em geral podem ser reduzidos sensivelmente com a adoção de providências que repercutem sobre as condições de sua produção e distribuição.*

*O Ministério da Educação e Cultura já iniciou a execução de um programa de edição de livros escolares. Inicialmente, serão editadas pelo Governo as obras de referências, que são as de uso universal e de utilidade permanente. A confecção de originais de dicionários e atlas já foi contratada com instituições e professores de notória capacidade.*

*Uma comissão de técnicos foi designada para estudar as condições de distribuição que possam concorrer para o barateamento do livro e do material escolar, tendo concluído os seus trabalhos com a indicação de várias providências que possibilitem a utilização progressiva dos benefícios do cooperativismo.*